


Pöytäkirja

31.1.2022

 VN/10384/2019
 VN/10384/2019-VM-411

Hankkeen ohjausryhmän kokous 1/2022

Valtionavustustoiminnan kehittäminen ja digitalisointi -hanke

Aika To 27.1.2022 klo 13-15

Paikka Etäkokous

 Läsnä Vesa Lipponen VM puheenjohtaja
 Jouko Narikka VM varapuheenjohtaja
 Tuula Lybeck VM ohjausryhmän sihteeri
 Jaana Vahlstedt VNK, Max Hambergin sijaan
 Johanna Herrala SM
 Lassi Kauttonen STM
 Kalervo Koskimies OKM
 Ramses Malaty UM, Titta Majan sijaan
 Jukka Nummikoski MMM
 Emmi Nykänen LVM
 Olli-Pekka Rissanen VM
 Petri Saarukka PLM
 Juha Saunamäki OM
 Suvi Savolainen VM
 Päivi Tommila TEM
 Timo Laitinen Valtiokonttori, asiantuntijajäsen

Esittelijät:

 Leena Rantala, VM
 Jaana Walldén, VM
 Katja Leinonen, Gofore
 Jouni Koskinen, Solita
 Merja Irjala, VM
 Antti Seppänen, Valtiokonttori
 Mikko Lehtonen, VM
 Ulla Suomela, VM

Muut asiantuntijat:

 Marita Virtanen, VM
 Mari Näätsaari, Valtiokonttori

Poissa:

 Tiina Kotonen-Pekkanen YM
 Outi Luoma-Aho VM
 Esko Mustonen VM

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Puhelin
Telefon
Telephone
Faksi
Fax
Fax
s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

 PL 28
 00023 Valtioneuvosto

 Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

 0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2 Kokouksen työjärjestys

Hyväksyttiin 20.1.2022 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3 Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksytään edellisen kokouksen 8.12.2021 (8/2021) pöytäkirja. (liite 1)

4 Jäsenmuutokset ja henkilöhakijajaoston nimetyt jäsenet

Todettiin ilmoitetut jäsenmuutokset.

- Sydänliiton jäseneksi seurantaryhmään on nimetty pääsihteeri Marjaana Lahti-Koski Tuija Braxin sijalle.
- Liikenne- ja viestintävirasto Traficomien jäseneksi seurantaryhmään on nimetty lakimies Tero Poutala Jenni Eskolan sijalle.
- Sosiaali- ja terveysministeriön jäseneksi kuntajaostoon on nimetty erityisasiantuntija Jussi Lind Pilvi Rantasen sijalle
- Sisäministeriön jäseneksi järjestöryhmään on nimetty vastualueen esimies Artsi Alanne Tapio Aaltosen sijalle (varahenkilö pääsihteeri Johanna Herrala).

Todettiin ohjausryhmässä 8/2021 asetettuun henkilöhakijajaostoon nimetyt jäsenet.

5 Valtionavustustoiminnan tietovarannon ja siihen liittyvien palveluiden piiriin kuuluvat valtionavustukset

Leena Rantala esitteli valtionavustustoiminnan tietovarannon ja siihen liittyvien palveluiden piiriin kuuluvat valtionavustukset (kutsutaan myös nimellä rahoitusmuotojen rajaukset).

Huomiona pöytäkirjaan merkitään, että sekä esityslistan asiakohdan esittelytekstissä että esittelydiassa olisi pitänyt lukea liite 3a liitteen 2a sijaan.

Ohjausryhmälle esitettiin hyväksyttäväksi, että Valtionavustustoiminnan tietovarannon ja siihen liittyvien palvelujen piiriin kuuluvat valtionavustukset rajataan liitteeseen 3a kirjattujen periaatteiden mukaisesti.

Ohjausryhmä hyväksyi esityksen.

Keskustelussa esille nousseet keskeiset asiat:

Keskustelussa kannatettiin rajausasiaa, ja pidettiin sitä hyödyllisenä ja tilannetta selkeyttävänä.

Keskustelussa nostettiin esille kysymyksiä koskien muiden rahoitusmuotojen käsittelystä jatkossa. Jos nykyisin käytössä olevassa järjestelmässä käsitellään myös muita rahoitusmuotoja, niin tiukka raja voi aiheuttaa pulmia näiden muiden rahoitusmuotojen käsittelylle järjestelmän vaihtuessa. Haluttiin tarkennusta siihen, seuraako rajausesityksestä se, että valtionavustustoiminnan tietovarannossa ja siihen liittyvissä palveluissa ei ole mahdollista käsitellä muita kuin rajausesityksen piiriin kuuluvia rahoitusmuotoja.

Hankejohtaja vastasi, että asiasta on keskusteltu myös aiemmin, ja hankkeen tiedossa on, että tarvetta muidenkin kuin nyt rajausesitykseen kuuluvien rahoitusmuotojen käsittelylle nyt toteutettavissa palveluissa olisi. Hankkeen mandaatti rajautuu valtionavustuksiin, ja asettamispäätöksen mukaisesti tehtäviin kuuluu rajauksen tekeminen. On mahdollista, että jossakin myöhemmässä vaiheessa nyt toteutettavia palveluita voisi käyttää muiden rahoitusmuotojen käsittelyyn, koska tarvetta selkeästi on. Tämä vaatii määrittelytyötä ja valmistelua sekä teknistä toteutustyötä eikä hanke voi nyt luvata käsittelymahdollisuutta, koska tulee varmistaa rajauksen piiriin kuuluvien valtionavustusten käsittelyn toteuttaminen.

Hankkeen asiantuntija täydensi lisäksi keskustelussa esille nousseita tulkintatilanteita:

- Silloin kun kyse on valtionosuuksiin kiinteästi liittyvistä tuista, joissa on liikkumatilaa, niin ne eivät ole valtionavustuksia. Jos taas valtionosuustoimijoille myönnetään avustuksena hanketukea, sen voi katsoa valtionavustukseksi.
- Miten rajautuu tilanne, jossa on säädetty asetuksella avustuksen saajat ja myöntökriteerit. Hankkeen asiantuntijan mukaan asia laitetaan lisäselvitettävien listalle.

Keskustelussa nostettiin myös esille tietovarannon ja tiedon toimittamisvelvollisuuden suhde TEMin yritystukietovarantoon. Haluttiin tietoa siitä, ettei synny päällekkäistä toimittamisvelvollisuutta. Hankejohtaja vastasi ja työ- ja elinkeinoministeriön jäsen täydensi, että näin on tarkoitus ja yhteistyötä tämän toteutumiseksi on tehty hankkeen alusta alkaen. Keskeistä on tunnistaa tiedonsiirroissa valtionavustukset ja varmistetaan, ettei päällekkäistä tietojen toimittamista tule. Tietovirrat voivat tapahtua alkuvaiheessa TEMin tietovarannosta valtionavustustoiminnan tietovarantoon, ja jatkossa kun yhä useampi on ottanut käyttöön va-tietovarannon ja siihen liittyvät palvelut kokonaisuudessaan, niin tietovirtaus voisi tapahtua toisin päin.

Keskustelussa nostettiin esille ajatus siitä, että hankkeessa voisi kerätä kootusti tietoa siitä, miten eri valtionapuviranomaiset linjaavat etenkin rajatapausavustuksia mukaan tuleviksi. Tämä voisi lisätä yhteistä ymmärrystä. Hankejohtaja kannatti ajatusta.

6 Säädösvalmistelun tilanne

Jouko Narikka esitteli säädösvalmistelun tilanteen.

Keskustelussa esille nousseet keskeiset asiat:

Haluttiin tarkennusta henkilötietojen julkaisuun liittyen ja julkisuuslain periaatteen noudattamiseen. Esittelijä tarkensi, että ei tarkoitettu sitä, etteikö henkilötietoja julkaistaisi miltään osin. Henkilötunnus on asia, jota avoimessa tietopalvelussa ei voida näyttää. Tuensaajien nimet voivat olla näkyvillä huolimatta siitä, ovatko yksityishenkilöitä vai oikeushenkilöitä. Valmistelun yhteydessä keskustelua on käyty, ja esille on tullut, että eri hallinnonaloilla on erilaisia käytäntöjä yksityishenkilöiden tietojen julkaisemiseen eli jotkut eivät nimiä julkaise. Viime kädessä ovat julkista tietoa ja niistä on mahdollisuus saada tietoa. Säädösvalmistelussa ollaan viimeistelemässä sitä, miten voitaisiin säännellä yksityishenkilöiden tietojen julkaisua. Tavoitteena on tiedon avoimuus.

Nostettiin esille tiedon toimittamisvelvollisuuden voimaantulosäännös. Esittelijä kertoi, että tällä hetkellä luonnoksessa on v. 2023 aikataulu. Tämä on asiakohta, jota pitää miettiä vielä eli tuleeko tiedon toimittamisvelvollisuutta lykätä myöhemmäksi vai ei. Asia on harkinnassa. Aikataulun pohdintaa kannatettiin.

7 Toimintamalliopas

Jaana Walldén esitteli toimintamallioppaan tammikuussa 2022 julkaistavan version 1.0, sen hallintamallia sekä hyödyntämistä mm. valmennuksissa ja itseopiskelussa eOppivassa.

Asiasta ei syntynyt keskustelua.

8 Hakemusmassojen käsittelyn haastattelututkimuksen tulokset

Katja Leinonen (Gofore) ja Jouni Koskinen (Solita) esittelivät haastattelututkimuksen keskeiset tulokset.

Hankejohtaja totesi, että aihe on avustukset käsittelijän työn ydintä, johon pyritään löytämään sujuvaa käsittelyä edistäviä ratkaisuja. Asiasta ei syntynyt muuta keskustelua.

9 Käyttöönottojen tilannekuva

Antti Seppänen esitteli käyttöönottojen tilannekuvan.

Keskustelussa esille nousseet keskeiset asiat:

Keskustelussa tuotiin esille tietoja projektit käynnistäneiden valmistautumisesta ja kickoffeista, joilla pyritään lisäämään ao. organisaation sisäistä tietoutta käyttöönottoasiasta.

Keskustelussa tuotiin esille opetus- ja kulttuuriministeriössä käynnistettyä selvitystä koskien hallinnonalan valtionavustustoiminnan rakenteen mahdollista laajempaa uudistamista käyttöönottojen yhteydessä. Asiasta saadaan lähiaikoina enemmän tietoa. Ajatuksena on, että kehittämis- ja käyttöönottoprojekti on tilaisuus uudistaa muutenkin prosesseja ja tarkastella asioita hallinnonalatasolla. Selvitystyön tuloksilla voi olla vaikutusta myös organisoitumiseen kehittämis- ja käyttöönottoprojektien suhteen.

Lisäksi hankkeen asiantuntija kertoi, että hanke valmistelelee käyttöönottoryhmien 2-3 ennakoivaa kontaktointia.

10 Hankkeen riskien tilannekuva

Merja Irlala esitteli hankkeen riskien tilannekuvan.

Asiasta ei syntynyt keskustelua.

11 Tiedoksi annettavat asiat

Ohjausryhmälle annettiin tiedoksi jaostojen tilannekatsaukset.

12 Muut asiat

Ei muita esille tulleita asioita.

13 Kokouksen päättäminen

- Ohry 2/2022, to 24.3. klo 13-15
- Ohry 3/2022, to 19.5. klo 13-15
- Ohry 4/2022, ke 15.6. klo 13-15

Seuraavat seurantaryhmän kokoukset tiedoksi:

- Seury 1/2022, to 3.2. klo 13-15
- Seury 2/2022, to 31.3. klo 13-15
- Seury 3/2022, to 16.6. klo 13-15

Pöytäkirjan vakuudeksi

Tuula Lybeck

hankejohtaja, ohjausryhmän sihteeri

Liitteet -

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet

Tiedoksi Hanketiimi VM-VK
Hankeikkuna