



**Muistio 15/2021**

10.3.2021

Hankenumero:  
VM212:00/2018

**Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke**

**Järjestöjen valtionavustuskäytänteiden kehittämisjaoston laajennettu kokoonpano**

<b>Aika</b>	Keskiviikko 10.3.2021 klo 9.01-11.00
<b>Paikka</b>	Teams-kokous
<b>Läsnä</b>	Puheenjohtaja Niklas Wilhelmsson, OM   Asiakohdasta 5 eteenpäin Varapuheenjohtaja Maria Wakeham-Hartonen, OM   Asiakohdasta 5 eteenpäin
<b>Jäsenet</b>	<del>Leena Laaksonen</del> , OKM Emma Taipale, OKM   Asiakohtaan 4 asti Kristian Seemer, STM Tauno Junttila, MMM   Asiakohtaan 4 asti Marita Virtanen, VM Jaana Walldén, VM Tuula Lybeck, VM
<b>Sihteeri</b>	Mikko Lehtonen, VM, hanketoimisto
<b>Pysyvät asiantuntijat</b>	Maria Silvennoinen, Suomen Jazzliitto ry, KULTA ry Sari Aalto-Matturi, Mieli Suomen mielenterveys ry, SOSTE ry   Asiakohtaan 4 asti <del>Minna Mäenpää</del> , Suomen Hippos ry Juuso Luomala, Suomen nuorisoalan kattojärjestö Allianssi ry Rainer Anttila, Suomen Olympiakomitea ry   Asia- kohtaan 4 asti Lea Ryyänen-Karjalainen, Tieteellisten seurain valtuuskunta.
<b>Asiantuntijat</b>	<del>Maria Finström-Haanpää</del> , STM Katarina Långström, OM <del>Anna-Leena Miettinen</del> , MMM <del>Ulla Suomela</del> , VM Sini Lahdenperä, OM Leena Rantala, selvitystyön tekijä
<b>Jakelu</b>	Laajennetun järjestöjaoston jäsenet, pysyvät asian- tuntijat ja asiantuntijat

Hankeikkuna (VAHVA)

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Valtiovarainministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

## Kokouksen asiat

1 KOKOUKSEN AVAAMINEN JA LÄSNÄOLIJOIDEN TOTEAMINEN.....	3
2 KOKOUKSEN ASIALISTAN HYVÄKSYMINEN.....	3
3 EDELLISEN KOKOUKSEN MUISTION HYVÄKSYMINEN .....	3
4 JÄRJESTÖJEN RAHOITUSLÄHTEIDEN YHTEENSOVITTAMINEN .....	3
5 MONIVUOTISET TOIMINTA-AVUSTUKSET JA VALTIONAVUSTUSTEN DELEGOINTI .....	4
6 JÄRJESTÖJEN OSALLISUUS JA VAIKUTTAMINEN VALTIONAVUSTUSTOIMINNASSA .....	4
7 MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT .....	4
8 KOKOUSAIKATAULU JA SEURAAVAN KOKOUKSEN ALUSTAVA ASIALISTA .....	5
9 KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN.....	5

## 1 KOKOUKSEN AVAAMINEN JA LÄSNÄOLIJOIDEN TOTEAMINEN

Hankejohtaja Tuula Lybeck avasi kokouksen keskiviikkona 10.3.2021 klo 9.01.

Todettiin kokouksen läsnäolijat ja toivotettiin virkavapaalta palannut Emma Taipale tervetulleeksi jatkamaan järjestöjaoston työssä. Hänen sijaisenaan toimi Sari Virta.

## 2 KOKOUKSEN ASIALISTAN HYVÄKSYMINEN

**Päätös** Laajennetun järjestöjaoston asialista hyväksyttiin.

Asiakohta *Järjestöjen osallisuus ja vaikuttaminen valtionavustustoiminnassa* käsiteltiin kuudentena asiakohtana aikataulusyistä.

Hankejohtaja Tuula Lybeck toimi kokouksen puheenjohtajana asiakohdan 4 käsittelyn loppuun asti puheenjohtaja Niklas Wilhelmssonin ollessa estynyt kokouksen alussa.

## 3 EDELLISEN KOKOUKSEN MUISTION HYVÄKSYMINEN

Laajennetun järjestöjaoston edellinen kokous 14/2021 järjestettiin keskiviikkona 24.2.2021. Järjestöjaosto sai katsaukset aloitettuihin selvitystöihin ja käsitteli työskentelynsä rajaukset.

**Päätös** Laajennetun järjestöjaoston 14/2021 muistio hyväksyttiin ja muistio julkaistiin Hankeikkunassa.

**Liite 1** | Laajennetun järjestöjaoston 14/2021 muistio

## 4 JÄRJESTÖJEN RAHOITUSLÄHTEIDEN YHTEENSOVITTAMINEN

Järjestöjaoston ehdotuksen edellytyksiä on selvitetty ja järjestöjaosto keskusteli ehdotuksen tekemisestä Sini Lahdenperän selvityksen perusteella.

**Päätös** Selvitystyö ja ehdotuksesta käyty keskustelu merkittiin tiedoksi.

**Liite 2** Rahoituslähteiden yhteensovittaminen

Ehdotettiin, että kirjanpitolautakunnalta pyydetään lausunto varainhankintakäsitteestä. Varainhankinta koetaan siihen liittyvine käsitteineen epäselväksi.

Todettiin, että vapaaehtoistoiminnan hyväksyminen järjestöjen omarahoituksena on ongelmallinen esimerkiksi valtionavustustoiminnan luotettavuuden ja läpinäkyvyyden kannalta. Sen sijaan vapaaehtoistoiminta voitaisiin sisällyttää yhteisiin arviointikriteereihin.

Keskusteltiin mahdollisuudesta laajentaa varallisuuskriteerien käyttöä valtionavustusten harkinnassa ja myöntämisessä.

Pienavustukset koettiin hyväksi ehdotukseksi ja toimintatavasta kannustetaan tekemään mahdollisimman kevyt muun muassa automatisointia hyödyntämällä. Pienavustuksia voidaan tarkastella myös uuden oikeushenkilön, rekisteröidyn toimijaryhmän, avustumahdollisuutena, kunhan mahdollisuus hakea ja saada pienavustusta on yhdenvertainen kaikille hakijoille. Rekisteröityä toimijaryhmää ehdotetaan Yhteisöllinen kansalaistoiminta 2020 -mielintöissä ja lakiluonnoksessa, joka on parhaillaan lausuttavana lausuntopalvelussa.

Keskustelussa viitattiin myös yhteiseen tahtotilaan, rahapelitoiminnan tuottojen alenemisen vaikutuksiin ja niin sanottuun Liikasen työryhmän raporttiin, jossa tarkastellaan sekä rahoituksen epävarmuutta tehostamis- ja mitoittamistarpeineen että järjestöjen omarahoituksen kehittämistä.

Muistutettiin, että järjestöjaosto ottaa ehdotuksissaan huomioon valtionavustustoiminnan uuden toimintamallin ja mahdollisuuden erotella yleisavustukset ja erityisavustukset jatkossa toinen toisistaan entistä selkeämmin.

## 5 MONIVUOTISET TOIMINTA-AVUSTUKSET JA VALTIONAVUSTUSTEN DELEGOINTI

Järjestöjaoston ehdotusten hallinnollisia ja lainsäädännöllisiä edellytyksiä on selvitetty. Järjestöjaosto keskusteli ehdotusten tekemisestä Leena Rantalan selvitysten perusteella

**Päätös** Selvitystyö ja ehdotuksista käyty keskustelu merkittiin tiedoksi.

**Liite 3** Monivuotiset valtionavustukset ja valtionavustusten delegointi

Sovittiin, että esityksessä olleista neljästä ehdotuksesta muotoillaan yhdistelmä ja varsinainen ehdotus. Samalla arvioidaan, miten valtionavustustoiminnan uusi toimintamalli ja sitä tukevat digitaaliset palvelut tukevat sekä hakijaa ja myöntäjää hallinnollisen taakan ja työmäärän vähentämisessä.

Keskusteltiin myös yhteishankkeista ja valtionavustusten edelleen siirtämisen käytännöistä. Muistutettiin, että valtionavustuksen hakija on eri asemassa kuin organisaatiot, joille se siirtää edelleen saamaansa valtionavustusta (hallinnollinen oikeusturva, yksityisoikeudellinen sopimus). Pohdittiin, onko valtionavustusten edelleen siirtäminen yleistynyt ja yleisempää kuin on alun perin ajateltu ja todettiin, ettei asiaa koskevasta valtionavustuslain kohdasta ole keskusteltu esimerkiksi perustuslakivaliokunnassa.

Sovittiin, että selvitetään, miten yleistä delegointi on eri ministeriöiden hallinnonaloilla.

## 6 JÄRJESTÖJEN OSALLISUUS JA VAIKUTTAMINEN VALTIONAVUSTUSTOIMINNASSA

Järjestöjen valtionavustuksia käsittelevä työryhmä on tehnyt ehdotuksen järjestöjen osallisuuden ja vaikuttamisen vahvistamiseksi valtionavustustoiminnassa. Sen lisäksi on selvitetty esteellisyyteen liittyviä kysymyksiä. Järjestöjaosto keskusteli aiheesta lyhyesti Mikko Lehtosen esittelyn ja Sari Aalto-Matturin valmistelun perusteella.

Asiakohtaa ei käsitelty järjestöjaoston edellisessä kokouksessa, vaan se siirrettiin tämän kokouksen asialistalle.

**Esitys** Selvitystyö ja ehdotuksesta käyty keskustelu merkittiin tiedoksi.

**Liite 4** Osallisuus (työryhmän ehdotus)

Sovittiin, että viikolla 12 järjestetään tapaaminen, johon osallistuvat järjestöjen valtionavustuksia käsittelevä työryhmä, järjestöjaoston virkahenkilököönpano ja hallinnonalojen nykyisten neuvottelu- ja toimikuntien pääsihteerit. Tapaamisen tarkoituksena on selvittää neuvottelu- ja toimikuntien tehtävien yhdenmukaistamismahdollisuuksia ja työstää jo olemassa olevaa materiaalia eteenpäin ehdotuksen tekemistä varten.

## 7 MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT

Käsiteltiin muut esille tulevat asiat.

- Valtionavustustoiminnan uusi toimintamalli (palvelumuotoilu ja opas)
- [Suomalainen rahapelijärjestelmä muutoksessa](#): Tulevaisuuden vaihtoehtoja (Niin sanottu Liikasen työryhmä)
- [Lausuntopyyntö Yhteisöllinen kansalaistoiminta 2020](#) -työryhmän mietinnöstä
- [Rahapelipoliittisen ohjausjärjestelmän nykytila ja muutos – tavoitteiden asettamisesta toteutukseen ja seurantaan](#). Kilpailu- ja kuluttajaviraston selvityksiä 3/2021.

## 8 KOKOUSAIKATAULU JA SEURAAVAN KOKOUKSEN ALUSTAVA ASIALISTA

**Päätös** Puheenjohtaja esitteli seuraavan kokouksen alustavan asialistan.

Seuraava kokous järjestetään tiistaina 30.3.2021 klo 9.00.

- Suositukset (loppuraporttiluonnos)
- Yhteiset arviointi- ja vastuullisuuskriteerit
- Selvitystöiden loppuhavainnot

Sovittiin myös, että viikolla 12 järjestetään kokous järjestöjaoston virkahenkilökokoonpanolla. Tarkoituksena on keskustella erityisesti hallinnonalojen erityispiirteistä, joita ei välttämättä ole tarkoituksenmukaista yhdenmukaistaa, mikä ilmeni muun muassa lausuntopalautteessa.

## 9 KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja Niklas Wilhelmsson päätti kokouksen klo 11.00.