


Pöytäkirja

25.11.2020

 VN/10384/2019
 VN/10384/2019-VM-105

Ohjausryhmän kokous 6/2020

Valtionavustustoiminnan kehittäminen ja digitalisointi –hanke

Aika Tiistai 24.11.2020 12.00-14.00

Paikka Skype

 Läsnä Irja Peltonen VM puheenjohtaja
 Jouko Narikka VM varapuheenjohtaja
 Tuula Lybeck VM ohjausryhmän sihteeri

 Jani Heikkinen VM, Suvi Savolaisen sijasta
 Lassi Kauttonen STM
 Tiina Kotonen-Pekkanen YM
 Ramses Malaty UM, Titta Majan sijasta
 Esko Mustonen VM
 Jukka Nummikoski, MMM
 Emmi Nykänen LVM
 Olli-Pekka Rissanen VM
 Petri Saarukka PLM
 Juha Saunamäki OM
 Iikka Saunamäki SM
 Maaret Suomi, VNK, Heidi Alajoen sijasta
 Päivi Tommila TEM
 Jorma Waldén OKM
 Timo Laitinen Valtiokonttori, ohjausryhmän asiantuntijajäsen

 Niklas Wilhelmsson, OM, asiantuntija
 Merja Irjala, hanketoimisto, asiantuntija
 Mikko Lehtonen, hanketoimisto, asiantuntija
 Jaana Walldén, hanketoimisto, asiantuntija
 Anu Mäkinen, hanketoimisto, asiantuntija
 Ulla Suomela, hanketoimisto, asiantuntija
 Satu Lindberg, hanketoimisto, asiantuntija
 Marita Virtanen, hanketoimisto, asiantuntija
 Joose Niemi, hanketoimisto, asiantuntija

 Poissa:
 Titta Maja UM
 Suvi Savolainen, VM
 Heidi Alajoki, VNK
 Outi Luoma-Aho, VM

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Puhelin
Telefon
Telephone
Faksi
Fax
Fax
s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

 PL 28
 00023 Valtioneuvosto

 Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

 0295 16001
 +358 295 16001

valtiovainministerio@vm.fi

1 Kokouksen avaus

Avattiin kokous.

Ilmoitusasiana käsiteltiin hankkeen asettamispäätöksen muutos koskien ohjaus- ja seurantaryhmän jäsenten muutoksia.

2 Kokouksen työjärjestys

Hyväksyttiin 18.11.2020 päivätty esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

3 Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (3.11.2020, 5/2020) pöytäkirja.

Tiedusteltiin hankkeen asioiden esittelystä kansliapäällikkökokouksessa. Hanketoimisto ei ole ollut vielä yhteydessä kansliapäällikkökokouksen sihteeristöön. Hanketoimisto jatkaa valmistelua.

4 Käyttöönottoryhmät koskien valtionavustustoiminnan toimintamallia ja VA-tietojärjestelmää

Merja Irla ja Tuula Lybeck esittelivät käyttöönottoryhmät koskien valtionavustustoiminnan toimintamallia ja VA-tietojärjestelmää.

Ohjausryhmälle esitettiin

- päätettäväksi käyttöönottoryhmät koskien valtionavustustoiminnan toimintamallia ja VA-tietojärjestelmää, joiden perusteella lähdetään käymään tarkentavia neuvotteluja va-viranomaisten kanssa sekä suuntaamaan hankkeessa tehtävää suunnittelu-, määrittely- ja toteutustyötä
- hyväksyttäväksi käyttöönottojen tiekartan laadinnan ja käyttöönottojen tarkentamiseen liittyviä periaatteita
- annettavaksi hankkeelle mandaatti lähteä valmistelemaan arviointimallia, joka koskee toimintamallin, toimintatapojen, prosessin ja muutoksen valmiuden (kypsytyden) arviointia, jota hyödynnetään käyttöönottojen tarkemmassa valmistelussa yhteistyössä va-viranomaisten kanssa.

Ohjausryhmä hyväksyi esitykset.

Seuraavat keskustelussa esiin nousseet asiat otetaan huomioon jatkovalmistelussa:

- Käyttöönotoissa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan muiden hankkeiden käyttöönottomalleja, ja varmistetaan Valtiokonttorin ja hankkeen välinen kiinteä yhteistyö.
- Käyttöönottoihin liittyvää (kypsytyden) arviointimallia pidettiin kannatettavana, ja siihen liittyvää jatkovalmistelua tehdään loppuvuonna, jotta tehtävät saadaan käyntiin alkuvuodesta 2021.
- Käyttöönottojen kokoja ja sijoittumista pidettiin lähtökohtaisesti tasapainoisena. Keskusteltiin käyttöönottojen sijoittumisesta vuoden varrelle ja hakujen avautumisen vuosikelloihin. Hanke toi esille, että va-viranomaisten kanssa tehtävässä yhteistyössä hyödynnetään hankkeen tekemien kyselyjen perusteella saatuja tietoja hakujen sijoittumisesta vuoden ajalle, ja arvioidaan, milloin käyttöönottoihin liittyvät tehtävät kussakin viranomaisessa on toteutettava.
- Jatkovalmistelussa huomioidaan, että sekä STM että YM toivat esille valmiudet edetä jo aiemmissa käyttöönottojen ryhmässä. STEAn osalta käyttöönotto aivan vuoden alussa olisi haastavaa.
- Jatkovalmistelussa huomioidaan se, että aluehallintoviranomaisilla on rooli esim. STM:n ja OKM:n avustusprosesseissa. STM:n valtionavustusprosessissa lisäksi Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksella on oma roolinsa, joka on syytä ottaa huomioon.
- Jatkovalmistelussa tarkennetaan käyttöönottojen rahoitustarvetta eli esim. tilannetta, jossa va-viranomaisessa olisi tarve palkata henkilö koordinoimaan käyttöönottoa. Asiaa jatkoselvitetään va-viranomaisen tarvitseman käyttöönoton tuen laajuuden näkökulmasta.
- Tuotiin esille, että Suomen elokuvasäätiö on yksityisoikeudellinen säätiö, joka erillislainsäädännön nojalla toimeenpanee va-viranomaisen tehtäviä. Keskusteltiin Suomen elokuvasäätiön osallistumisesta käyttöönottoihin.

5 Hallituksen esitys muutoksista koskien valtionavustuslaki ja Valtiokonttoria koskevaa lakia

Jouko Narikka esitteli hallituksen esitysluonnosta, joka on tarkoitettu lähetettäväksi lausuntokierrokselle, ja asiasta käytiin keskustelu.

Seuraavat keskustelussa esiin nousseet asiat otetaan huomioon jatkovalmistelussa:

- Valtiokonttoria koskevan lain muutoksen perusteluissa tuodaan selkeämmin esille Valtiokonttorin vastuukokonaisuus palvelun tuottajana.
- Keskustelussa nostettiin esille, että lain voimaantulon aikataulu olisi syytä olla syksyllä 2021. Sisäministeriössä on valmisteilla kansallinen laki koskien EU sisäasioiden rahastoa, jolla on liittymäpintoja valtionavustuslakiin.
- Keskusteltiin tietojen siirron velvoittavuuden käyttöönotosta suhteessa VA-tietojärjestelmän käyttöönottoon. Hankkeen tavoitteena on edistää läpinäkyvyyttä ja tietojen siirtovelvoitetta tulisi edistää siitä huolimatta, että va-viranomainen ei ole vielä ottanut käyttöön VA-tietojärjestelmää. Jatkovalmistelussa koskien asiakohdan 4 toimintamallin ja VA-tietojärjestelmän käyttöönottoja huomioidaan jatkossa myös se, että tietojen siirtovelvoite on myös käyttöönotto, ja sitä tulee valmistella yhtenä osana käyttöönottojen kokonaisuutta.
- Hankkeen ohjausryhmän asettamassa ICT-jaostossa käsitellään sekä HE-valmistelua että käyttöönottoja.

6 Järjestöjaoston väliraportti

Nilkas Wilhelmsson ja Mikko Lehtonen esittelivät järjestöjaoston väliraporttia, ja asiasta käytiin keskustelu.

Järjestöjen valtionavustuskäytänteiden kehittämisjaosto eli järjestöjaosto on laatinut vajaan vuoden työskentelynsä perusteella väliraportin, jossa esitellään alustavat ehdotukset järjestöjen valtionavustuskäytäntöjen ja -käytänteiden yhtenäistämiseksi ja yhdenmukaistamiseksi. Väliraportissa kuvataan myös, mitä asioita järjestöjaosto selvittää kevään aikana valmistellessaan esitystään. Ohjausryhmälle esiteltiin järjestöjaoston väliraporttia, joka on tarkoitettu lähetettäväksi lausuntokierrokselle 15.12.2020-31.1.2021.

Seuraavat keskustelussa esiin nousseet asiat otetaan huomioon jatkovalmistelussa:

- Keskustelussa nousi esille se, että osa ehdotuksista ja selvityksen kohteista voidaan nähdä juridisesti ongelmallisina. Keskustelussa nousi esille, että toiminta-avustusten monivuotisuuden osalta on huomioitava valtiolla budjetoinnin vuotuisperiaate ja tähän kytkeytyen eduskunnan budjettivalta, ja että asiasta tulisi säätää lainsäädännössä. Toinen juridisesti ja jopa perustuslain kannalta ongelmalliseksi koettu selvitettävä asia liittyy valtakunnallisten keskusjärjestöjen mahdollisuuteen myöntää valtionavustusta jäsenjärjestöilleen.
- Hanke toi esille, että toiminta-avustusten monivuotisuutta kannatetaan laajasti sekä hakijoilta että myöntäjiltä saaduissa palautteissa. Monivuotisuuden mahdollisuuksia ja reunaehtoja on tässä yhteydessä haluttu selvittää rohkeasti, ja sekä järjestöjaosto että ohjausryhmä ovat tunnistanee juridiset edellytykset ja vaatimukset. Uusi toimintamalli ja tietojärjestelmä mahdollistavat jatkuvaa raportointia ja siihen liittyen selvitetään myös ns. kevyemmän hakukierrosten mallia. Jatkovalmistelussa huomioidaan eduskunnan budjettivalta.

7 Tiedoksi annettavat asiat

Ohjausryhmälle annettiin tiedoksi jaostojen kuulumiset.

Hankejohtaja kertoi, että hankkeeseen ollaan perustamassa ns. viestintänyrkki, johon osallistuu VM:n viestintä, Valtiokonttorin viestintä sekä hanketoimisto. Mikko Lehtonen vastaa hanketoimistossa hankkeen viestinnästä, ja viestintänyrkin perustaminen tukee osaltaan yhteistyön tiivistämistä myös Valtiokonttorin kanssa ja hankkeen tehokkaampaa viestintää ulospäin jatkossa.

Seurantaryhmä kokous on 4.12., ja tällöin on esillä mm. käyttöönotto-ryhmiä koskevat asiat.

8 Muut asiat

Ei muita asioita.

9 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen.

Seuraavat kokoukset: 28.1.2021. Kevään 2021 kokouksista lähetetään kalenterikutsut.

Pöytäkirjan vakuudeksi

Tuula Lybeck, hankejohtaja, ohjausryhmän sihteeri

Liitteet	-
Jakelu	Ohjausryhmän jäsenet
Tiedoksi	Hanketoimisto Hankeikkuna