



21.10.2025

Diaarinumero
KHOhal/2510/2025

Maa- ja metsätalousministeriölle

Maa- ja metsätalousministeriön lausuntopyyntö 25.9.2025 VN/23031/2025

**LAUSUNTO MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖLLE LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI
EDUSKUNNALLE LAIKSI METSÄTSLAIN MUUTTAMISESTA**

Korkein hallinto-oikeus toteaa lausuntonaan seuraavan:

Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat antaneet 17.6.2025 direktiivin (EU) 2025/1237 neuvoston direktiivin 92/43/ETY (luontodirektiivi) muuttamisesta suden (*Canis lupus*) suojeluaseman osalta. Susi siirrettiin EU:n alueella luontodirektiivissä tiukasti suojeltujen lajien liitteestä IV liitteeseen V, jonka lajit eivät ole yhtä tiukasti suojeltuja kuin liitteen IV lajit. Luontodirektiivi lähtökohtaisesti sallii liitteen V lajien metsästyksen, joten suden metsästys tulee mahdolliseksi, jos suotuisan suojelun taso säilyy.

Esityksessä esitetään poistettavaksi metsästyslain 37 §:n 3 momentin säännös suden ympärivuotisesta rauhoituksesta. Suden ympärivuotisen rauhoituksen poistaminen mahdollistaa metsästyksen lain 10 §:n mukaisen alueellisen kiintiön perusteella.

Metsästyslain 10 §:n nojalla annettavalla maa- ja metsätalousministeriön asetuksella voidaan rajoittaa pyyntilupien ja alueellisen kiintiön nojalla sallittavan metsästyksen vuotuista saalismäärää sekä metsästykseen osallistuvien metsästäjien lukumäärää. Valtioneuvoston asetuksella säädetään tarkemmin pyyntiluvan tai alueellisen kiintiön nojalla metsästettävistä riistaeläinlajeista, pyyntiluvan ja alueellisen kiintiön myöntämisen edellytyksistä sekä myöntämisessä noudatettavasta menettelystä ja muista pyyntilupaa ja alueellista kiintiötä koskevista seikoista sekä pyyntiluvan tai alueellisen kiintiön nojalla saadun saaliin ilmoittamisesta.

Perustuslain 80 §:n 1 momenttiin sisältyvän pääsäännön mukaan asetukset antaa valtioneuvosto, jollei asetuksen antajasta laissa erikseen muuta säädetä. Valtioneuvoston ja ministeriön välisessä toimivallan jaossa lähtökohtana on, että valtioneuvosto antaa asetukset laajakantoisista ja periaatteellisesti tärkeistä asioista sekä niistä muista asioista, joiden merkitys sitä vaatii. Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännössä on katsottu perustuslain 80 §:n 1 momentin mukaisena periaatteena olevan se, että ministeriölle voidaan osoittaa asetuksenantovaltaa lähinnä teknisluonteisissa sekä yhteiskunnalliselta ja poliittiselta merkitykseltään vähäisehköissä asioissa (esim. PeVL 33/2004 vp, s. 6 ja PeVL 27/2004 vp, s. 3). Lausunnossaan hallituksen esityksestä laiksi kalastuslain muuttamisesta (HE 29/2010 vp)

Korkeimman hallinto-oikeuden henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla www.kho.fi
Uppgifter gällande behandlingen av personuppgifter i högsta förvaltningsdomstolen och dataskydd finns tillgängliga på www.hfd.fi

perustuslakivaliokunta esimerkiksi katsoi, että valtuus antaa säännöksiä pyydysten käyttöajasta ei ole teknisluonteinen säännös, joka voitaisiin ottaa ministeriön asetukseen (PeVL 20/2010 vp).

Korkein hallinto-oikeus toteaa, että lukuisten metsästyslakiin tehtyjen muutosten myötä asetusten antamista koskeva toimivallanjako valtioneuvoston ja maa- ja metsätalousministeriön välillä ei ole laissa enää kovin selkeä ja sitä tulisi jatkossa tarkastella.

Hallituksen esityksen perusteluiden mukaan suden rauhoituksen poistaminen mahdollistaa metsästyslain 41 §:n ja 41 a §:n ohella lajin metsästyksen metsästyslain 10 §:n nojalla, mikä joustavoittaa suden kannanhoidon saavuttamista ja sudesta aiheutuvien sosioekonomisten vaikutusten hallintaa. Hallituksen esityksessä ei kuitenkaan tarkemmin kuvata sitä, miten 41 §:n ja 41 a §:n poikkeuslupajärjestelmää jatkossa hyödynnettäisiin suden osalta.

Lausunnon ovat valmistelleet oikeusneuvokset Mika Seppälä, Kari Tornikoski ja Jaakko Autio, ja sitä ovat kommentoineet korkeimman hallinto-oikeuden kansliaistunnon jäsenet.

Presidentti Kari Kuusiniemi

Kansliapäällikkö Jenny Rebold

