



Valtiovarainministeriö

Sähköpostilla: valtiovarainministerio@vm.fi

VM099:00/2017

TEOLLISUUDEN VOIMA OYJ:N JA POSIVA OY:N LAUSUNTO KIINTEISTÖVEROLAIN MUUTTAMISTA KOSKEVASTA HALLITUKSEN ESITYKSEN LUONNOKSESTA

Valtiovarainministeriön vero-osasto on 28.8.2017 julkaissut valtioneuvoston hankesivustolla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet) lausuntopyynnön luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi kiinteistöverolain muuttamisesta. Lakimuutosesitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kiireellisenä.

Teollisuuden Voima Oyj ("TVO") ja Posiva Oy ("Posiva") esittävät lausuntonaan seuraavaa:

1 Yleistä

Luonnoksessa ehdotetaan, että voimalaitosrakennuksen ja -rakennelman kiinteistöveroprosentin enimmäismäärää korotettaisiin 3,10 prosentista 3,50 prosenttiin. Toteutuessaan TVO:n ja Posivan maksamat kiinteistöverot nousisivat yli 20 miljoonaan. Vuoteen 2005 verrattuna TVO:n ja Posivan maksama kiinteistövero olisi lähes kymmenkertainen. Nousu on täysin kohtuuton.

Energiapolitiikan tulee johdonmukaisesti ja ennakoivasti kannustaa investointeja kohti puhdasta energiantuotantoa. Nyt kehitys on päinvastainen.

TVO ja Posiva ovat toteuttaneet energiapolitiikan tavoitteiden mukaisesti useiden miljardien markkinaehtoiset investoinnit puhtaaseen sähkön tuotantoon ja vastuulliseen elinkaaren hallintaan. Investoinneillamme on erittäin merkittävä työllisyyttä ja talouskasvua lisäävä vaikutus, TVO tuottaa jatkossa 30 prosenttia Suomen sähköstä, ilman kasvihuonekaasupäästöjä.

2000-luvulla sähköntuotannon kannattavuus on romahtanut. Mittavat uusiutuvan energian tukijärjestelmät laskevat sähkön hintaa ja heikentävät markkinaehtoisesti toimivien yritysten, kuten TVO:n tilannetta. Lisävero



lankeaisi TVO:n ja Posivan omistajien eli suomalaisen teollisuuden ja 132 kunnan maksettavaksi.

TVO:n ja Posivan maksamat kiinteistöverot ovat vuosina 2005 - 2016 nousseet 2,3 miljoonasta 18 miljoonaan euroon. Mikäli ehdotettu muutos toteutuisi, yhtiöiden maksamat verot nousisivat 20,4 miljoonaan euroon seuraavasti:

Kiinteistövero (M€)

	3,10 %	3,50 %	Ero
OL1/OL2	6,13	6,96	0,83
OL3	9,96	11,28	1,32
TVO	16,09	18,24	2,15
Posiva	1,91	2,15	0,24
Yhteensä	18,00	20,39	2,39

Muutoksen vaikutus olisi merkittävä ja kokonaisveron absoluuttinen arvo huomattava. Edellisen kerran voimalaitosten kiinteistöveron enimmäismäärää korotettiin vuoden 2016 alusta 2,85 prosentista 3,10 prosenttiin. Tuolloin lausuntokierroksella oli esitys korottamisesta 3,35 prosenttiin, mutta korotusta päätettiin lausuntokierroksen jälkeen kohtuullistaa. Voimalaitosten vaikea tilanne ei ole vuodesta 2016 mitenkään parantunut.

2 TVO:n kilpailukykyä rasittaa kiinteistöveron lisäksi nousseet VYR-maksut

Edellinen hallitus korotti TVO:n ns. ydinturvallisuustutkimusmaksuja (VYR-maksu) lähes kolme miljoonaa euroa. Ydinlaitoksen haltijalta vuosittain kerättävää VYR-maksua korotettiin 119 prosenttia vuosina 2016 – 2020. Samalla jätehuoltovelvolliselta perittävää VYR-maksua korotettiin merkittävästi. TVO:n maksamat VYR-maksut v. 2017 olivat yhteensä 7,2 miljoonaa euroa. Lisämaksua kerätään pääasiassa Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n ydinturvallisuustalon laboratorio-osan toimitilakustannuksien ja kuumakammio-investointien kattamiseksi osana SAFIR2018 ja KYT2018 ydinturvallisuustutkimusohjelmia.

3 Muutosesityksen lainsäädännöllinen ristiriita

Voimassaolevan kiinteistöverolain 1 §:n mukaan kiinteistövero menee kiinteistön sijaintikunnalle. Lakimuutosluonnoksen perusteluista käy ilmi, että ehdotetun korotuksen ei ole tarkoituskaan mennä kokonaan kiinteistön sijaintikunnalle. Luonnoksen otsikon ”*Vaikutukset julkiseen talouteen*” alla s. 8 todetaan, että ”*ydinvoimalaitosten kiinteistövero huomioidaan kuitenkin kuntien välisessä verotuloihin perustuvassa valtionosuuksien tasauksessa puolikkaalla määrällä, jolloin verotuoton lisäys ohjaa järjestelmässä tuloa myös muihin kuntiin.*” Tästä herää kysymys,



Laki
Moisio Ulla-Maija

11.9.2017

TVO-11078

onko lakimuutosesitys kiinteistöverolain mukainen vai onko sen todellinen luonne osittain olla ylimääräinen ydinlaitosyhtiöihin kohdistuva elinkeinovero, jolla kerätään varoja valtion muihin tarpeisiin?

Perustuslain 81 §:n mukaan valtion verosta säädetään lailla, joka sisältää säännökset verovelvollisuuden ja veron suuruuden perusteista sekä verovelvollisen oikeusturvasta. Nyt lakimuutosluonnoksen perustelut ovat ristiriidassa kiinteistöverolain sanamuodon kanssa.

4 Yhteenveto

Ehdotettu kiinteistöveroprosentin korotus ydinlaitosyhtiöille ei ole johdonmukaista energiapolitiikka. Hallitus on sitoutunut edistämään puhdasta energiantuotantoa ja sitoutunut huolehtimaan teollisuuden kilpailukykyvystä. Mikäli lakimuutosehdotus toteutuisi, se olisi ristiriidassa kummankin tavoitteen kanssa.

TVO ja Posiva katsovat, että suunnitellusta kiinteistöveroprosentin koroittamisesta voimalaitosrakennusten ja -rakennelman osalta pitää luopua.

Kunnioitavasti

TEOLLISUUDEN VOIMA OYJ

POSIVA OY

