

Asia: VN/24131/2020

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi tartuntatautilain väliaikaisesta muuttamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Yleishuomiot hallituksen esityksestä?

Sallan kunta pitää tärkeänä, että lain tavoitteena on terveysturvallisuus, joka on tasapainossa taloudellisten vaikutusten kanssa. Matkailu on Sallan tärkein elinkeino ja kansainvälisen matkailun myönteisen kehityksen ja kasvun eteen on tehty valtavasti työtä. Matkailuyrittäjämme ja heidän kansainväliset matkanjärjestäjäkumppanit muodostavat kv. matkailun ytimen. Nykytilanne ja lakiluonnoksessa esitetyt ratkaisut eivät mahdollista kv. matkailun jatkoa. Matkailu tarvitsee selkeän näkymän ulos koronakriisistä. Matkustaminen ulkomailta Suomeen tulee mahdollistaa terveysturvallisesti, mutta toisilla toimenpiteillä kuin lakiesityksessä on esitetty. Esityksellä olisi matkailualalle paljon pidempiaikaisia negatiivisia vaikutuksia kuin lain voimassaoloaika.

Lakiesitys on erittäin monimutkainen ja vaikeasti ymmärrettävä sekä mahdoton toteuttaa käytännössä. Matkustajien ja matkailutoimijoiden näkökulmasta lakiesitys sisältää liikaa erilaisia ehtoja ja aikarajoja. Lakiesityksen edellyttämä toimintamalli tulisi vaatimaan kohtuuttoman paljon yhteiskunnan eri resursseja. Terveysturvallinen matkailu on toteutettavissa yksinkertaisemmalla mallilla ja paljon vähäisemmillä resursseilla.

Vastustamme lakiehdotuksen lähtökohtana olevaa karanteenimallia, koska se perustuu käytännössä ryhmäkaranteeniin määrittämiseen tilastollisen riskin perusteella ilman yksilöllistä lääketieteellistä arviota. Tartuntatautilain nojalla määrättävä karanteeni tarkoittaa käytännössä vapaudenriistoon rinnastettavaa toimenpidettä. Esitetty karanteenimalli on selkeässä ristiriidassa Schengen alueella noudatettavan vapaan liikkumisen periaatteen kanssa.

Ehdotuksen monimutkaisuus ja lakitasolla edellytettävä karanteeni aiheuttavat sen, että ulkomaanmatkailu Suomeen ei tule olemaan kilpailukykyistä muiden kohteiden kanssa matkailun elpymisvaiheessa. Ulkomaan matkailutulo on vuositasolla ollut yli 5 mrd € ja siten erittäin merkittävä vientitulon lähde. Matkailuala työllistää kokonaisuudessaan 140.000 henkilöä. Taloudellisten menetysten negatiiviset vaikutukset kohdistuvat poikkeuksellisen voimakkaasti tuhansiin matkailualan työntekijöihin ja heidän perheidensä toimeentuloon. Taloudelliset vaikutukset tulevat näkymään vielä vuosia, jos pitkään rakennetut ulkomaisia asiakkaita palvelevat yritysverkostot joutuvat lopettamaan toimintansa ja ulkomaiset matkanjärjestäjät valitsevat muita matkakohteita.

Sallan kunta esittää terveysturvallisen matkailun malliksi:

- Yhden testin malli, jossa riskimaista saapuvien matkustajien tulee oleskelun kestosta riippumatta esittää todistus negatiivisesta tuloksesta lähtömaatestissä. Jos heillä ei ole todistusta, voivat he vaihtoehtoisesti mennä pikatestiin Suomeen saapuessaan.
- Maahantulijoille tulee antaa selkeät ohjeet terveysturvallisista toimenpiteistä, kuten hygienia, turvavälit ja vahva suositus kasvomaskin käytöstä sisätiloissa ja liikennevälineissä. THL on todennut, että kasvomaskit estävät erittäin tehokkaasti covid-19 taudin leviämistä.
- Pikatestikapasiteettia tulee lisätä laajasti kattamaan koko maan tarpeet. Taudin leviämisen estämisessä tärkeäksi ja tehokkaaksi keinoksi on käytännössä osoittautunut nopea testituloksen saaminen, joka mahdollistaa nopean jäljittäminen altistustapauksissa.

Sallan matkailuelinkeino kaikkine siihen liittyvine toimijoineen ovat sitoutuneet noudattamaan lapissa valmisteltua terveysturvallisen matkailun toimintamallia.

Lakiesityksellä myös rajoitetaan ja loukataan useita muita perusoikeuksia, mm. liikkumisvapautta ja oikeutta työhön ja elinkeinovapautta. Mitkä ovat muiden perusoikeuksien rajoitustoimien yhteiskunnalle aiheuttamat kokonaishaitat? Nämä tulisi olla selvitettyinä, että edes voitaisiin arvioida niiden suhdetta lakiesityksellä tavoiteltavaan hyötyyn. Esitettyjen toimenpiteiden oikeasuhtaisuuden arviointia on tällaisen puutteellisen selvityksen perusteella mahdotonta tehdä asianmukaisesti.

Lakiesitystä tulee muuttaa ja turvata siten Sallan tyyppisten matkailukuntien, missä kansainvälisellä matkailulla on elinvoimalle keskeinen merkitys, työllisyys ja taloudelliset edellytykset turvata sitä kautta peruspalvelujen tuottaminen. Mikäli matkailua ei muutosesitysten mukaisesti mahdollisteta, kärsijöinä ovat kuntatalouden heiketessä, kuntalaisista heikoimmassa asemassa olevat ihmiset.

Mahdollistavatko toimenpiteet riittävästi ulkomaan matkailijoiden saapumisen Suomeen?

Nämä toimenpiteet eivät mahdollista riittävästi ulkomaalaisten matkailijoiden saapumista Suomeen. Sallan matkailussa kansainvälisten matkailijoiden viipymät ovat keskimäärin lähes 5 vuorokautta. Viipymiä on pitkäjänteisellä työllä saatu pidemmiksi, se on ekologista kestävä matkailua. Lakiluonnoksen toimenpiteet eivät sovi mitenkään järkevästi tähän yhtälöön. Lähtökohtaisesti monimutkaiset säännöt ja karanteenin uhka estävät ulkomaalaisia terveitä ihmisiä tulemasta Suomeen. Tällaisen karanteeniuhan vallitessa Suomi ei valikoidu matkakohteeksi, jos vaihtoehtona on monissa maissa testaukseen perustuva maahantulo. Suomen houkuttelevuus matkakohteena voi myös kärsiä pitkään epidemian jälkeen asiakasvirran suuntautuessa muualle.

Ulkomaisten matkailijoiden maahantulon mahdollistamisessa on tärkeää yksinkertaiset, mutta terveysturvallisuuden kannalta riittävät menettelyt, ohjeet ja viestit. Yhden negatiivisen testin tulisi mahdollistaa kaiken pituiset viipymät Suomessa yhdistettynä muihin terveysturvallisuuteen liittyviin toimenpiteisiin ja erittäin matalan kynnyksen pikatestausmahdollisuuteen kaikilla alueilla Suomessa.

Vaikka covid-19 tautitilanne tällä hetkellä estää matkustamista useista lähtömaista, on tärkeää, että matkustukseen liittyvät säännöt ovat selkeät ja valmiina hyvissä ajoin jo ennen kuin matkailun

lähtömaiden rajoitukset alkavat poistua. Heti kun tämä tapahtuu, kilpailu matkakohteiden välillä on erittäin kovaa. Sekä yksittäiset matkustajat että matkanjärjestäjät suunnittelevat hyvissä ajoin tulevia matkojaan. Matkanjärjestäjät suunnittelevat mieluummin tuotantoaan sellaisiin matkakohteisiin, jotka ovat rajoitustoimenpiteiden osalta mahdollisimman ennakoitavia ja näin ollen riskittömämpiä. Tämän vuoksi ehdotetulla lakiesityksellä on paljon pidempiaikaisia vaikutuksia kuin lain voimassaoloaika. Toisaalta matkailun ja matkailuelinkeinon turvaaminen vaatii pitkän tähtäimen toimivaa, ennustettavaa ja matkailua mahdollistavaa sääntelyä. Esitetyt toimenpiteet eivät ole sellaisia.

Ovatko toimenpiteet riittäviä matkailun terveysturvallisuuden takaamiseksi?

Toimenpiteet ja säännöt ovat ylimitoitettuja, monimutkaisia ja matkailijat tulevat karttamaan Suomea matkakohteena, mikäli lakiesitys toteutuu.

Koko lakiehdotus perustuu karanteenistrategiaan. Terveysturvallisen matkustuksen ja covid-19 taudin leviämisen estämisen tulee perustua pikemminkin tehokkaaseen ja nopeaan pikatestausstrategiaan, kuten monet maat ovat jo tekemässä. Sallassa ja laajasti lapin maakunnassa on otettu jo nyt pikatestaus käyttöön. Se toimii hyvin, mikäli maahantulijalla ei ole tuoretta testaustulosta lähtömaastaan.

Yhden negatiivisen testin tulisi mahdollistaa kaiken pituiset viipymät Suomessa yhdistettynä muihin terveysturvallisuuteen liittyviin toimenpiteisiin ja erittäin matalan kynnyksen pikatestausmahdollisuuteen kaikilla alueilla Suomessa.

Ovatko ehdotetut toimenpiteet välttämättömiä tartuntataudin leviämisen estämiseksi Suomessa ja terveysturvallisuuden lisäämiseksi matkailualalla?

Tartuntataudin leviämisen estämiseksi ja terveysturvallisuuden lisäämiseksi matkailualalla karanteeni ja monimutkaiset testausaika- ja säännökset eivät ole välttämättömiä. Yhden negatiivisen testituloksen malli on riittävä. Terveysturvallisia toimintamalleja on kehitetty maailmalla matkailualalla hyvin tuloksin. Kattava kasvomaskien käyttö sekä hygienia- ja muut terveysturvalliset toimenpiteet laskevat mahdollisen tartuntavaaran minimiin. Nämä toimenpiteet yhdistettynä negatiiviseen testitulokseen ovat riittävät takaamaan terveysturvallisen matkustamisen. Sallan kunnan matkailu- ja muut toimijat ovat sitoutuneet terveysturvallisen matkailun Lapissa terveysviranomaisen ja matkailutoimijoiden yhdessä valmistelevaan malliin ja yritykset suorittavat omat toimenpiteensä sen mukaisesti.

Miltä toimenpide-ehdotukset vaikuttavat Suomen terveydenhuollon kapasiteetin riittävyyden näkökulmasta?

Lakiesitys sitoisi erittäin paljon yhteiskunnan terveydenhuollon resursseja ja loukkaisi niiden ihmisten perusoikeuden suojaamaa oikeutta terveyden- ja sairaanhoitoon, jotka tämän takia tulevat jäämään vaille oikea-aikaista terveydenhoitoa yhteiskunnassa. Jo tämän vuoksi esitetyt toimenpiteet

eivät ole hyväksyttäviä eivätkä oikeassa suhteessa siihen, mitä esitetyillä toimenpiteillä pyritään saavuttamaan.

Sallan kunnan tartuntataudeista vastaavan viranomaisen ja terveydenhuollon resurssit eivät riitä esityksen mukaisiin maarajan ylittämiseen liittyviin valvonta- ja muihin toimiin. Rajaviranomaisten ja vastuun tulee olla valtiolla, ensisijaisesti rajaviranomaisilla valvonnan, tarkistusten ja ohjeistuksen osalta.

Lapin pienillä kunnilla ei missään tapauksessa ole henkilöstöä miehittämään rajanylityspaikkoja niin, että lain 60 b § 3 momenttiin kirjoitettu toimintamalli olisi toteutettavissa.

Tartuntatautiviranomaisille ei saa velvoittaa tehtäviä rajanylityspaikoille tai rajanylityspaikat, joissa veloitetaan tartuntatautiviranomainen toimimaan, tulee päättää matkustajamäärien perusteella ja nimetä vähintään asetustasoisesti. Kunnalle tulee korvata toimenpiteiden vaatimat lisäresurssit.

Yhden testin periaatteella ja muilla terveysturvallisuustoimenpiteillä vähennettäisiin merkittävästi terveydenhoitohenkilökunnan resurssitarpeita maahantulopisteissä niin testauksen toimittamisessa kuin hallinnollisia karanteenipäätöksiä tehtäessä. Tämä myös vähentäisi suunnitellun virka-avun tarvetta ja olisi näin kokonaisuutena kansantalouden kannalta järkevin vaihtoehto ja toimintamalli.

Onko esityksessä määritelty tarkoituksenmukaisesti ja perustellusti ne henkilöryhmät, joihin väliaikaisia säännöksiä ei sovellettaisi?

Väliaikaisiin säännöksiin pitäisi lisätä elinkeinoelämän ja kuntien rajat ylittävän kansainvälisen yhteistyön kannalta tärkeät toimijat ja urheilijat, jotka tulevat kutsuttuna vierailemaan Suomeen ja jotka noudattavat kutsujan terveysturvallisia toimintaohjeita.

Parkkinen Erkki
Sallan kunta