

Asia: VN/5969/2022

Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 16 a §:n muuttamisesta

Asetusluonnosta koskeva lausuntonne

Voitte kirjoittaa asetuseruonnosta koskevat huomionne alla olevaan kenttään.

Keravan kaupungin lausunto asiassa VN 5969/2022

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt Keravan kaupungilta 25.2.2022 päivätyllä pyynnöllä lausuntoa esityksestä, jossa ehdotetaan lisättäväksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (1373/2018) 16 a §:ään uusi 4 momentti, jossa säädettäisiin opiskelua koskevien työvoimapolitiittisten lausuntojen antamisesta. Lausunto pyydetään toimittamaan työ- ja elinkeinoministeriölle Lausunto.fi palveluun viimeistään tiistaina 22.3.2022.

Keravan kaupunki kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta. Lausunto annetaan samansisältöisenä Vantaan kaupungin kanssa.

Ehdotuksessa esitetään, että keskitetysti työttömyysturvatehtäviä hoitavan Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimiston lisäksi kukin työ- ja elinkeinotoimisto voisi antaa omalla toimialueellaan työvoimapolitiittisen lausunnon työttömyysturvalain (1290/2002) 2 luvun 10 §:n 2 momentin 1–4 ja 6 kohdassa tarkoitettusta opiskelusta, jos työnhakijalla ei ole opiskeluaikaista työssäoloa tai yritystoimintaa. Lisäksi kukin työ- ja elinkeinotoimisto voisi antaa omalla toimialueellaan työvoimapolitiittisen lausunnon sellaisista työttömyysturvalain 2 luvun 10 §:n 2 momentin 5 ja 7 kohdassa tarkoitetuista opinnoista, joiden laajuus on kokonaisuudessaan vähemmän kuin kyseisissä kohdissa säädetty opintojen päätoimisuutta osoittava laajuus.

Esityksen pyrkimyksenä on sujuvoittaa työnhakijan työttömyysturva-asioiden käsittelyä siten, että kukin työ- ja elinkeinotoimisto voisi käsitellä työnhakijan opintoihin liittyvät asiat omalla toimialueellaan tilanteissa, joihin ei liity työvoimapolitiittista harkintaa. Esityksessä ei ehdoteta muutettavan vallitsevaa oikeustilaa sen osalta, että Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimisto hoitaisi myös jatkossa keskitetysti työvoimapolitiittisten lausuntojen antamisen silloin, kun kyseessä on työnhakijan opintojen päätoimisuuden arvioiminen opintojen laajuuden perusteella tai päätoimisten opintojen sivutoimisuuden arvioiminen työhistorian tai yritystoiminnan harjoittamisen perusteella. Nykyään kukin työ- ja elinkeinotoimisto ja kokeilualueen kunta voi antaa kuitenkin toimialueellaan

työvoimapolitiittisen lausunnon asiakkaanaan olevan työnhakijan työttömyysturvalain 2 luvun 10 a §:ssä tarkoitetuista lyhytkestoista opinnoista.

Nyt käsillä olevan ehdotuksen toteutuessa kukin työ- ja elinkeinotoimisto voisi antaa omalla toimialueellaan työvoimapolitiittisen lausunnon tilanteissa, joissa työnhakijalla ei ole opiskeluaikaista työhistoriaa tai yritystoimintaa, työnhakijan:

- opinnoista, joiden tavoitteena on ammattikorkeakoulututkinnon, ylemmän ammattikorkeakoulututkinnon, taikka yliopistossa suoritettavan alemman tai ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaminen;
- opinnoista, joista on säädetty ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa, ja joiden tavoitteena on ammatillisen perustutkinnon tai tutkinnon osan tai työhön ja itsenäiseen elämään valmentavan koulutuksen suorittaminen;
- lukio-opinnoista, joiden oppimäärän mukainen laajuus on yhteensä vähintään 150 opintopistettä sekä sisäoppilaitoksessa järjestetyistä lukio-opinnoista;
- opinnoista, joiden tavoitteena on tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta annetussa laissa tarkoitetun koulutuksen suorittaminen sekä
- perusopetuslain 46 §:ssä tarkoitetuista aikuisten perusopetuksen opinnoista, joiden laajuus on vähintään 22 kurssia lukuvuodessa.

Lisäksi kukin työ- ja elinkeinotoimisto voisi antaa toimialueellaan työvoimapolitiittisen lausunnon työnhakijan ammatillisia valmiuksia antavista opinnoista, joiden opintosuunnitelman mukainen laajuus on kokonaisuudessaan alle viisi opintopistettä, kolme opintoviikkoa, tai 4,5 osaamispistettä, sekä muista opinnoista, joiden opetusohjelman mukainen laajuus on kokonaisuudessaan alle 25 viikkotuntia.

Ehdotus ei vaikuttaisi työnhakijan oikeuksiin tai velvollisuuksiin. Ehdotuksessa esitetyt opintoja koskevien työvoimapolitiittisten lausuntojen antamiseen liittyvän toimivallan jakautuminen Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimiston lisäksi kullekin työ- ja elinkeinotoimistolle toimialueellaan ei lisäisi tai vähentäisi myöskään työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun osallistuvien kuntien tehtäviä.

Keravan kaupunki pitää kannatettavana pyrkimyksenä sujuvoittaa työnhakijan työttömyysturvasian käsittelyä. On perusteltua, että rutiininomaisia asioita, joihin ei liity työvoimapolitiittista harkintaa, voitaisiin jatkossa käsitellä myös muualla kuin keskitetysti Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimistossa. Käytännössä asiakkaalla voisi olla näin mahdollista ohjautua opintoihin aiempaa nopeammin. Keravan kaupungin mukaan olisi kuitenkin perusteltua antaa laissa työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa määritellyille kokeilualueille ("kuntakokeilu") sama toimivalta työvoimapolitiittisten lausuntojen antamiseen, kuin nyt ollaan antamassa työ- ja elinkeinotoimistoille. Sitä puoltaisi myös työnhakijoiden yhdenvertaisuus. Lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta olisi tästä syystä tarkistettava 12 a §:n osalta, jossa säädetään kokeilukunnan mahdollisuudesta antaa työvoimapolitiittinen lausunto.

Kuntakokeilussa mukana olevien kuntien toimivalta työvoimapolitiittisten lausuntojen antamisessa

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään.

On perusteltua, että rutiininomaisia asioita, joihin ei liity työvoimapolitiittista harkintaa, voitaisiin jatkossa käsitellä myös muualla kuin keskitetysti Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimistossa. Käytännössä asiakkaalla voisi olla näin mahdollista ohjautua opintoihin aiempaa nopeammin. Keravan kaupungin mukaan olisi perusteltua antaa laissa työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa määritellyille kokeilualueille ("kuntakokeilu") sama toimivalta työvoimapolitiittisten lausuntojen antamiseen, kuin nyt ollaan antamassa työ- ja elinkeinotoimistoille. Sitä puoltaisi myös työnhakijoiden yhdenvertaisuus. Lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta olisi tästä syystä tarkistettava 12 a §:n osalta, jossa säädetään kokeilukunnan mahdollisuudesta antaa työvoimapolitiittinen lausunto.

Poteri Martti
Keravan kaupunki - Kaupunginjohtaja