

Sisäministeriö

kirjaamo.sm@govsec.fi

nina.vienonen@govsec.fi

Viite: VN/6188/2021

LUONNOS 20.11.

### **Etelä-Savon hyvinvointialueen lausunto luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi pelastustoimen palvelutasopäätöksestä**

Asetusluonnoksen 2 §:n mukaan palvelutasopäätös tulee laatia niin, että se mahdollistaa pelastustoimen palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden hyvinvointialueen koko alueella. Yhdenvertainen saatavuus täytyy kytkeä entistä selvemmin vaatimukseen yhdenmukaisesta turvallisuustasosta. Halutun turvallisuustason saavuttaminen edellyttää palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja palvelujen muotoilua siten, että palvelujen vaikuttavuus paranee. Yhdenmukainen turvallisuustaso voidaan saavuttaa eri keinoilla alueen eri osissa.

Asetusluonnos päivittää termin palvelutaso käyttötapaa. Yleensä palvelutasolla on joko viitattu palvelutasopäätössiikirjaan tai tosiasialliseen palvelukykyyn palvelujen kokonaisuutena. Asetusluonnoksessa palvelutaso määritetään palveluittain. Muutos konkretisoi ja yhtenäistää palvelutasopäätösten sisältöä, mutta asetukseen on tarpeen löytää täsmällisempiä muotoiluja erityisesti, kun palvelutasolla viitataan ohjeisiin, suunnitelmiin tai suunnitteluun. Esimerkiksi ei ole lainkaan selvää mistä tulisi tehdä päätös, kun päätetään hälytysohjetta koskevasta palvelutasosta tai väestönsuojeluun varautumisen edellyttämän suunnittelun palvelutasosta.

Asetusluonnos määrittää riskianalyysin osaksi palvelutasopäätöstä 3 §:n mukaisesti. Riskianalyysi esittää keskeiset perusteet palvelujen kohdentamiselle ja optimoimiselle, joten riskianalyysi on edelleenkin perusteltua tuottaa omana valmisteluvaiheenaan ennen palvelutasopäätöksen valmistelua. Asetusluonnos lähtee siitä, että uhat ja riskit sekä niiden muutokset, joihin pelastustoimen tulee varautua ovat riskianalyysin sisältöä. Riskianalyysi on luonteeltaan tätä laajempi kokonaisuus ja se palvelee koko hyvinvointialueen sekä yhteistoimintatahojen tietotarpeita palvelujen suunnittelussa. Riskianalyysissa tuotettujen tietojen hyödyntäminen mahdollisimman laaja-alaisesti eri yhteistyöverkostoissa on jossain sellaisenaan pelastustoimelle kuuluvaa tehtäväkenttää.

Valmistelun aikana herätti keskustelua onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan erottaminen 8 §:n mukaisesti, joka ei vastaa nykyistä termien käyttötapaa. Ratkaisu liittyy ilmeisesti pelastuslain rakenteeseen, mutta sillä ei ole tarkoitus muuttaa vakiintunutta tulkintaa valvonnasta osana onnettomuuksien ehkäisyä.

Kehittämissuunnitelman sisällössä (9 §) korostuvat toisaalta käyttötalousarvioon vaikuttavat kehittämishankkeet ja toisaalta laadun kehittämisen näkökulma. Valintaa voidaan tulkita painopisteen asettamiseksi laadun kehittämiseksi. Vasta viime vuosina palvelutasopäätöksiin on kirjattu laatua koskevia

tavoitteita ja siten palvelujen laadun erityinen huomiointi asetuksessa on perusteltua ja yhteiskunnallisesti merkittävä linjaus.

Seppo Lokka  
Toimialajohtaja, pelastusjohtaja  
Pelastus- ja turvallisuuspalvelut