



Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja  
ympäristökeskus  
PL 236  
20101 TURKU

Pvm 8.4.2020

Maa- ja metsätalousministeriö  
kirjaamo@mmm.fi

**Viite** lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla koronavirusepidemian johdosta väliaikaisesti sovellettavia menettelyjä koskeviksi säännöksiksi VN/7835/2020

**Asia** Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) lausunto

ELY-keskus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

### **3.1 Laki eräistä maa-, metsä-, kala- ja porotalouden sekä maaseudun kehittämisen tukiin koronavirusepidemian johdosta sovellettavista väliaikaisista menettelyistä**

#### **2 §**

Lakiesityksen 2 § käsittelee toteutusajan pidentämistä. Esitetty jatkoaika yhdessä jo voimassa olevien jatkoaikasäädösten kanssa mahdollistaisi hankkeille yhteensä jopa kolmen vuoden jatkoajan. ELY-keskus toteaa, että käytännössä jatkoaikojen myöntämistä tulevat kuitenkin rajoittamaan maaseutuohjelman sulkemisen aikataulut. Erityislain nojalla myönnettävistä jatkoajoista tullevat hyötymään ensisijaisesti ne, joiden osalta nykylainsäädännön mukaiset jatkoajat on jo käytetty ja joille ylimääräinen jatkoaika voikin nykytilanteessa olla perusteltua.

Eri lakeihin perustuvat jatkoaikahakumahdollisuudet voivat aiheuttaa jossain määrin tulkintaongelmia haku- ja käsittelyvaiheessa.

#### **3 §**

Maksuerien enimmäismäärästä poikkeaminen

Esitys mahdollistaisi maksuerien enimmäismäärästä poikkeamisen, mutta ei maksuerien koosta poikkeamista.

Rakennetuesta annetun Vna:n 240/2015 38 § 3 momentin mukaan maksuerien kokoa koskevat rajoitukset kohdistuvat hankkeen ensimmäiseen ja viimeiseen maksuerään, joiden on oltava kooltaan vähintään 20 %. Vastaavia viimeisen maksuerän kokoa koskevia vaatimuksia sisältyy myös yritys- ja hanketuista annettuihin säädöksiin.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan tarve nykyistä useammalle maksuerälle voisi konkretisoitua ensisijaisesti tilanteessa, jossa hankkeen valmistuminen on esimerkiksi riippuvainen komponentista, jota ei voida nykytilanteessa saada. Silloin varsinkin isoissa hankkeissa voisi olla tarpeen joustaa 20% viimeisen erän säännöstä ja tällöin maksueriä voisi olla enemmän kuin nykytilanteen säädetty. Nyt lausunnolla oleva esitys ei kuitenkaan maksuerän kokorajoitteen vuoksi mahdollistaisi tätä.

### **Kalataloutta koskevat lakimuutosehdotukset**

Yhteisäluelain mukaiset osakaskunnat ovat muun muassa kalastusoikeuden haltijoita. Niiden kokouksissa päätetyt asiat liittyvät olennaisesti kalastuksen järjestämiseen. Osakaskunnat ovat myös kalatalousalueiden jäseniä ja niiden kokouspäätökset voivat liittyä kalatalousalueloimintaan monella tavalla. Jouston mahdollistaminen osakaskuntien kokouksiin voimassa olevasta yhteisäluelaista ja osakaskuntien säännöistä poiketen on tarpeellinen väliaikainen toimenpide. Hallituksen esitys lisätä joustoa kokouksien järjestämiseen on mielestämme perusteltu.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalouspalvelut-yksikkö toimii kahdeksan maakunnan alueella kalastuslain 19 § mukaisena kalatalousviranomaisena, jonka tehtävänä on mm. valvoa, että kalatalousalueet toimivat lain ja sääntöjensä sekä käyttö- ja hoitosuunnitelman määräysten mukaisesti sekä antaa kalatalousalueille asiantuntija-apua. ELY-keskus hyväksyy kalatalousalueiden käyttö- ja hoitosuunnitelmat, jotka voimassa olevan lain mukaan on toimitettava ELY-keskuksen hyväksyttäväksi vuoden 2020 loppuun mennessä. Poikkeustilanne asettaa haasteita tämän aikataulun noudattamiselle. Katsomme, että hallituksen esitys siirtää määräaikaan vuoden 2021 loppuun on perusteltu.

Kalatalousalueilla on samanlaisia ongelmia vuosikokousten järjestämisessä kuin osakaskunnilla. Lausunnolla olevassa lakipaketissa ei ollut mukana kalatalousalueiden kokouksiin liittyviä poikkeussäädöksiä, joilla helpotettaisiin kalatalousalueiden kokousjärjestelyjä poikkeustilan aikana. Kalatalousalueiden kokouksista säädetään kalastuslain 25 – 26 §:ssä sekä yhdistyslain 17 §:ssä ja 20 §:ssä. Sähköiset kokoukset on säädetty mahdollisiksi yhdistyslaissa, mutta monet kalatalousalueet eivät ole tätä ottaneet huomioon säännöissään. Koska kalatalousalueilla on mm. monia lakisäätöisiä tehtäviä, kuten omistajakorvausten jako vesialueen omistajille, joustovara olisi säädettävä myös kalatalousalueiden kokouksiin vuoden 2020 loppuun saakka samaan tapaan kuin osakaskunnille nyt kaavaillaan:

- kokous voidaan lain taikka osakaskunnan sääntöjen tai ohjesäännön estämättä järjestää sähköisesti.

- kokous voidaan lain taikka osakaskunnan sääntöjen tai ohjesäännön estämättä siirtää pidettäväksi niin pian kuin se on mahdollista rajoitusten päättymisen jälkeen.

.....

Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) kansallisesta toimeenpanosta sekä yritys- ja hanketukien myöntämisestä ja maksamisesta säädetään Euroopan meri- ja kalatalousrahaston kansallisesta toimeenpanosta annetussa laissa (1093/2014). Rahoitusta voidaan myöntää kalatalouden yritystoiminnan kehittämiseen ja kasvuun, kehittämishankkeisiin, kalasatamien kehittämiseen, ympäristöhankkeisiin, kalatalouden viranomaistehtävien suorittamiseen sekä kansallisen meripolitiikan toteuttamiseen. Tuki on harkinnanvaraista ja sitä hallinnoi ELY-keskus. EMKR-lain 25 §:n 2 momentissa säädetään mahdollisuudesta maksaa ennakoon kehittämishankkeeseen myönnettyä tukea. Ehdotetun säännöksen mukaan myös yrityksen investointitukea voitaisiin väliaikaisesti maksaa ennakoon, jos tämä on tuen saajan aseman ja tuettavan toimenpiteen toteutuksen kannalta perusteltua. Varsinais-Suomen ELY-keskus pitää ehdotusta perusteltuna sopeutettaessa yritysten toimintaa koronavirusepidemian aiheuttamien poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi.

Yksikönpäällikkö

Risto Skyttä

Lakimies

Tuija Levola