

## **Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi ympäristönsuojelulain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi valtioneuvoston asetuksiksi (teollisuuspäästädirektiivi)**

### **Johdanto**

Teollisuuspäästädirektiivin (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi ((EU) 2024/1785) teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta) muutos julkaistiin virallisessa lehdessä 15.7.2024. Direktiivin muutokset on pantava kansallisesti täytäntöön 1.7.2026 mennessä. Ympäristöministeriössä on valmisteltu teollisuuspäästädirektiivin muutoksen edellyttämät muutokset ympäristönsuojelulakiin ja ympäristönsuojeluasetukseen sekä ympäristönsuojelulain nojalla annettuihin asetuksiin.

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi ympäristönsuojelulain muuttamisesta sekä teollisuuspäästädirektiivin täytäntöönpanon edellyttämistä muutoksista seuraaviin valtioneuvoston asetuksiin: ympäristönsuojelusta annettu valtioneuvoston asetus (713/2014), suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annettu valtioneuvoston asetus (936/2014), jätteen polttamisesta annettu valtioneuvoston asetus (151/2013) ja titaanidioksidia tuottavien laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annettu valtioneuvoston asetus (712/2014).

Keskeiset muutokset koskisivat muun muassa direktiivin soveltamisalan laajennusta, teollisuuslaitosten päästörajoja ja vaatimusta ympäristöjärjestelmästä sekä siirtymäsuunnitelmasta. Soveltamisalan laajennukset koskevat sika- ja siipikarjatiloja, joiden määrä kasvaa Suomessa 275 tilasta 400 tilaan. Myös metallimineraalien kaivostoiminta lisätään soveltamisalaan, mikä koskee Suomessa yhdeksää kaivosta. Soveltamisalaan lisättävät laitokset ovat kuitenkin olleet kansallisesti ympäristöluvan tai ilmoituksenvaraista toimintaa nykyisinkin. Kaatopaikkojen osalta soveltamisala ei muuttunut, mutta niiden osalta voidaan laatia toimialakohtaiset päätelmät, joita tulee noudattaa ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Teollisuuslaitosten päästörajat olisivat jatkossa tiukimmat mahdolliset päästötasot, jotka voidaan saavuttaa päätelmien mukaisilla tekniikoilla. Toiminnanharjoittajan tulee hakemuksessa selvittää mahdollisuuden saavuttaa päästötason vaihteluvälin alaraja, sekä pienin laitoksella saavutettavissa oleva päästötaso kaikkien yhdisteiden osalta. Ympäristötehokkuuden osalta voitaisiin jatkossa asettaa sitovia vaatimuksia ympäristöluvissa, jos näitä on asetettu toimialaa koskevissa päätelmissä. Teollisuuslaitosten tulee ottaa käyttöön ympäristöjärjestelmä viimeistään vuonna 2027. Teollisuuslaitosten tulee

laatia siirtymäsuunnitelma vuosille 2030-2050 liittyen siirtymään kohti puhdasta tuotantoa, kiertotaloutta ja ilmastoneutraalia toimintaa. Lainsäädäntömuutosten lisäksi tarvitaan muutoksia esimerkiksi tietojärjestelmiin ja ohjeistuksiin.

Suomen ympäristökeskus on julkaissut 5.12.2025 vaikutusten arvioinnin muutosdirektiivin vaikutuksista Suomessa. [<http://hdl.handle.net/10138/611401>]

Euroopan komission on antanut 10.12.2025 lainsäädäntöehdotuksia tiettyjen ympäristösääntelyä koskevien direktiivien ja asetusten sisältövaatimusten muuttamiseksi tavoitteena vähentää yritysten hallinnollista taakkaa. Ehdotuksella on vaikutuksia nyt lausunnolla olevaan luonnokseen hallituksen esitykseksi. Komission ehdotukset poistavat tai supistavat tiettyjä teollisuuspäästädirektiivin muutoksen vaatimuksia. Nämä muutokset otetaan huomioon tarpeen mukaan hallituksen esitysluonnoksen jatkovalmistelussa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.7.2026.

## **Tavoitteet**

Tavoitteena on ehkäistä suurista teollisuuslaitoksista ja eläinsuojista aiheutuvaa ympäristön pilaantumista.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: [lausuntopalvelu.om\(at\)gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om(at)gov.fi)). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/29126/2024.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen [kirjaamo.ym@gov.fi](mailto:kirjaamo.ym@gov.fi) tai postitse osoitteeseen Ympäristöministeriö, PL 35, 00023 Valtioneuvosto. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/29126/2024. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla ([valtioneuvosto.fi/hankkeet](http://valtioneuvosto.fi/hankkeet), tunnus YM063:00/2024). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasyistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

## Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 13.2.2026.

## Valmistelijat

Lisätietoja hallituksen esityksessä ehdotetuista muutoksista ja valmisteluista antaa ympäristöneuvos Jaakko Kuisma (p. +358 295 250 442) (tavoitettavissa 12.1.2026 alkaen) ja hallitussihteeri Eeva-Maija Puheloinen (p. +358 295 250 302) (tavoitettavissa 7.1.2026 alkaen) tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@gov.fi.

## Linkit

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=YM063:00/2024> - Hallituksen esityksen hankesivut (Valtioneuvosto)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:32024L1785> - Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1785 teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen)

<http://hdl.handle.net/10138/611401> - Päivitetyn teollisuuspäästädirektiivin vaikutukset Suomessa (Suomen ympäristökeskuksen julkaisu 5.12.2025)

## Liitteet:

[HE\\_YSL\\_IED\\_fi\\_2025-12-17.pdf](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi

[HE\\_YSL\\_IED\\_sv\\_2025-12-17.pdf](#) - Utkast till regeringens proposition (huvudsakligt innehåll och paragrafer)

[Muistio\\_ympäristönsuojeluasetus.pdf](#)

[VNA ympäristönsuojeluasetus\\_fi.pdf](#)

[VNA ympäristönsuojeluasetus\\_sv.pdf](#)

[Muistio\\_VNA jätteenpoltto.pdf](#)

[VNA jätteenpoltto\\_fi.pdf](#)

[VNA jätteenpoltto\\_sv.pdf](#)

[Muistio\\_VNA suuret polttolaitokset.pdf](#)

[VNA suuret polttolaitokset\\_fi.pdf](#)

[VNA suuret polttolaitokset\\_sv.pdf](#)

[Muistio\\_VNA titaanidioksidi.pdf](#)

[VNA titaanidioksidi\\_fi.pdf](#)

[VNA titaanidioksidi\\_sv.pdf](#)

## **Jakelu:**

Akkuteollisuus ry  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Elintarviketeollisuusliitto ry  
ELY-keskusten kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus)  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Huittisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Hämeen ELY-keskus  
Ilmajoen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kaivosteollisuus ry  
Kemiateollisuus ry  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Kierrätysteollisuus ry  
Kolttien kyläkokous  
Korkein hallinto-oikeus  
Laitilan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Lapin ELY-keskus  
Loimaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry  
Metallinjalostajat ry  
Metsäteollisuus ry  
Natur och Miljö rf  
Oikeusministeriö  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Saamelaiskäräjät  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Suomen Kiertovoima ry  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen luonnonsuojeluliitto ry  
Suomen ympäristökeskus (SYKE)  
Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f.

Teknolomiteollisuus ry  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Uudenkaarlepyyn kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen  
Uudenmaan ELY-keskus  
Vaasan hallinto-oikeus  
Valtiovarainministeriö  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Ympäristönsuojeluviranhaltijat ry  
Ympäristöteollisuus ja -palvelut YTP ry  
Ålands landskapsregering

## Lausunnonantajan lausunto

Yhteenveto kommentteistanne hallituksen esitysluonnoksesta ja asetusluonnoksista lausuntokoosteen laatimista varten

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykäliin 5–67 § sekä niiden perusteluihin

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykäliin 72–82 a § sekä niiden perusteluihin (7 luku Direktiivilaitoksen lupaharkinta)

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykäliin 85 a–85 c § sekä niiden perusteluihin (tietopalvelut)

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykäliin 110 a–110 e § sekä niiden perusteluihin (direktiivieläinsuojat)

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykäliin 123–212 § sekä niiden perusteluihin

Kommenttinne ympäristönsuojelulain pykälään 232 b § ja siirtymäsäännöksiin sekä niiden perusteluihin

Kommenttinne vaikutusarviointeihin (HE-luonnoksen luku 4.2 Pääasialliset vaikutukset)

Muut kommenttinne hallituksen esityksen yleisperusteluihin (luvut 1–12, lukuun ottamatta lukuja 4.2 Pääasialliset vaikutukset ja 7 Säännöskohtaiset perustelut)

Kommenttinne ympäristönsuojelusta annettuun valtioneuvoston asetukseen ehdotettuihin muutoksiin

Kommenttinne ehdotettuihin muihin asetusmuutoksiin: valtioneuvoston asetus suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta, valtioneuvoston asetus jätteen polttamisesta ja valtioneuvoston asetus titaanidioksidia tuottavien laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista

Menettely niiden kunnan ilmoitusmenettelyssä olevien eläinsuojien osalta, jotka jatkossa kuuluisivat teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan: hallituksen esitysluonnoksessa on

esitetty, kyseiset eläinsuojat siirtyisivät valtion lupamenettelyn piiriin, jolloin menettely olisi yhdenmukainen kaikille teollisuuspäästödirektiivin soveltamisalassa oleville eläinsuojille. Vaihtoehtoisena ratkaisuna voisi olla kyseisten eläinsuojien jääminen kunnan ilmoitusmenettelyn piiriin tai kaikkien direktiivin soveltamisalaan kuuluvien eläinsuojien siirtäminen valtion ilmoitusmenettelyn piiriin. Mikä olisi teidän kantanne asiaan ja perustelut kannallenne?

Uski Veli-Matti  
Ympäristöministeriö

Kuisma Jaakko  
Ympäristöministeriö