



[Valitse pvm.]

## Valtioneuvoston asetus suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

### Pääasiallinen sisältö

Ehdotettavalla valtioneuvoston asetuksella muutettaisiin suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annettua valtioneuvoston asetusta (936/2014).

Asetuksella säädettäisiin Lupa- ja valvontavirastolle velvollisuus ilmoittaa polttoaineen saatavuushäiriöiden vuoksi toiminnanharjoittajalle myöntämistään poikkeuksista ympäristöministeriölle. Lisäksi täsmennettäisiin Lupa- ja valvontaviraston velvollisuutta määrätä toimia päästöjen mittausjärjestelmän luotettavuuden parantamiseksi ja toiminnanharjoittajan velvollisuutta ilmoittaa mittausjärjestelmien tarkistuksen tuloksista. Asetus on osa teollisuuspäästädirektiivin päivityksen kansallista täytäntöönpanoa.

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan X.X.2026.

*[Tiedoksi lausunnon antajille: Suurten polttolaitosten asetukseen valmistellaan erillisenä 1.1.2026 voimaan tulevaa muutosta, jolla viittaukset valtion lupa- ja valvontaviranomaisiin muutetaan viittauksiksi Lupa- ja valvontavirastoon. Tämä asetusmuutosluonnos on laadittu oletuksella, että kyseiset viranomaisen nimimuutokset olisivat jo voimassa. Lupa- ja valvontavirasto aloittaa toimintansa 1.1.2026.]*

### 1 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

Teollisuuden ja karjankasvatuksen päästöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (2010/75/EU, jäljempänä teollisuuspäästädirektiivi) luvussa III ja liitteessä V on säädetty suuria polttolaitoksia koskevista erityissäännöksistä ja teknisistä määräyksistä. Ne on asetustasoisen sääntelyn osalta toimeenpantu kansallisesti valtioneuvoston asetuksella suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta (936/2014).

Teollisuuspäästädirektiivin vuoden 2024 päivityksessä muutettiin direktiivin III luvun suurten polttolaitosten polttoaineiden saatavuushäiriöitä koskevia 30 artiklan 5 ja 6 kohtia sekä direktiivin liitteen V suurten polttolaitosten päästöjen tarkkailua koskevan 3 osan 8 ja 10 kohtia. Direktiivimuutosten toimeenpanemiseksi valtioneuvoston asetusta suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta on muutettava vastaavalla tavalla.

Asetus annettaisiin ympäristönsuojelulain (527/2014) 9 §:n nojalla. Pykälän mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa lain 7 ja 8 §:ssä säädettyjen ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevien velvollisuuksien täsmentämiseksi tarkempia säännöksiä.



## 2 Asian valmistelu

Asetus on valmisteltu virkatyönä ympäristöministeriössä osana teollisuuspäästädirektiivin muutoksen täytäntöönpanoa koskevan hallituksen esityksen X valmistelua. Asetusluonnos oli lausuntokierroksella x.x.xxxx-x.x.xxxx. Asetuksen valmisteluun liittyvät asiakirjat ovat saatavilla valtioneuvoston hankeikkunasta osoitteessa <https://valtioneuvosto.fi/hankkeet> tunnuksella YM063:00/2024.

## 3 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Suuret polttolaitokset ovat polttolaitoksia, joiden polttoaineteho on vähintään 50 megawattia. Laitoksen polttoainetehoa määritettäessä lasketaan yhteen kaikki samalla laitosalueella sijaitsevat energiantuotantoyksiköt. Suuret polttolaitokset tarvitsevat toiminnalleen ympäristöluvan ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdan 3 a perusteella. Toimivaltainen ympäristölupa- ja valvontaviranomainen on Lupa- ja valvontavirasto.

Teollisuuspäästädirektiivin vuoden 2024 päivityksessä muutettiin direktiivin III luvun suurten polttolaitosten polttoaineiden saatavuushäiriöitä koskevia 30 artiklan 5 ja 6 kohtia sekä direktiivin liitteen V suurten polttolaitosten päästöjen tarkkailua koskevan 3 osan 8 ja 10 kohtia.

Direktiivimuutosten toimeenpanemiseksi suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annettuun valtioneuvoston asetukseen lisättäisiin säännös Lupa- ja valvontaviraston velvollisuudesta ilmoittaa polttoaineen saatavuushäiriöiden vuoksi toiminnanharjoittajalle myöntämistään poikkeuksista ympäristöministeriölle. Lisäksi täsmennettäisiin Lupa- ja valvontaviraston velvollisuutta määrätä toimia päästöjen mittaussjärjestelmän luotettavuuden parantamiseksi ja toiminnanharjoittajan velvollisuutta ilmoittaa mittaussjärjestelmien tarkistuksen tuloksista.

## 4 Pääasialliset vaikutukset

Teollisuuspäästädirektiivin vuoden 2024 päivityksen vaikutukset on arvioitu hallituksen esityksessä X ympäristönsuojelulain muuttamisesta.

Suomessa on ympäristöhallinnon YLVA-tietojärjestelmän mukaan noin 230 suuriin polttolaitoksiin kuuluvaa energiantuotantoyksikköä. Suurten polttolaitosten asetukseen esitettävillä muutoksilla olisi vaikutusta Lupa- ja valvontavirastoon ja suurten polttolaitosten toiminnanharjoittajiin. Lupa- ja valvontavirastolle tulisi uusi velvoite ilmoittaa myöntämistään asetuksen 17 §:n mukaisista poikkeuksista ympäristöministeriölle. Muina muutoksina tarkennettaisiin, että eräät Lupa- ja valvontavirastolle ja toiminnanharjoittajalle jo nykyisin säädetyt velvollisuudet olisi jatkossa toteutettava viipymättä. Edellä mainittujen vaikutusten arvioidaan olevan vähäisiä. Esityksellä ei arvioida olevan muita vaikutuksia.

## 5 Lausuntopalaute



## 6 Säännöskohtaiset perustelut

*[Tiedoksi lausunnon antajille: Suurten polttolaitosten asetukseen valmistellaan erillisenä 1.1.2026 voimaan tulevaa muutosta, jolla viittaukset valtion lupa- ja valvontaviranomaisiin muutetaan viittauksiksi Lupa- ja valvontavirastoon. Tämä asetusmuutosluonnos on laadittu oletuksella, että kyseiset viranomaisen nimimuutokset olisivat jo voimassa. Lupa- ja valvontavirasto aloittaa toimintansa 1.1.2026.]*

**17 § Polttoaineen saatavuudessa ilmenevät häiriöt.** Pykälään lisättäisiin uusi 3 momentti, jossa säädettäisiin Lupa- ja valvontaviraston velvollisuudesta ilmoittaa pykälän 1 ja 2 momentin nojalla myönnettyistä poikkeuksista, poikkeusten perusteluista ja asetetuista ehdoista välittömästi ympäristöministeriölle. Lisäyksellä toimeenpantaisiin teollisuuspäästädirektiivin 30 artiklan 5 kohdan toiseen alakohtaan tehdyt muutokset. Kyseisen direktiivikohdan mukaisesti ympäristöministeriö välittäisi Lupa- ja valvontavirastolta saamansa tiedot edelleen välittömästi komissiolle.

**22 § Päästöjen tarkkailu.** Pykälän 1 momentissa täsmennettäisiin toiminnanharjoittajalle jo säädettyä velvoitetta ilmoittaa Lupa- ja valvontavirastolle automaattisten mittausjärjestelmien tarkistusten tulokset. Jatkossa toiminnanharjoittajan olisi ilmoitettava asiasta viipymättä. Muutoksella toimeenpantaisiin teollisuuspäästädirektiivin V liitteen 3 osan 8 kohdan kolmannen alakohdan muutos.

**Liite 3 Päästöjen tarkkailu ja mittaukset.** Liitteen 10 kohdassa täsmennettäisiin Lupa- ja valvontavirastolle jo säädettyä velvoitetta määrätä toiminnanharjoittaja toteuttamaan toimia, joilla parannetaan jatkuvissa mittauksissa käytettävän järjestelmän luotettavuutta. Jatkossa Lupa- ja valvontaviraston olisi määrättävä toiminnanharjoittajaa toteuttamaan kyseiset toimet viipymättä. Lisäyksellä toimeenpantaisiin teollisuuspäästädirektiivin V liitteen 3 osan 10 kohdan toisen alakohdan muutos.

## 7 Voimaantulo

Ehdotetaan, että asetus tulee voimaan X.X.2026.

## Esitys

Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.