



[Valitse pvm.]

## Valtioneuvoston asetus jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

### Pääasiallinen sisältö

Ehdotettavalla valtioneuvoston asetuksella muutettaisiin jätteen polttamisesta annettua valtioneuvoston asetusta (151/2013).

Asetuksella säädettäisiin jätteenpoltolle ja jätteen rinnakkaispoltolle velvoite mahdollisuuksien mukaan estää tai minimoida dioksiinien ja furaanien sekä dioksiinin kaltaisten PCB-yhdisteiden päästöjä ilmaan sekä velvoite tarkkailla kyseisiä päästöjä myös muulloin kuin laitoksen normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa. Lisäksi laajennettaisiin päästömittauksiin liittyvä velvoite noudattaa CEN-standardeja tai vastaavia standardeja koskemaan myös näytteenoton ja analyysin suorittavan laboratorion laadunvarmistusjärjestelmää. Asetus on osa teollisuuspäästädirektiivin päivityksen kansallista täytäntöönpanoa.

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan X.X.2026.

### 1 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

Teollisuuden ja karjankasvatuksen päästöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (2010/75/EU, jäljempänä teollisuuspäästädirektiivi) luvussa IV ja liitteessä VI on säädetty jätteenpolttolaitoksia ja jätteen rinnakkaispolttolaitoksia koskevista erityissäännöksistä ja teknisistä määräyksistä. Ne on asetustasoisen sääntelyn osalta toimeenpanttu valtioneuvoston asetuksella jätteen polttamisesta (151/2013, jäljempänä jätteenpolttoasetus).

Teollisuuspäästädirektiivin vuoden 2024 päivityksessä muutettiin direktiivin IV luvun jätteenpoltto- ja rinnakkaispolttolaitosten päästöjen tarkkailua koskevan 48 artiklan 1 kohtaa sekä direktiivin liitteen VI päästöjen tarkkailua koskevan 6 osan 1.2 kohtaa. Direktiivimuutosten toimeenpanemiseksi jätteenpolttoasetusta on muutettava vastaavalla tavalla.

Asetus annettaisiin ympäristönsuojelulain (527/2014) 9 §:n nojalla. Pykälän mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa lain 7 ja 8 §:ssä säädettyjen ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevien velvollisuuksien täsmentämiseksi tarkempia säännöksiä.

### 2 Asian valmistelu

Asetus on valmisteltu virkatyönä ympäristöministeriössä osana teollisuuspäästädirektiivin muutoksen täytäntöönpanoa koskevan hallituksen esityksen X valmistelua. Asetusluonnos oli lausuntokierroksella x.x.xxxx-



x.x.xxxx. Asetuksen valmisteluun liittyvät asiakirjat ovat saatavilla valtioneuvoston hankeikkunasta osoitteessa <https://valtioneuvosto.fi/hankkeet> tunnuksella YM063:00/2024.

### 3 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Teollisuuspäästödirektiivin vuoden 2024 päivityksessä muutettiin direktiivin IV luvun jätteenpolttolaitosten ja jätteen rinnakkaispolttolaitosten päästöjen tarkkailua koskevan 48 artiklan 1 kohtaa sekä direktiivin liitteen VI päästöjen tarkkailua koskevan 6 osan 1.2 kohtaa.

Direktiivimuutosten toimeenpanemiseksi jätteenpolttoasetukseen lisättäisiin jätteenpoltolle ja jätteen rinnakkaispoltolle velvoite dioksiinien ja furaanien sekä dioksiinin kaltaisten PCB-yhdisteiden ilmaan johdettavien päästöjen estämisestä tai minimoinnista sekä velvoite tarkkailla kyseisiä päästöjä myös muulloin kuin laitoksen normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa. Lisäksi säädettäisiin epäpuhtauksien näytteenoton ja analyysin suorittavien laboratorioiden laadunvarmistusjärjestelmiä koskeva CEN-standardien tai vastaavien standardien noudattamisvelvoite.

### 4 Pääasialliset vaikutukset

Teollisuuspäästödirektiivin vuoden 2024 päivityksen vaikutukset on arvioitu hallituksen esityksessä X ympäristönsuojelulain muuttamisesta.

Asetuksen uudella velvoitteella mahdollisuuksien mukaan estää tai minimoida dioksiinien ja furaanien sekä dioksiinin kaltaisten PCB-yhdisteiden päästöt voi olla vaikutusta jätettä polttavien laitosten toimintaan ja niille ympäristöluvassa asetettaviin vaatimuksiin. Vaikutusten arvioidaan olevan vähäisiä, sillä kyseisille laitoksille ympäristöluvissa asetetut päästöraja-arvot perustuvat jätteen polttoa koskeviin parhaan käyttökelpoisen tekniikan BAT-päätelmiin. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan arvioinnissa on otettava huomioon muun muassa päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt sekä toiminnan vaikutukset ympäristöön.

Uudella velvoitteella mitata jätteenpolttolaitoksen ja jätteen rinnakkaispolttolaitosten päästöjä ilmaan myös käynnistysten ja pysäytysten aikana on uusi velvoite toiminnanharjoittajille. Suomessa on 17 jätteenpolttolaitokseen ja 26 jätteen rinnakkaispolttolaitokseen kuuluvaa erillistä jätettä polttavaa polttolinjaa. Yksittäisen mittauksen, joka käsittäisi PCDD/F-yhdisteet ja dioksiinin kaltaiset PCB-yhdisteet, arvioidaan maksavan noin 5 000 – 10 000 euroa. Mittaukset voitaisiin teollisuuspäästödirektiivin mukaan suorittaa esimerkiksi joka kolmas vuosi. Jos mittaukset tehtäisiin erikseen jokaiselle polttolinjalle (yhteensä 43 kpl) joka kolmas vuosi, jätteenpolttolaitoksille ja jätteen rinnakkaispolttolaitoksille mittauksista kohdistuvat keskimääräiset lisäkustannukset olisivat yhteenlaskettuina noin 70 000 – 140 000 euroa vuodessa.

Jätteenpolttoasetuksen nykyinen päästöjen mittauksiin liittyvä velvollisuus noudattaa CEN-standardeja tai vastaavia standardeja laajennettaisiin koskemaan myös näytteenoton ja analyysin suorittavien laboratorioiden laadunvarmistusjärjestelmiä. Käytännössä vaatimus tarkoittaisi, että näytteenoton ja analyysin suorittavilla laboratorioilla tulisi olla akkreditointi standardin EN ISO/IEC 17025:n mukaisesti. Kaikilla laboratorioilla ei välttämättä vielä ole akkreditointia kaikille mitattaville ja analysoitaville päästökomponenteille, jolloin ne joutuisivat hankkimaan sellaisen. Koko mittausketjun akkreditoinnilla voidaan arvioida olevan myönteinen vaikutus päästömittausten laatuun.



## 5 Lausuntopalaute

## 6 Säännöskohtaiset perustelut

**13 § Päästöjen johtaminen ilmaan.** Pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti, jonka mukaan dioksiinien ja furaa-nien sekä dioksiinin kaltaisten PCB-yhdisteiden päästöt on mahdollisuuksien mukaan estettävä tai minimoit-tava. Lisäyksellä toimeenpantaisiin teollisuuspäästädirektiivin 48 artiklan 1 kohtaan tehty vastaava lisäys. Di-rectiivilaitosten lupaharkinnasta, mukaan lukien päästöraja-arvojen määrittäminen, säädetään ympäristönsuo-jelulain 7 luvussa.

**18 § Mittaukset ilmaan johdettavista päästöistä.** Pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti, jossa säädettäisiin jät-teenpolttolaitoksen ja jätteen rinnakkaispolttolaitoksen ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailusta myös muul-loin kuin laitoksen normaalien toimintaolosuhteiden aikana. Päästöt käynnistyksen ja pysäytyksen aikana sil-loin, kun jätettä ei polteta, mukaan lukien PCDD/F-yhdisteiden ja dioksiinin kaltaisten PCB-yhdisteiden pääs-töt, olisi arvioitava suunniteltujen käynnistys- tai pysäytystoimien aikana säännöllisin väliajoin, esimerkiksi joka kolmas vuosi, suoritettavien mittauksen perusteella. Lisäyksellä toimeenpantaisiin teollisuuspäästädirek-tiivin 48 artiklan 1 kohtaan tehty vastaava lisäys.

**Liite 5 Mittausmenetelmät.** Liitteeseen lisättäisiin säännös, jonka mukaan liitteen velvoitetta CEN-standardien tai vastaavien standardien noudattamiseen sovellettaisiin myös näytteenoton ja analyysin suorittavan labora-torion laadunvarmistusjärjestelmään. Käytännössä vaatimus tarkoittaisi, että näytteenoton ja analyysin suorit-tavilla laboratoriolla tulisi olla akkreditointi standardin EN ISO/IEC 17025:n mukaisesti.

## 7 Voimaantulo

Ehdotetaan, että asetus tulee voimaan X.X.2026.

## Esitys

Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.