



17.12.2025

Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

1 Ehdotuksen pääasiallinen sisältö

[Täydennetään myöhemmin.]

2 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

[Täydennetään myöhemmin.]

3 Asian valmistelu

[Täydennetään myöhemmin.]

4 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

[Täydennetään myöhemmin.]

5 Pääasialliset vaikutukset

[Täydennetään myöhemmin.]

6 Lausuntopalaute

[Täydennetään lausuntokierroksen jälkeen.]

7 Säännöskohtaiset perustelut

1 §. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin viittaus ympäristönsuojelulain liitteen 3 taulukoihin 3 (direktiivieläinsuojat) ja 4 (luvanvaraiset eläinsuojat) muutetun ympäristönsuojelulain mukaisesti. Pykälän 2 momenttia muutettaisiin vastaaman päivitettyä ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukkoa 2, josta on poistettu toimitoja, jotka siirrettiin direktiivilaitoksiksi lain liitteen 1 taulukkoon 1. Pääosa muutoksista olisi teknisluonteisia ja koskee yksittäisiä laitoksia Suomessa.

2 §. Pykälän 2 momentin 10 kohdan viittaus ympäristönsuojelulain liitteen 3 taulukkoon 1 muutettaisiin liitteen 3 taulukoksi 2, koska ympäristönsuojelulakiin tehdyn muutoksen vuoksi.

3 §. Pykälän 2 momentin 10 kohtaan lisättäisiin ”ja direktiivilaitosten osalta arviointi ympäristönsuojelulain 67 §:n 2 momentissa tarkoitettujen edellytysten täyttymisestä, jos teollisuusjätevedtä johdetaan puhdistettavaksi yhdyskunnan jätevedenpuhdistamolle”. Pykälän 2 momentin 13 kohta muutettaisiin seuraavasti ”selvitys mahdollisesta ympäristöjärjestelmästä

sisältäen direktiivilaitosten osalta ympäristöjärjestelmän keskeiset tiedot ympäristönsuojelulain 74 a § mukaisesti”. Kumpikin muutos tehtäisiin ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästödirektiivin muutosten johdosta tehtyjen lisäysten vuoksi (lain 67 § 2 momentti ja 74 a §). Pykälän 3 momentin 4 kohtaan lisättäisiin ”ja [ympäristönsuojelulain] 78 a §:n mukaisten lievempien ympäristötehokkuuden vaihteluvälien ja raja-arvojen soveltamiseksi”. Muutosten jälkeen asetuksen säännökset lupahakemuksen sisällöstä vastaisivat lain lupamääräysten antamista koskevia säännöksiä.

10 §. Pykälän 4 momenttiin lisättäisiin uusi säännös siitä, että hakemukseen on liitettävä tiedot ympäristönsuojelulain 77 §:n 1 momentin mukaisista arvioinneista. Toiminnanharjoittajan olisi arvioitava mahdollisuus saavuttaa päästötasojen vaihteluvälin alhaisin lukuarvo ja arvioitava tiukin mahdollinen päästötaso, joka laitoksessa voidaan saavuttaa parhaita käyttökelpoisia tekniikoita käyttämällä, ja arvioinnissa voisi ottaa huomioon toiminnan vaikutukset ympäristöön kokonaisuutena. Asetuskohdan voimassa olevan säännöksen viittaukset ympäristönsuojelulain 75 §:n 2 ja 3 momenttiin muutettaisiin 75 §:n 2, 3 ja 5 momenttiin, jotta viitattaisiin lain muuttuneisiin säännöskohtiin. Lain 75 §:ään lisättiin uusi 2 momentti ja uusi 4 momentti, jolloin nykyinen 2 momentti siirtyisi 3 momentiksi ja nykyinen 3 momentti siirtyisi 5 momentiksi. Lisäksi asetuksen kohdassa viitattaisiin lain uuteen 75 §:n 2 momenttiin.

Pykälän 6 momenttiin lisättäisiin, että hakemuksessa on esitettävä myös ympäristönsuojelulain 78 §:n 3 ja 4 momentin mukaiset arviot, jotka koskevat ympäristöhyötyjen ja kustannusten arviointia sekä ympäristövaikutusten arviointia.

Pykälään lisättäisiin uusi 7 momentti, jonka mukaan ”[J]os toiminnanharjoittaja hakee ympäristönsuojelulain 78 a §:ssä tarkoitettujen lievempien ympäristötehokkuuden vaihteluvälien tai raja-arvojen noudattamisen jatkamista tai uusien lievennysten asettamista, hakemuksessa on esitettävä ympäristönsuojelulain 78 a §:n 3 momentin mukainen arviointi ja tämän asetuksen 3 §:n 3 momentin 3 kohdassa tarkoitetut tiedot.”

12 §. Pykälään lisättäisiin uusi 6 momentti, jolla pannaan täytäntöön teollisuuspäästödirektiivin 15 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen vaatimus jätevedenpuhdistamon toiminnanharjoittajan kuulemisesta.

15 §. Ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästödirektiivin muutoksen johdosta tehtyjen muutosten vuoksi asetuksen 15 §:ään tehtäisiin useampia muutoksia tai lisäyksiä teollisuuspäästödirektiivin 14 artiklaan tehtyjen muutosten tai lisäysten vuoksi.

Pykälän 1 momentin 3 kohtaa täsmennettäisiin ympäristön pilaantumisen vaaran osalta lisäämällä ”ottaen huomioon aineiden ominaisuudet, vaarallisuus ja veden virtausdynamiikan vaihtelu vastaanottavissa vesistöissä” sekä lisäämällä vesihuoltolaitoksen toiminnalle aiheutuvan haitan rinnalla haitta pintavesille. Lisäksi kohdan loppuun lisättäisiin ”kuitenkin niin, että direktiivilaitoksille on asetettava päästöraja-arvot ja muut päästömääräykset epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta ja neuvoston direktiivien 91/689/ETY ja 96/61/EY muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 166/2006 liitteen II aineille edellä mainittujen edellytysten täytyessä”. Kohtaan tehtävillä lisäyksillä

täytäntöönpannaan teollisuuspäästädirektiivin 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen a kohdan muutokset.

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 3 a kohta, jolla täytäntöönpannaan teollisuuspäästädirektiivin 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen uusi ab kohta liittyen REACH-asetukseen.

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 4 a kohta, jolla täytäntöönpannaan teollisuuspäästädirektiivin 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen uusi aa kohta koskien ympäristötehokkuutta koskevia vaihteluvälejä, raja-arvoja ja viitteellisiä ympäristötehokkuuden arvoja.

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 5 a kohta, jolla täytäntöönpannaan teollisuuspäästädirektiivin 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen uusi ba kohta koskien ympäristöjärjestelmän vaatimuksia.

Pykälän 1 momentin 6 kohtaa täsmennettäisiin lisäyksillä, joilla täytäntöönpannaan teollisuuspäästädirektiivin 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen d kohdan uusi iii alakohta (ympäristöjärjestelmän tärkeimpien ympäristönäkökohtien tavoitteiden saavuttaminen) sekä 14 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen uusi bb kohta liittyen direktiivilaitosten osalta ympäristötehokkuuden tarkkailuun.

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 6 a kohta, jolloin nykyinen 6 a kohta siirtyisi 6 aa kohdaksi. Uudella 6 a kohdalla pantaisiin täytäntöön teollisuuspäästädirektiivin 16 artiklan uuden 3 kohdan vaatimus tarkkailua suorittavien laboratorioiden laadunvalvonnasta.

Pykälän 2 momentin toisesta virkkeestä muutettaisiin ympäristöasioiden hallintajärjestelmä ympäristöjärjestelmäksi, joista jälkimmäinen viittaa laajemmin ympäristöjärjestelmiin kuin vain EMAS-järjestelmään (ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä). Momentin loppuun lisättäisiin, että lupapäätöksessä on tarvittaessa käytävä ilmi, miten ympäristönsuojelulain 67 §:ää on sovellettu ja miten tämän asetuksen 3 §:n 2 momentin 10 kohdassa tarkoitettu toiminnanharjoittajan toteuttama arviointi on otettu huomioon. Lisäyksellä pantaisiin täytäntöön 15 artiklan 1 kohdan toisen alakappaleen mukainen arviointi.

Pykälän 3 momenttiin lisättäisiin kolmanneksi virkkeeksi, että Lupa- ja valvontaviraston on laadittava direktiivilaitoksen ympäristölupamääräyksistä ajantasaiset määräykset erillisessä asiakirjassa, jos toimintaa koskevia lupamääräyksiä on useammassa kuin yhdessä päätöksessä, ja julkaistava ajantasaiset määräykset ympäristönsuojelulain 85 a §:ssä tarkoitetussa ympäristölupa-asioiden tietopalvelussa silloin kun lupaan on tullut muutoksia 1.7.2026 jälkeen. Lisäyksellä pantaisiin täytäntöön teollisuuspäästädirektiivin 24 artiklan 2 kohdan a alakohdan muutokset.

Pykälän 4 momentin lisättäisiin määräaika, jolla täytäntöönpannaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1244 teollisuuslaitosten ympäristötietojen ilmoittamisesta, teollisuuspäästöportaalin perustamisesta ja asetuksen (EY) N:o 166/2006 kumoamisesta liitteen 1 raportointivelvollisia toimijoita koskeva 6 artiklan 10 kohta. Asetuksen mukaan jäsenvaltioiden on vahvistettava päivänmäärä, johon mennessä toiminnanharjoittajan on toimitettava artiklassa 6

määrätyt tiedot toimivaltaiselle viranomaiselle. Jos viranomainen havaitsee tiedoissa puutteita, hänen tulee asetuksen 9 artiklan 2 kohdan mukaan pyytää toiminnanharjoittajaa korjaamaan puutteet viipymättä. Ympäristöministeriön ympäristövalvonnan ohjeessa ([Ympäristövalvonnan ohje 2016](#)) tietojen tarkastamisen tavoiteaika on 90 vuorokautta. Näin Suomen ympäristökeskukselle jää riittävästi aikaa toimittaa tiedot komissiolle, sillä asetuksen 7 artiklan 1 kohdan mukaan tiedot tulee toimittaa marraskuun loppuun mennessä. Lisäksi nyt esitetty lisäselkeyttäisi kansalaisten tietoa raportoinnin määräajoista, kun tieto löytyy suoraan asetuksesta eikä erillisistä lupapäätöksistä.

19 §. Pykälään lisättäisiin päästöraja-arvojen rinnalle ja päästötasojen rinnalle ympäristötehokkuuden vaihteluvälit ja raja-arvot ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästädirektiivin muutoksen johdosta tehtyjen muutosten vuoksi. Lisäksi 2 momenttiin lisättäisiin ympäristönsuojelulain 78 §:n rinnalle 78 a §, joka koskee ympäristötehokkuuden vaihteluväleistä ja raja-arvoista poikkeamista.

22 §. Pykälän otsikkoon lisätään direktiivilaitoksen rinnalle direktiivieläinsuoja ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästädirektiivin muutoksen johdosta tehtyjen muutosten vuoksi. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin selvyiden vuoksi sana direktiivilaitos, koska 1 momentti koskee direktiivilaitoksia. Pykälän lisätään 2 momentti koskien direktiivieläinsuojien luvan tarkistamisasian käsittelyn kestoa, missä on vastaavat säännökset direktiivieläinsuojien luvan tarkistamisen menettelyn kestosta kuin 1 momentissa on direktiivilaitoksia koskien.

29 §. Pykälän 3 kohta ”toiminnanharjoittajan osallistumisesta ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään” muutettaisiin ”toiminnanharjoittajan ympäristöjärjestelmä ja sen auditointi”, joista jälkimmäinen viittaa laajemmin ympäristöjärjestelmiin kuin vain EMAS-järjestelmään (ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä).

31 §. Ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästädirektiivin muutoksen johdosta tehtyjen muutosten vuoksi asetuksen 31 §:stä siirrettäisiin lain 174 §:n uudeksi 2 momentiksi, jotta lain 181 §:n 2 momentin keskeyttämistä koskevassa säännöksessä voitaisiin viitata tarkastusmuistioon. Pykälän ensimmäinen virke muutettaisiin ”[K]un direktiivilaitoksella tehdään ympäristönsuojelulain 168 tai 169 §:n mukainen tarkastus, tarkastuksesta on laadittava ympäristönsuojelulain 174 §:n 2 momentissa tarkoitettu tarkastuskertomus.” Pykälän toinen virke jäisi ennalleen.

33 §. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin Suomen ympäristökeskukselle tiedotusvelvollisuus uusien päätelmien lisäksi myös uusista toimintasäännöistä. Pykälän uudeksi 3 momentiksi lisättäisiin 2 momenttia vastaava velvollisuus valvontaviranomaiselle tiedottaa direktiivieläinsuojan toiminnanharjoittajia uusien toimintasääntöjen voimaantulosta ja siihen liittyvästä selvitysvelvollisuudesta kuin sillä on direktiivilaitoksen toiminnanharjoittajalle päätelmien osalta.

34 §. Pykälän otsikkoon lisättäisiin direktiivilaitoksen rinnalle direktiivieläinsuoja ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästädirektiivin muutoksen johdosta tehtyjen muutosten vuoksi ja otsikon sana tiedottaminen muutettaisiin sisällöksi kuvaamaan paremmin uudistettua pykälää. Pykälän 1 momenttiin ei esitetä muutosta. Pykälän 2 ja 3 momenttiin lisättäisiin selvyiden vuoksi sana direktiivilaitos, koska 2 ja 3 momentti koskevat direktiivilaitoksia.

Nykyisen 4 momentin säännöksen sisältöä vastaava säännös sisältyy ympäristönsuojelulain muutoksessa uudistettuun 85 a §:ään. Pykälän uuden 4 momentin mukaan direktiivieläinsuojan toiminnanharjoittajan on tarvittaessa liitettävä selvitykseen tiedot luonnonmukaisesta tuotannosta tai eläinsuojan eläintiheydestä eläinyksikkönä hehtaaria kohti, jos toiminnanharjoittaja esittää kyseisen poikkeuksen soveltamista. Jos poikkeuksen soveltamisen ehdot täyttyvät, viranomaisen toteaa tämän selvitystä koskevassa päätöksessä, eikä menettelyä luvan tarkistamiseksi ole tarpeen käynnistää. Lisäksi 4 momentissa on vastaavat vaatimukset direktiivieläinsuojan luvan tarkistamisen aikarajoista kuin 3 momentissa on direktiivilaitoksia koskien, mutta määräaikojen osalta viitataan ympäristönsuojelulain 110 d §:ssä säädettyyn määräaikaan. 110 d §:n mukaan luvan tarkistamisen tarvetta koskeva selvitys tulee kuitenkin toimittaa Lupa- ja valvontavirastolle kaksi vuotta ennen lain 110 c §:n 1 momentissa tarkoitettua toimintasääntöjen noudattamisen alkamista. Toimintasääntöjen noudattaminen alkaa lain 110 c §:n mukaan eläinsuojan kapasiteetista riippuen 4, 5 tai 6 vuoden kuluttua toimintasääntöjä koskevasta komission päätöksestä.

Pykälän uuden 5 momentin mukaan Lupa- ja valvontaviraston on ratkaistava ympäristönsuojelulain 78 §:ssä tarkoitettu päästötaasoja lievemmän päästöraja-arvon edellytysten uudelleen arviointi mahdollisimman pian ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua sen vireilletulosta, jollei asian laajuus tai selvityksen puutteellisuus edellytä pidempää käsittelyaikaa. Päästötaasoja lievemmän päästöraja-arvon edellytysten uudelleen arviointi lisättiin ympäristönsuojelulakiin teollisuuspäästädirektiivin muutoksen johdosta, ja asetuksen säännöksessä tarkennetaan tämän menettelyn aikarajoja.

42 §. *Vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavista päästöistä määrääminen ympäristöluvassa ja ilmoituspäätöksessä.* (Ympäristöluvassa ja ilmoituspäätöksessä on annettava tarpeelliset päästöraja-arvot ja muut päästömääräykset vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettaville teollisuusjätevesille ja muille vesille, jos ne sisältävät tämän asetuksen liitteessä 1 tarkoitettuja aineita, sen varmistamiseksi, että jätevedet esikäsitellään asianmukaisesti ja päästöjä tarkkaillaan. Viranomaisen on lupa- tai ilmoitusasiaa käsiteltäessä kuultava vesihuoltolaitosta.)

Säännökseen lisättäisiin uusi 2 momentti, jonka mukaan direktiivilaitoksen ympäristöluvassa on lisäksi tarvittaessa annettava tarpeelliset päästöraja-arvot vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettaville teollisuusjätevesille sen varmistamiseksi, että kunkin pilaavan aineen aiheuttama ympäristön pilaantuminen ehkäistään vähintään yhtä tehokkaasti kuin jos teollisuusjätevedet käsiteltäisiin erillisessä jätevedenpuhdistamossa, jonka päästörajat on määrätty ympäristönsuojelulain 75 §:n 2 momentin mukaisesti.

Muutokset tehtäisiin ympäristönsuojelulain x §:n x momentin x kohtaan tehtyjen muutosten täytäntöön panemiseksi.

8 Voimaantulo

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.7.2026. Asetuksen lupamenettelyyn liittyviä säännöksiä sovelletaan kuitenkin vasta kuin ympäristönsuojelulain (xx/2026) muutokset tulevat sovellettaviksi.