

Utkast till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse på grund av forskning, studier, praktik och volontärarbete

Inledning

Vid arbets- och näringsministeriet har beretts en regeringsproposition om ändring av den så kallade forskar- och studerandelagen i fråga om tredjelandsmedborgare som studerar och deras familjemedlemmar. Propositionen har beretts utifrån slutrapporten om sårbarheter i lagstiftningen som gäller uppehållstillstånd för arbete eller för studier i överensstämmelse med de riktlinjer som regeringen fastställt.

Regeringens proposition har beretts som ett arbetsgruppsarbete. Utöver arbets- och näringsministeriet har också inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, utrikesministeriet, justitieministeriet, Migrationsverket och Folkpensionsanstalten deltagit i beredningen. Lagändringarna avses träda i kraft i början av 2027 och bestämmelserna börjar tillämpas i slutet av 2027.

Bakgrund

Regeringen fastställde vid sin halvtidsöverläggning att den ska se över utmaningar och behov av lagstiftningsändringar som hänför sig till försörjning, missbruk av tillståndssystemet och eventuella säkerhetshot när det gäller studerande från tredjeländer och deras familjemedlemmar för att kunna förebygga utnyttjande, människohandel, utsatthet (bland annat svårigheter att försörja sig) och missbruk samt eventuella säkerhetshot.

Vid budgetförhandlingarna hösten 2025 beslutade regeringen i anslutning till projektet att den utifrån en skrivning i halvtidsöverläggningen genomför en utredning där de utmaningar som hänför sig till försörjning, missbruk av tillståndssystemet och eventuella säkerhetshot när det gäller studerande från tredjeländer samt behoven av att hitta lösningar på dem ses över. Utifrån utredningen drar ministerarbetsgruppen upp riktlinjer för åtgärder som ska genomföras med snabb tidsplan.

Utredningen om sårbarheter i lagstiftningen som gäller uppehållstillstånd för arbete eller för studier blev klar den 18 december 2025.

Ministerarbetsgruppen för inre säkerhet och rättsvård fastställde innehållet i lagstiftningsprojektet i december 2025.

Målsättningar

Syftet med projektet är att utifrån slutrapporten till den utredning som avses ovan bereda de lagstiftningsändringar i den så kallade forskar- och studerandelagen (719/2018) och eventuellt annan lagstiftning som regeringen enats om.

För det första föreslås det lagstiftningsändringar i fråga om studerande på andra stadiet som är tredjelandsmedborgare och familjemedlemmar till alla studerande som är tredjelandsmedborgare så att på deras ansökningar om uppehållstillstånd tillämpas utlänningslagens grunder för avslag på ansökan om uppehållstillstånd och regleringen om maximibehandlingstid för ansökan.

För det andra föreslås det att en väntetid på ett år ska vara en förutsättning för familjeåterförening för alla studerande som är tredjelandsmedborgare.

För det tredje ska det på författningsnivå (statsrådets förordning) fastställas ett belopp för det krav på utkomst som är en förutsättning för beviljande av uppehållstillstånd för studerande samtidigt som tillämpningen av försörjningsförutsättningen förtydligas.

För det fjärde ska som villkor för beviljande av uppehållstillstånd för studerande föreskrivas tillräckliga språkkunskaper som krävs i studierna och påvisande av dessa.

I sitt arbete har arbetsgruppen beaktat bestämmelserna i det så kallade forskar- och studerandedirektivet (EU) 2016/801 och det så kallade familjeåterföreningsdirektivet 2003/86/EG.

Arbetsgruppen föreslår dessutom annan författningsöversyn.

Svarsanvisningar för mottagare

Vem som helst kan lämna ett utlåtande.

Vänligen lämna utlåtandena i första hand genom att svara på begäran om utlåtande på utlatande.fi. Anvisningar för att använda och registrera sig i tjänsten finns på utlatande.fi under fliken Anvisningar > Bruksanvisningar (användarstöd: [lausuntopalvelu.om\(at\)gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om(at)gov.fi)). Ministerierna ombeds också att spara det utlåtande som de lämnat via utlatande.fi i ärendehanteringssystemet VAHVA (ärendenummer VN/1230/2026).

Om det inte är möjligt att använda utlatande.fi kan utlåtandena sändas till ministeriets registratorskontor per e-post på adressen [kirjaamo.tem\(at\)gov.fi](mailto:kirjaamo.tem(at)gov.fi) eller per post till adressen Arbets- och näringsministeriets registratorskontor, PB 30, 00023 STATSRÅDET. I de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret ber vi er ange ärendenumret VN/1230/2026. Dessutom ber vi att de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret skickas till exempel som bilaga till e-posten i Word- eller PDF-format så att utlåtandehandlingen inte innehåller onödiga personuppgifter, såsom privatpersoners e-postadresser.

Alla utlåtanden är i regel offentliga i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Utlåtandena publiceras på projektets offentliga projektsidor

(valtioneuvosto.fi/sv/projekt, identifieringskod TEM004:00/2026). Ett utlåtande som lämnats in av en privatperson publiceras dock på projektsidorna endast om personen skriftligen begär det till exempel i samband med sitt utlåtande eller i ett följebrev till utlåtandet.

Alla utlåtanden som lämnats via utlåtande.fi, också utlåtanden från privatpersoner, är automatiskt tillgängliga för alla på utlåtande.fi. Ministeriet publicerar inte de utlåtanden som lämnats in till registratorskontoret på utlåtande.fi.

Utlåtandena ska inte innehålla onödiga personuppgifter. Även om ett utlåtande som en privatperson lämnat in till registratorskontoret inte publiceras på webben, kan alla ta del av det vid ministeriet i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Tidtabell

Vi ber er lämna ert utlåtande **senast den x.x.2026**.

Beredare

Ytterligare information ges av:
regeringsråd Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 047 355
E-postadress har formen fornamn.efternamn@gov.fi

Länkar:

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM004:00/2026> - Linkki TEM:n hankesivuille.

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM004:00/2026> - Länk till arbets- och näringsministeriets projektsidorna.

Bilagor:

[RP utkast - huvudsakliga innehåll och lagförslag.pdf](#)

[HE-luonnos.pdf](#)

Sändlista:

Aalto-yliopisto
Ahvenanmaan hallintotuomioistuin
Ahvenanmaan maakunnan hallitus – Ålands landskapsregering
AIESEC Suomi
Aikuislukoliitto ry
AKAVA ry
Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry
Centria ammattikorkeakoulu
Diakonia-ammattikorkeakoulu

Eduskunnan oikeusasiamies
Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry
Elinkeinoelämän Oppilaitokset EOL
ELSA Finland
Finlands Svenska Lärarförbund FSL rf
Finlands Svenska Skolungdomsförbund FSS rf
HAAGA-HELIA ammattikorkeakoulu
Helsingin hallinto-oikeus
Helsingin poliisilaitos
Helsingin yliopisto
Humanistinen ammattikorkeakoulu
Hämeen ammattikorkeakoulu
Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Högskolan på Åland
Itä-Suomen hallinto-oikeus
Itä-Suomen yliopisto
Jyväskylän ammattikorkeakoulu
Jyväskylän yliopisto
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu XAMK
Kajaanin ammattikorkeakoulu
Kansaneläkelaitos KELA
Karelia-ammattikorkeakoulu
Korkein hallinto-oikeus
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT
Lab-ammattikorkeakoulu
Lapin ammattikorkeakoulu
Lapin yliopisto
Lappeenrannan–Lahden teknillinen yliopisto LUT
Laurea-ammattikorkeakoulu
Maahanmuuttovirasto Migri
Metropolia Ammattikorkeakoulu
Oikeuskanslerinvirasto
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetusalan ammattijärjestö OAJ ry
Opetushallitus
Oulun Ammattikorkeakoulu
Oulun yliopisto
Palvelualojen ammattiliitto PAM ry
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Poliisiammattikorkeakoulu
Poliisihallitus
Pro Lukio ry
SAMOK – Suomen opiskelijakuntien liitto
Satakunnan ammattikorkeakoulu
Savonia-ammattikorkeakoulu
Seinäjoen ammattikorkeakoulu
Seutukaupunkiverkosto
Sisäministeriö
Sivistystyönantajat Sivista ry
Sosiaali- ja terveysministeriö

STTK ry
Suojelupoliisi
Suomen AFS
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto SAKKI ry
Suomen Ammattikoulutuksen Johtajat SAJO ry
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry
Suomen Kansanopistoyhdistys ry
Suomen Kuntaliitto ry
Suomen lukiolaisten liitto SLL ry
Suomen Lähilukioyhdistys ry
Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU ry
Suomen Rehtorit ry
Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry
Suomen ylioppilaskuntien liitto (SYL) ry
Svenska handelshögskolan
Taideyliopisto
Tampereen ammattikorkeakoulu
Tampereen yliopisto
Turun ammattikorkeakoulu
Turun hallinto-oikeus
Turun yliopisto
Ulkoministeriö
Urheiluopistot ry
Vaasan ammattikorkeakoulu – Vasa yrkeshögskola
Vaasan hallinto-oikeus
Vaasan yliopisto
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT
Valtiovarainministeriö
Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto
Yksityiskoulujen Liitto ry
Yrkeshögskolan Arcada
Yrkeshögskolan Novia
Åbo Akademi
Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet (AMS)

Utlåtande av remissinstansen

Förslaget om väntetid vid familjeåterförening

Förslaget om tillämpning av utlänningslagen och forskar- och studerandelagen

Förslaget om krav på språkkunskaper

Förslaget till bestämmelse om bemyndigande att utfärda förordning om försörjningsförutsättningen och statsrådets förordning med stöd av bemyndigandet

Övriga kommentarer om propositionen

Niskanen Katri
Työ- ja elinkeinoministeriö

Tiukkanen Jarmo
Työ- ja elinkeinoministeriö