

## UTKAST

### **Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen och 34 § i lagen om utsläppshandel**

#### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen och 34 § i lagen om utsläppshandel ändras.

Syftet med propositionen är att göra de ändringar i nationell lagstiftning som bestämmelserna om visande av överensstämmelse med kraven för koldioxidsnåla bränslen i direktivet om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas förutsätter.

Dessutom syftar propositionen till att utvidga det nationella systemet så att överensstämmelse med kraven för koldioxidsnåla bränslen också kan visas genom det nationella systemet.

Det föreslås att 34 § i lagen om utsläppshandel ändras så att kraven på att visa nollutsläpp för förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och för koldioxidsnåla bränslen införs i lagen om utsläppshandel.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft senast den 5 augusti 2026.

1.

## Lag

### om ändring av lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen (393/2013) 1 §, 2 §, 2 b § 1 mom., 4 § 13, 14 och 16 punkten, den finska språkdräkten i rubriken för 6 b §, 12 § 2 mom. 1 punkten och 3 mom., 16 § 1 mom., 22 § 1 mom. 4 punkten, 23 § 1 och 2 mom., det inledande stycket i 24 §, 25 § 1 mom. 1 punkten, 31 § 1, 2 och 4 mom., 33 § 4 punkten, 34 § 1 och 4 mom., det inledande stycket i 37 a § 1 mom. samt 37 a § 3 mom.,

sådana de lyder, 1 §, 2 §, 2 b § 1 mom., 4 § 13 och 14 punkten, den finska språkdräkten i rubriken för 6 b §, 12 § 2 mom. 1 punkten och 3 mom., 16 § 1 mom., 22 § 1 mom. 4 punkten, 23 § 1 och 2 mom., det inledande stycket i 24 §, 25 § 1 mom. 1 punkten, 31 § 1 och 2 mom., 34 § 1 och 4 mom., det inledande stycket i 37 a § 1 mom. samt 37 a § 3 mom. i lag 500/2025, 4 § 16 punkten i lag 843/2024, 31 § 4 mom. i lag 604/2021 samt 33 § 4 punkten i lag 1271/2023, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder i lag 500/2025, ett nytt 2 mom., till 2 b §, sådan den lyder i lag 500/2025, ett nytt 3 mom., till 4 §, sådan den lyder i lagarna 967/2020, 604/2021, 843/2024 och 500/2025, nya 17, 18 och 19 punkter, till 5 §, sådan den lyder i lagarna 967/2020, 1272/2023 och 500/2025, ett nytt 6 mom. och till 6 §, sådan den lyder i lag 500/2025, ett nytt 6 mom., varvid det nuvarande 6 mom. blir 7 mom., som följer:

#### 1 §

#### *Lagens tillämpningsområde*

Denna lag innehåller bestämmelser om de krav som ska ställas på förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung, biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen (*förnybara bränslen*) och på koldioxidsnäla bränslen samt om hur överensställningen med kraven ska visas.

#### 2 §

#### *Lagens samband med annan lagstiftning*

Denna lag tillämpas på förnybara bränslen i enlighet med följande lagar:

- 1) lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport (446/2007), nedan *lagen om distributionsskyldighet*,
- 2) lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994),
- 3) lagen om utsläppshandel (1270/2023),
- 4) lagen om främjande av användningen av biobrännolja (418/2019),
- 5) lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

Denna lag tillämpas på koldioxidsnäla bränslen i enlighet med lagen om utsläppshandel.

Denna lag tillämpas också på sådana förnybara och koldioxidsnäla bränslen vilkas användning och produktion omfattas av ett investeringsprojekt för vilket statsunderstöd har beviljats enligt statsunderstödslagen (688/2001) eller någon annan lag. I beslutet om statsunderstöd kan det

bestämmas närmare om hur 12–25 § i denna lag, som gäller visande av att hållbarhetskriterierna är uppfyllda, ska tillämpas på det investeringsprojekt som understöds och om stödmottagarens skyldighet att rapportera till den som beviljar stödet hur uppfyllandet av hållbarhetskriterierna har visats.

Denna lag tillämpas dock inte på den i 3 mom. avsedda stödmottagaren, om biomassabränslen används,

1) när det gäller fasta biomassabränslen, i en anläggning som producerar el, värme eller kyla med en sammanlagd installerad tillförd effekt på mindre än 7,5 megawatt,

2) när det gäller gasformiga biomassabränslen, i en anläggning som producerar el, värme eller kyla med en sammanlagd installerad tillförd effekt på mindre än 2 megawatt.

Denna lag tillämpas inte heller på den i 3 mom. avsedda stödmottagaren, om biomassabränslen används i en anläggning som producerar gasformiga biomassabränslen och det genomsnittliga flödet av biometan är mindre än 200 m<sup>3</sup> metanekvivalenter/h, mätt vid standardförhållanden för temperatur och tryck närmare bestämt 0 °C och ett tryck på 1 bar. Om biogasen består av en blandning av metan och annan icke-brännbar gas, är flödet av biometan det träskelvärde som avses ovan, i proportion till den volymetriska andelen metan i blandningen.

## 2 b §

### *Rätt att påvisa hållbarhet*

Försörjningsberedskapscentralen kan visa att de förnybara och koldioxidsnåla bränslen som den skaffar uppfyller hållbarhetskriterierna enligt denna lag.

En verksamhetsutövare som producerar koldioxidsnåla bränslen och som levererar koldioxidsnåla bränslen för transportändamål eller till gruvindustrin, tillverkningsindustrin, byggande eller informationstjänstnäringens verksamhet kan visa att de koldioxidsnåla bränslen som verksamhetsutövaren producerar uppfyller hållbarhetskriterierna enligt denna lag.

## 4 §

### *Definitioner*

I denna lag avses med

13) *verksamhetsutövare* en juridisk eller fysisk person som producerar, framställer, förvärvar, importerar, frisläpper för konsumtion eller använder råvaror, förnybara eller koldioxidsnåla bränslen eller bränslen som innehåller sådana, eller en juridisk eller fysisk person som har den faktiska bestämmanderätten över verksamheten i fråga och på vilken lagen tillämpas enligt 2, 2 a eller 2 b §,

14) *hållbarhetskriterier* i 5 a § 2 mom., 6, 6 a, 7–10 och 10 a § föreskrivna krav som ställs på biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen, i 6 och 6 b § föreskrivna krav som ställs på förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung samt det i 6 § föreskrivna krav som ställs på koldioxidsnåla bränslen,

16) *förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung* flytande och gasformiga bränslen vilkas energiinnehåll hämtas från andra förnybara energikällor än biomassa,

17) *återvunna kolbaserade bränslen* flytande och gasformiga bränslen som produceras från flöden av flytande eller fast avfall av icke-förnybart ursprung som inte lämpar sig för materialåtervinning eller från gaser från avfallshantering och avgaser av icke-förnybart ursprung som framställs som en oundviklig och oavsiktlig följd av produktionsprocessen i industrianläggningar,

18) *koldioxidsnål vätgas* vätgas vars energiinnehåll hämtas från icke-förnybara källor och vars växthusgasutsläpp under hela livscykeln är minst 70 procent mindre i förhållande till jämförelsevärdet för de totala utsläppen från den fossila motsvarighet till förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 genom fastställande av ett minimitröskelvärde för minskningen av växthusgasutsläpp från återvunna kolbaserade bränslen och genom specificering av en metod för bedömningen av minskningen av växthusgasutsläpp från förnybara flytande och gasformiga drivmedel av icke-biologiskt ursprung och från återvunna kolbaserade bränslen, nedan *kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185*,

19) *koldioxidsnåla bränslen* sådana återvunna kolbaserade bränslen, sådan koldioxidsnål vätgas och sådana syntetiska gasformiga och flytande bränslen vars energiinnehåll hämtas från koldioxidsnål vätgas, i fråga om vilka växthusgasutsläppen under hela livscykeln är minst 70 procent mindre i förhållande till jämförelsevärdet för de totala utsläppen från den fossila motsvarighet till förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1185.

## 5 §

### *Tillämpning av hållbarhetskriterierna*

---

Koldioxidsnåla bränslen ska uppfylla hållbarhetskriterierna enligt 6 § oberoende av om bränslet är producerat inom Europeiska unionen eller utanför den.

---

## 6 §

### *Minskning av växthusgasutsläpp*

---

Växthusgasutsläppen under hela livscykeln från koldioxidsnåla bränslen ska vara minst 70 procent mindre i förhållande till växthusgasutsläppen om fossila bränslen hade använts i stället för förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung.

---

## 12 §

### *Krav som gäller verksamhetsutövares hållbarhetssystem*

---

Utifrån verksamhetsutövares hållbarhetssystem

1) beräknas den minskning av växthusgasutsläpp som användning av partiet med förnybart eller koldioxidsnålt bränsle medför och visas att partiet uppfyller hållbarhetskriteriet i 6 §, eller beräknas växthusgasutsläppen för råvarupartiet,

---

I verksamhetsutövares hållbarhetssystem ingår en massbalans och i den bokförs alla uppgifter om sådana partier med biodrivmedel, flytande biobränslen, biomassabränslen eller råvaror med avvikande egenskaper som kan påverka tillämpningen av hållbarhetskriterierna

(*hållbarhetsegenskaper*) och som tas från eller tillförs blandningen. Med hjälp av massbalansen övervakas också sådana partier med förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung eller koldioxidsnåla bränslen med avvikande egenskaper som tas från eller tillförs blandningen. Vid anläggningar som använder flytande biobränslen, biomassabränslen, förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung eller koldioxidsnåla bränslen övervakas med hjälp av massbalansen dessutom mängderna el, värme och kyla som producerats från partier med förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung, flytande biobränslen, biomassabränslen och koldioxidsnåla bränslen. I massbalansen ska hållbarhetsegenskaperna hos och mängderna av de partier som tas från eller tillförs blandningen motsvara varandra.

---

## 16 §

### *Hur beslut om godkännande upphör att gälla*

Energimyndigheten kan besluta att ett godkännande upphör att gälla, om produktionen, framställningen, importen, frisläppandet för konsumtion eller användningen av förnybara eller koldioxidsnåla bränslen eller råvaror, eller av bränslen som innehåller sådana, kontinuerligt har varit avbruten i minst ett år av orsaker som beror på verksamhetsutövaren, om inte verksamhetsutövarens hållbarhetssystem fortfarande behövs med hänsyn till ett sådant beslut om statsunderstöd som avses i 2 § 3 mom.

---

## 22 §

### *Verksamhetsutövares anmälningsskyldighet*

En verksamhetsutövare ska utan dröjsmål anmäla följande omständigheter till Energimyndigheten:

---

4) avbrott som pågår längre än ett år i produktionen, framställningen, importen, frisläppandet för konsumtion eller användningen av i verksamhetsutövarens hållbarhetssystem avsedda förnybara eller koldioxidsnåla bränslen eller råvaror, eller av bränslen som innehåller sådana.

---

## 23 §

### *Hållbarhetsintyg*

En verksamhetsutövare vars hållbarhetssystem är godkänt genom ett lagakraftvunnet beslut på det sätt som anges i detta kapitel och som iakttar kraven i detta kapitel och bestämmelserna i beslutet om godkännande, får utfärda ett hållbarhetsintyg för ett parti med förnybart eller koldioxidsnålt bränsle eller råvara som bevis på att partiet uppfyller hållbarhetskriterierna.

Verksamhetsutövaren får utfärda ett hållbarhetsintyg för ett parti med förnybara och koldioxidsnåla bränslen eller råvaror som den producerat, framställt, förvärvat, importerat, frisläppt för konsumtion eller använt efter inlämnandet av en ansökan enligt 13 § eller en ändringsansökan enligt 17 §, om verksamhetsutövaren kan visa att den har tillämpat lämpliga förfaranden för att säkerställa att hållbarhetskriterierna är uppfyllda och att partiet har redovisats i massbalansen på ett tillförlitligt sätt.

---

## 24 §

### *Frivilliga system*

En verksamhetsutövare som är certifierad eller godkänd i enlighet med ett frivilligt nationellt eller internationellt system som Europeiska kommissionen har erkänt, får utfärda intyg över eller informera om att partier med förnybara och koldioxidsnåla bränslen eller råvaror uppfyller hållbarhetskriterierna enligt systemet, till den del som kommissionen har ansett att systemet

---

## 25 §

### *Bevarande av uppgifter för tillsynen*

Ett hållbarhetsintyg godkänns som bevis på att hållbarhetskriterierna är uppfyllda, om verksamhetsutövaren bevarar

1) det material om partier med förnybara och koldioxidsnåla bränslen och råvaror som hänför sig till verksamhetsutövarens hållbarhetssystem samt de uppgifter som gäller utfärdade hållbarhetsintyg till dess att fem år förflutit från det att partiet med förnybart eller koldioxidsnålt bränsle användes eller frisläpptes för konsumtion eller från det att råvarupartiet överläts, samt

---

## 31 §

### *Rapport om uppfyllande av hållbarhetskriterierna*

Verksamhetsutövaren ska sammanställa en rapport om uppfyllande av hållbarhetskriterierna i fråga om de partier med förnybara och koldioxidsnåla bränslen som verksamhetsutövaren har producerat, framställt, frisläppt för konsumtion eller använt i Finland under ett kalenderår (*rapport om uppfyllande av hållbarhetskriterierna*) och lämna rapporten till Energimyndigheten före utgången av mars månad året efter det aktuella kalenderåret.

Rapporten om uppfyllande av hållbarhetskriterierna ska innehålla information om råvarorna i de partier med biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen som avses i 1 mom., om mängderna biodrivmedel, flytande biobränslen, biomassabränslen, förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och koldioxidsnåla bränslen i partierna och om hur det har visats att hållbarhetskriterierna för partierna är uppfyllda. Rapporten om uppfyllande av hållbarhetskriterierna ska dessutom innehålla information om mängderna el, värme och kyla som producerats från flytande biobränslen, biomassabränslen, förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och koldioxidsnåla bränslen. En kopia av granskningsrapporten eller motsvarande uppgifter om granskningen ska fogas till rapporten om uppfyllande av hållbarhetskriterierna.

---

Energimyndigheten ska årligen på sin webbplats publicera information om geografiskt ursprung och råvara när det gäller biodrivmedel, flytande biobränslen och biogas för varje distributör som omfattas av lagen om distributionsskyldighet utifrån informationen i rapporterna om uppfyllande av hållbarhetskriterierna. Dessutom ska Energimyndigheten årligen på sin webbplats publicera information om geografiskt ursprung och typ av råvara när det gäller koldioxidsnåla bränslen för varje verksamhetsutövare som levererar koldioxidsnåla bränslen utifrån informationen i rapporterna om uppfyllande av hållbarhetskriterierna.

## 33 §

### *Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter till andra myndigheter*

Utöver vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet får Energimyndigheten trots sekretessbestämmelserna lämna ut uppgifter som myndigheten har fått vid utförande av uppdrag enligt denna lag

-----  
4) till statsbidragsmyndigheten för övervakningen av statsunderstöd som avses i 2 § 3 mom.,  
-----

### 34 §

#### *Energimyndighetens inspektionsrätt*

Energimyndigheten har rätt att få tillträde till lokaler och områden som verksamhetsutövaren besitter eller där förnybara eller koldioxidsnåla bränslen eller råvaror produceras, framställs eller används, om detta behövs för tillsynen enligt denna lag, samt att göra inspektioner där och vidta andra åtgärder som föranleds av tillsynen. Vid inspektionen ska bestämmelserna i 39 § i förvaltningslagen iakttas. Även företrädare för andra myndigheter får vara närvarande vid inspektionen.

-----  
Vid en inspektion har Energimyndigheten rätt att omhänderta handlingar som gäller verksamhetsutövarens hållbarhetssystem eller kopior av dem, material som gäller de förnybara och koldioxidsnåla bränslenas och råvarornas uppfyllande av hållbarhetskriterierna eller kopior av materialet samt annat material som ska inspekteras, om det är nödvändigt för att målen för inspektionen ska nås. Materialet ska återlämnas utan dröjsmål så snart det inte längre behövs för inspektionen.

### 37 a §

#### *Införande av uppgifter i databasen*

Verksamhetsutövaren ska utan dröjsmål i den databas som inrättats av kommissionen för att spåra biodrivmedel, flytande biobränslen, gasformiga biomassabränslen, förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och koldioxidsnåla bränslen föra in uppgifter om

-----  
I syfte att föra in uppgifter i databasen ska det sammanlänkade gassystemet anses utgöra ett enda massbalanssystem. Uppgifter om inmatning och uttag av förnybara och koldioxidsnåla gasformiga bränslen ska tillhandahållas i databasen.  
-----

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

**Lag**

## om ändring av 34 § i lagen om utsläppshandel

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om utsläppshandel (1270/2023) 34 § som följer:

### 34 §

#### *Påvisande av hållbarhet*

Om en verksamhetsutövare i sin utsläppsrapport vid beräkningen av de sammanlagda utsläppen från en anläggning uppger noll som emissionsfaktor för flytande bibränslen eller biomassabränslen som använts vid förbränning i anläggningen, ska de flytande bibränslena och biomassabränslena uppfylla hållbarhetskriterierna i lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen (393/2013), och verksamhetsutövaren ska visa detta på det sätt som anges i den lagen. Med flytande bibränslen och biomassabränslen ska avses flytande bibränslen och biomassabränslen enligt den lagen.

Om ett rederi eller en luftfartygsoperatör i sin utsläppsrapport vid beräkningen av de sammanlagda utsläppen från ett fartyg eller ett luftfartyg uppger noll som emissionsfaktor för bibränslen eller biogaser som förbrukats i fartyget eller luftfartyget, ska dessa bränslen uppfylla hållbarhetskriterierna i lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen, och rederiet eller luftfartygsoperatören ska visa detta i enlighet med den lagen.

Om en verksamhetsutövare, ett rederi eller en luftfartygsoperatör i sin utsläppsrapport uppger noll som emissionsfaktor för förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung eller koldioxidsnåla bränslen, ska dessa bränslen uppfylla hållbarhetskriterierna i lagen om hållbarhetskriterierna för vissa bränslen, och verksamhetsutövaren, rederiet eller luftfartygsoperatören ska visa detta i enlighet med den lagen. Med förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och koldioxidsnåla bränslen ska avses förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung och koldioxidsnåla bränslen enligt den lagen.

\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 5 augusti 2026.

\_\_\_\_\_

Helsingfors den 20

**Statsminister**

**Förnamn Efternamn**

..minister Förnamn Efternamn