



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Jatkuvan oppimisen palvelujärjestelmä: Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen valmistelu

Parlamentaarisen ryhmän kokous 22.2.2021

Neuvotteleva virkamies Ville Heinonen, OKM ja hallitusneuvos Jan Hjelt,
TEM

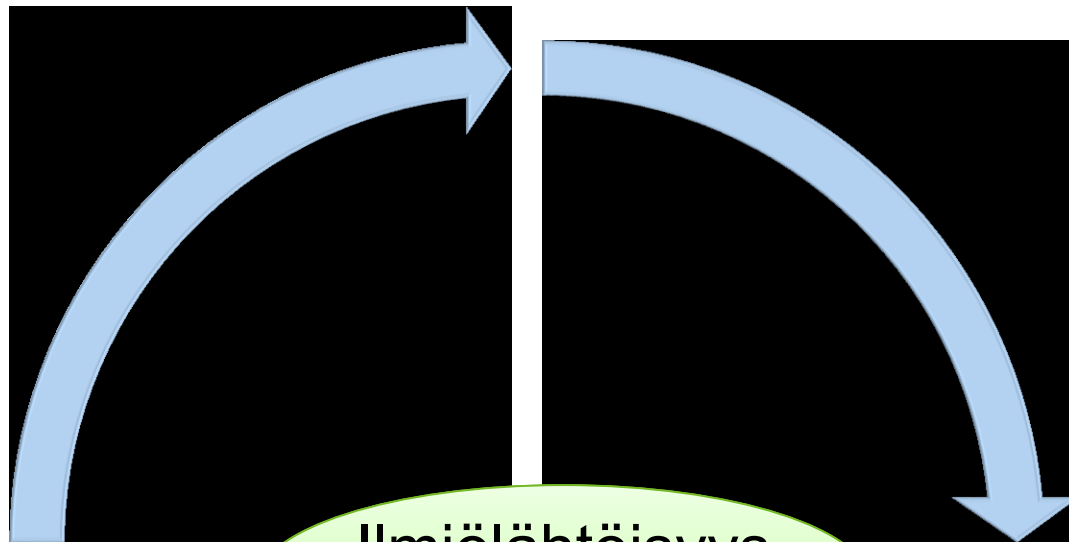
Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus

- Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen perustamisen tavoitteena on palvelujärjestelmän uudistaminen siten, että työikäisen väestön osaamisen kehittäminen on aikaisempaa tiiviimmin kytköksissä työelämän tarpeisiin sekä alueiden elinkeinojen ja elinvoiman kehittämiseen.
- Luodaan jatkuvan oppimisen palveluekosysteemi, joka tukee kansalaisten, yritysten ja muiden työnantajien sekä alueiden edellytyksiä vastata työelämän muutokseen ja soveltaa innovaatioita palveluissa ja tuotannossa.
- Keskus on työ- ja elinkeinohallinnon, opetushallinnon ja työelämän järjestöjen yhteinen instrumentti vastata työn ja työelämän muutoksen aiheuttamiin osaamishaasteisiin. Palvelukeskus tarjoaa toimenpidekokonaisuuksia, joilla kansalaisille, yrityksille ja muille työnantajille sekä alueille luodaan edellytyksiä sopeutua muutokseen.
- Keskus lisää koko koulutusjärjestelmän kykyä toimia nopeasti muuttuvassa maailmassa ”jatkuvan oppimisen alustana”. Keinona jatkuvan oppimisen digitaalisessa palvelukokonaisuudessa koostuvaan reaaliaikaisempaan tietopohjaan perustuva ennakointi, jonka pohjalta rahoitetaan ja hankitaan palveluita.

Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus
tehtävät muodostavat toiminnallisen kokonaisuuden, joka luo edellytyksen uudelle
vaikuttavuudelle



*Tarpeiden ja
palvelutarjonnan
kohtaaminen*



*Suorattu, laadukas
etopohja*

**Ilmiölähtöisyys
digitaalisuus**

*Vahva tiedolla
johtaminen*

*Nousevat
osaamistarpeet,
uudentyyppiset
osaamissisällöt ja
kohdennetut
koulutukset*

Tieto- neuvonta ja ohjauspalvelut

- Palveluiden kehittäminen ja koordinointi
- Edistää ohjauspalveluiden yhtenäisyyttä ja vaikuttavuutta
 - Mm. kerää yhteen ja jakaa tietoa ohjaus- ja neuvontapalveluita koskevista menettelyistä, saatavuudesta, laadusta ja rahoituksesta
- Kehittää toimintamalleja
 - Esimerkiksi hakevan toiminnan ja erilaisten tukitoimien menettelyt
- Asiakasohjaus (kansalaiset ja työpaikat) tuotettaisiin edelleen monikanavaisesti ja hajautetusti
 - Palvelukeskus toteuttaa tukitoimia

Osaamis- ja työvoimatarpeen ennakointi

- Ennakointitietoa kokoava, analysoiva ja tulkitseva keskus
 - Työikäisen väestön ja työnantajien tarpeet
- Analysoidaan sekä kansallisia että alueellisia tarpeita
 - Tukee alueiden elinkeinojen kehittämistä ja profiloitumista
- Lyhyt (kohtaanto), keskipitkä (3-9-vuotta) ja tarvittaessa pitkä aikaväli
- Tiiviissä yhteistyössä mm. KEHA-keskuksen, ELY-keskusten, OPH:n ja maakuntien kanssa
- Voisi toteuttaa myös omaa ennakointia / tilata muilta siltä osin kun tavoitteen kannalta tarvittavaa ennakointia ei ole saatavilla

Koulutuksen ja muiden osaamispalveluiden valtionavustusten myöntäminen ja hankinta

- Palvelukeskus luo uutta kohdennettua tarjontaa olemassa olevaa tarjontaa täydentämään
 - Valtionavustuksilla
 - Säännelty koulutus, ammatillisen koulutuksen osalta vain tutkintokoulutus (ml. oppimisvalmiuksia tukevat opinnot)
 - ammatillinen koulutus, ammattikorkeakoulut, yliopistot, vapaa sivistystyö
 - Hankintatoiminnalla
 - Sääntelemätön koulutus
 - Sisällöt vahvasti räätälöitävissä; koulutusaloja ja –asteita ylittäviä kokonaisuuksia
 - Säännelty koulutus, ammatillisen koulutuksen osalta muu kuin tutkintokoulutus
 - Säädöksiin varmistutaan laadusta
- Palvelukeskus käyttää rahoitusinstrumenttejaan myös ns. hakevaan toimintaan ja koulutusten suorittamista tukeviin muihin toimiin
- Säädöksiin varmistettu yhteistyö ELY-keskusten kanssa
- Kohderyhmänä pääsääntöisesti työlliset ja työvoiman ulkopuolella olevat

Yhteistyöverkostojen tuki

- Tukee alueellisia yhteistyöverkostoja ja edistää niiden vaikuttavuutta kansalaisten osaamisen kehittämisessä ja yritysten ja muiden työnantajien kilpailukyvyn kasvattamisessa
- Hyödyntää työssään pääsääntöisesti olemassa olevia verkostoja
- Yhteistyössä mukana kaikki keskeiset toimijat
- Organisoitumisen muoto voisi vaihdella maan eri osissa ja tukea alueiden elinkeinojen profiloitumista ja kansalaisten tarpeita

Toimintamenot ja muu rahoitus

Toimintamenot

Keskuksen pysyvät perustoimintamenot (1,1 me) esitetään rahoitettavaksi sisäisin siirroin. Uusi momentti perustetaan ja määrärahasiirrot toteutetaan keväällä 2021 annettavassa lisätalousarviossa

Toimintamenot kattavat noin 12 henkilötyövuotta vastaavat palkkauskustannukset sekä keskuksen muut toiminnan kannalta välttämättömät menot. Toimintamenot siirretään opetus- ja kulttuuriministeriön pääluokan sisältä seuraavilta momenteilta:

- Mom. 29.01.53 (Jatkuvan oppimisen ja osaamisen kehittäminen) 500 000 e
- Mom. 29.10.20 (Perusopetuksen, varhaiskasvatuksen ja vapaan sivistystyön yhteiset menot) 200 000 e
- Mom. 29.20.21 (Ammatillisen koulutuksen yhteiset menot) 200 000 e
- Mom. 29.40.20 (Korkeakoululaitoksen ja tieteen yhteiset menot) 200 000 e

Muu rahoitus toimintaan

Jatkuvaan oppimiseen on varattu 40 miljoonaa euroa vuoden 2021 talousarviossa ja 10 miljoonaa euroa vuosittain vuodesta 2023 eteenpäin.

Jatkuva oppimisen uudistus on mukana Kansallisen kestävä kasvun ohjelman suunnittelussa. Elpymis- ja palautumisvälineen tuella toimeenpano saadaan liikkeelle tehokkaasti ja välttämättömät investoinnit tehtyä.

Hallintomalli

Jatkuvan oppimisen palveluyksikön hallintomallin tulee mahdollistaa

1. OKM:n ja TEM:n yhteinen, suora ohjaus
2. työelämän konkreettiset vaikuttamismahdollisuudet

Samalla mallin tulee varmistaa, että palvelukeskus voi keskittyä sille lainsäädännössä määriteltävien ydintehtävien hoitamiseen.

→ toteutuvat mallissa, jossa palveluyksikkö toimii OPH:n erillisyyksikkönä

Hallintomalli ja tehtävät

	VN	OKM ja TEM	Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden neuvosto	Palvelukeskuksen johtaja	OPHn pääjohtaja
Substanssi		Hyväksyvät palvelukeskuksen toiminnan kehittämissuunnitelman (5v).	<ol style="list-style-type: none"> 1. Osallistuu palvelukeskuksen strategiseen suunnitteluun. 2. Päättää laajakantoisista tai merkittävistä lausunnoista ja aloitteista. 3. Laatii esityksen palvelukeskuksen kehittämissuunnitelmasta. 4. Päättää vuosittaisesta toimintasuunnitelmasta ja sen tarkistamisesta. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Johtaa keskuksen toimintaa ja vastaa keskuksen toiminnan tuloksellisuudesta. 2. Päättää avustuksista ja hankinnoista sekä kehittämishankkeiden käynnistämisestä toimintasuunnitelman mukaisesti. 	Vastaa siitä, että palvelukeskus hoitaa tehtävänsä lainsäädännön mukaisesti sille osoitettujen määrärahojen puitteissa.
TA-valmistelu	Päättää valtion talousarvioesityksestä.	Päättävät palvelukeskusta koskevasta talousarvioehdotuksesta osana hallinnonalojen talousarvioehdotuksia.		Laatii esityksen palveluyksikköä koskevaksi talousarvioesitykseksi.	Päättää saatuaan erillisyyksikön esityksen koko viraston talousarvioehdotuksesta sekä viraston tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta.
Nimittäminen ja organisointuminen	Nimittää neuvoston ja sen puheenjohtajat. Nimittää johtajan.			Päättää viroista, nimittää henkilöstön, päättää toimenkuvista.	

Digitaaliset toiminnot keskeisessä asemassa

- Kehitteillä oleva jatkuvan oppimisen digitaalinen palvelukokonaisuus tukee palvelukeskuksen toimintaa (tarpeet huomioitu suunnitelmissa)
- Palvelukeskus toimisi sekä digitaalisten palvelujen käyttäjänä että osallistuisi aktiivisesti niiden kehittämiseen
- Keskeistä:
 - Tiedon kokoaminen ja jalostaminen digitaalisista tietovarannoista
 - Tiedon jakaminen yhteisillä alustoilla (esim. ennakointi, koulutustarjonta) ja muiden toimijoiden informoiminen käytössä olevista palveluista ja tiedoista
 - Kehitettävissä palveluissa huomioidaan työikäisten tarpeet (esim. osaamisen kartoittamisen ja tunnistamisen välineet)
 - Osaamispalveluiden tarjoaminen digitaalisesti kohderyhmän tarpeiden mukaan