



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

TE-palvelut 2024

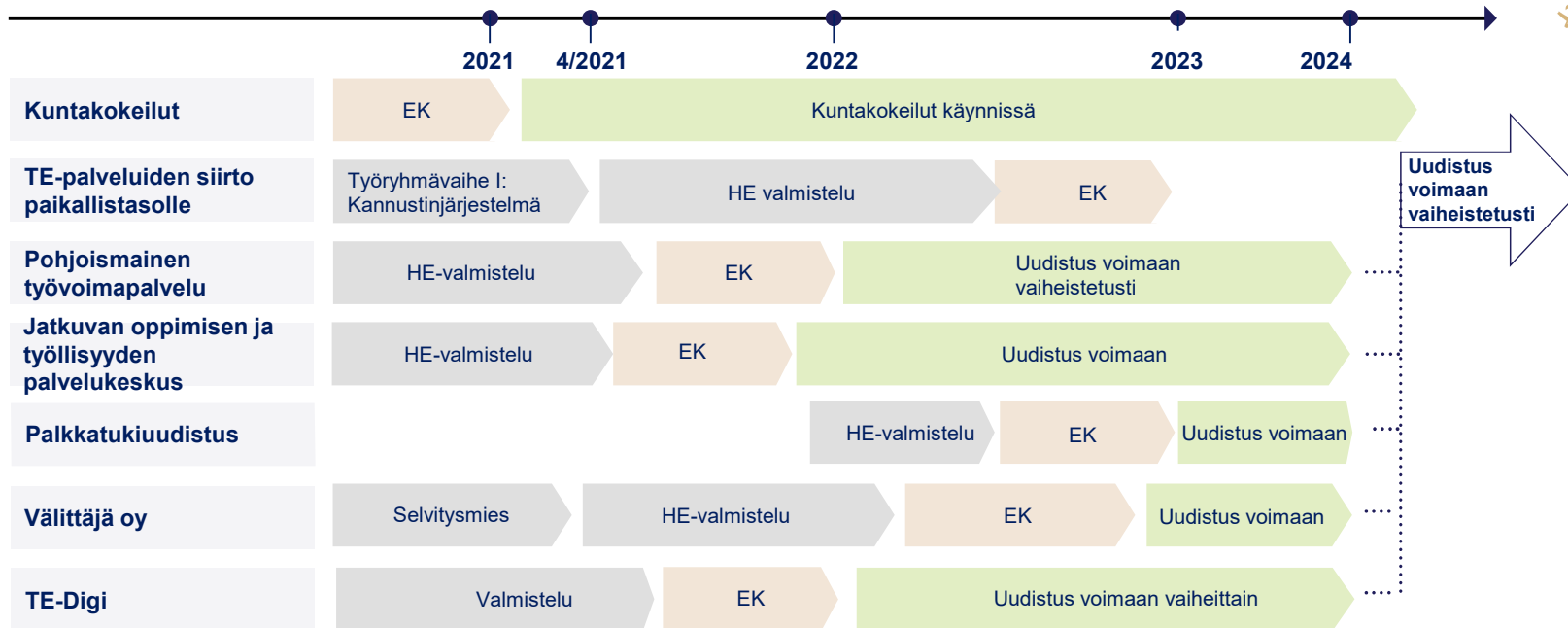
Valmistelun tilannekatsaus

Jatkuvan oppimisen parlamentaarisen ryhmän kokous 6.10.2021

Kolme aaltoa pysyvään palvelurakenteeseen



TE-palveluiden uudistamisen aikataulu



TE-palvelut 2024 -uudistus, tavoitteet

- kasvattaa työllisyyttä edistämällä työn kysyntää ja tarjontaa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä
- saavuttaa valtiovarainministeriön työllisyysvaikutusarvioinnin mukaisesti 7 000-10 000 uutta lisätyöllistä. Arvioitujen työllisyysvaikutusten perustana uudistuksessa on kannustava rahoitusmalli.
- vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä lähipalveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia

Keskeiset kokonaisuudet

1. Kannustavan rahoituksen elementit

- Kunnan työttömyysturvan rahoitusvastuun aikaistaminen
- Työttömien aktivointi ei vaikuttaisi työttömyysturvan rahoitusvastuuseen
- Kunta ja valtio jakaisivat työvoimapalveluiden rahoitukseen liittyvää kustannusvastuuta

2. Kuntien järjestämismvastuun määrittely

- Palveluiden yhdenvertainen saatavuus ja kuntien mahdollisuus suoriutua tehtävistään
- Miten varmistetaan riittävän suuret kokonaisuudet – kuntien vapaaehtoinen / lakisääteinen yhteistyö
- Valtiolle ei jää vastuu yksittäisten kuntien palveluista

3. Valtakunnalliset keskitettävät palvelut

- Tarkentuvat järjestämismvastuun määrittelemisen jälkeen

4. Rakenteet

- Vaikutukset TE-toimistoihin, ELY:hin ja KEHA- keskuksen

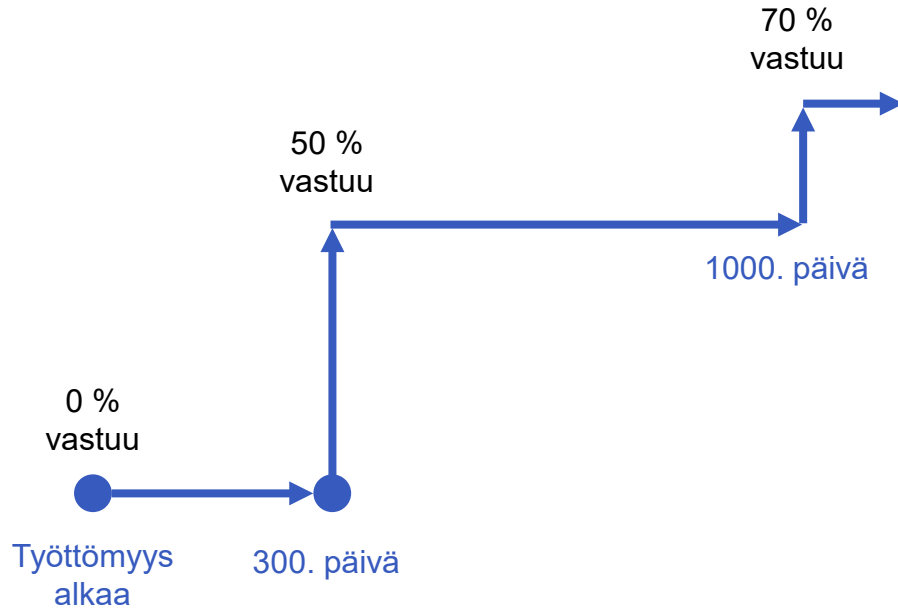
5. Aikataulu

- Kuntien järjestämismvastuu alkaa vuoden 2024 aikana. Kuntakokeilulle säädetään jatko siihen asti.

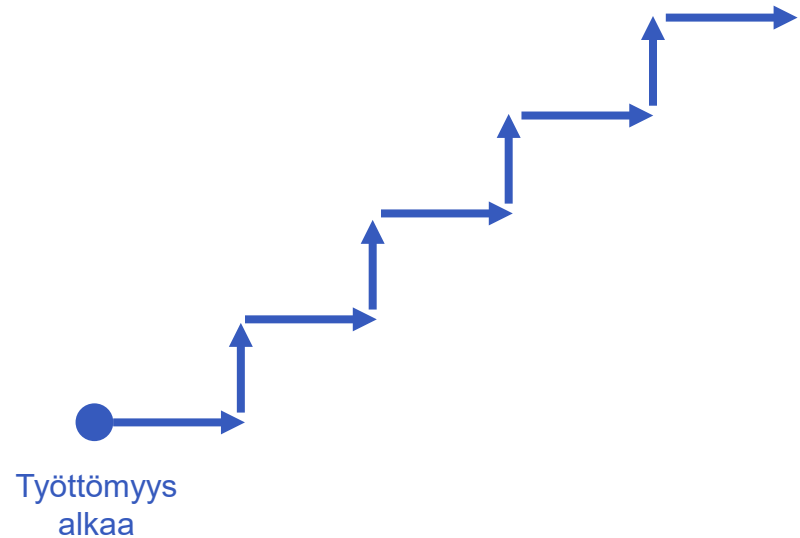
Kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta



Nykyinen malli

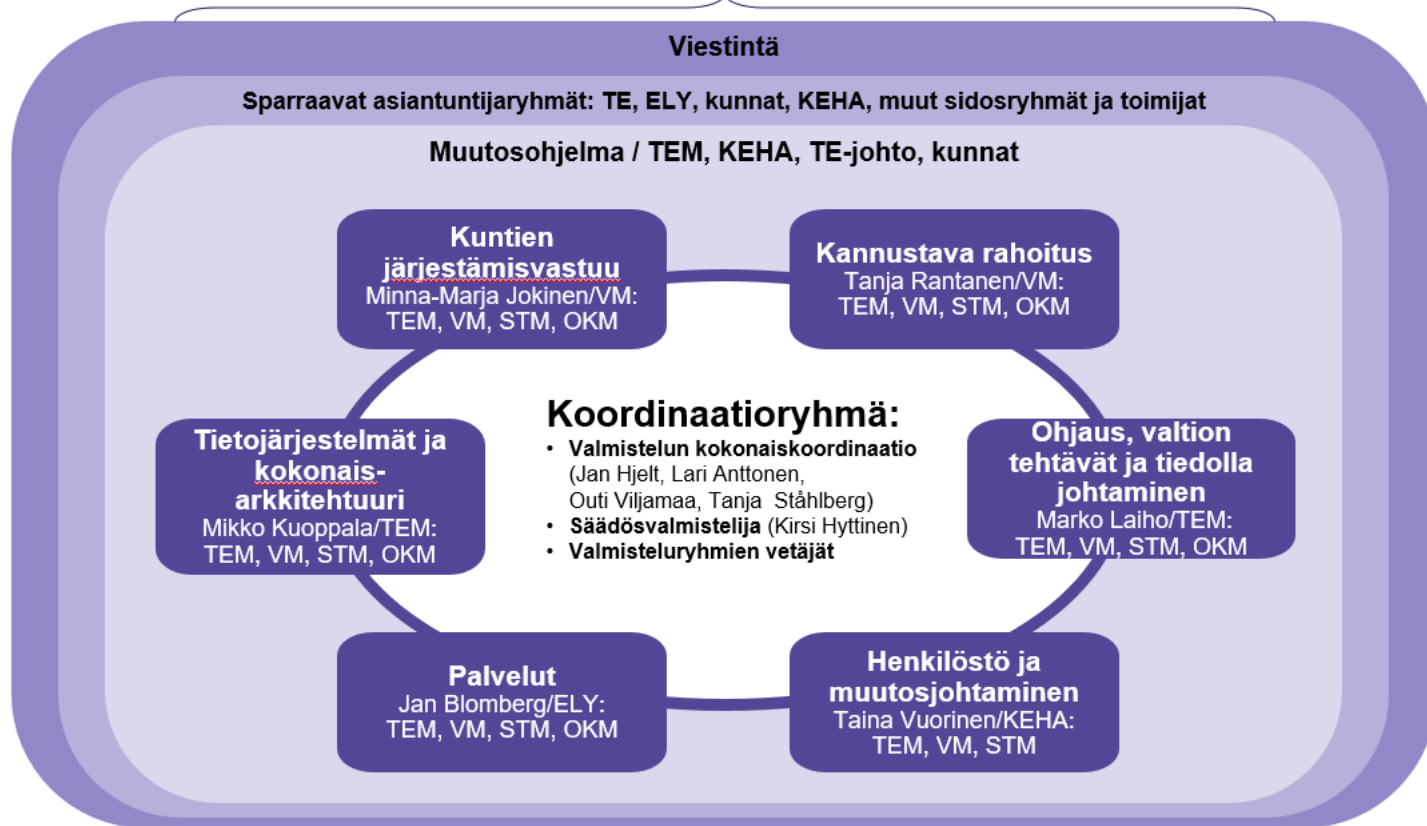


Kannustava malli (esimerkki)





Työvoimapolitiikan palvelurakenne -alatyöryhmä



Valmistelun sparraaminen

- Virkamiesvalmisteluryhmät tekevät pohjatyön valmisteltavista kysymyksistä ja kokonaisuuksista
- Pohjatyötä sparrataan laajan asiantuntemuksen varmistamiseksi
- Sparrausryhmät käynnistyivät elokuun puolivälissä
 - Sparraus digitaalisella alustalla (Howspace), myös muita yhteisvalmistelun menetelmiä hyödynnetään
 - Mahdollistaa eri tahojen laajan osallistamisen ja näkemysten huomioimisen
 - Tällä hetkellä sparrattavana rahoitusmalliin ja tietojärjestelmiin liittyviä kysymyksiä
 - Edustettuna kunnat, TE-toimistot, Elyt, työmarkkinajärjestöt, Kela, osaamispalvelujen järjestäjät, yksityiset palveluntuottajat ym.
 - Howspacessa 394 käyttäjää, joista noin 240 on tähän mennessä osallistunut pohjatyöhön
 - Mukaan sparraajaksi? - ilmoittautuminen nina.lehtimaki@tem.fi

TE-palvelut 2024: hallituksen esityksen aikataulu

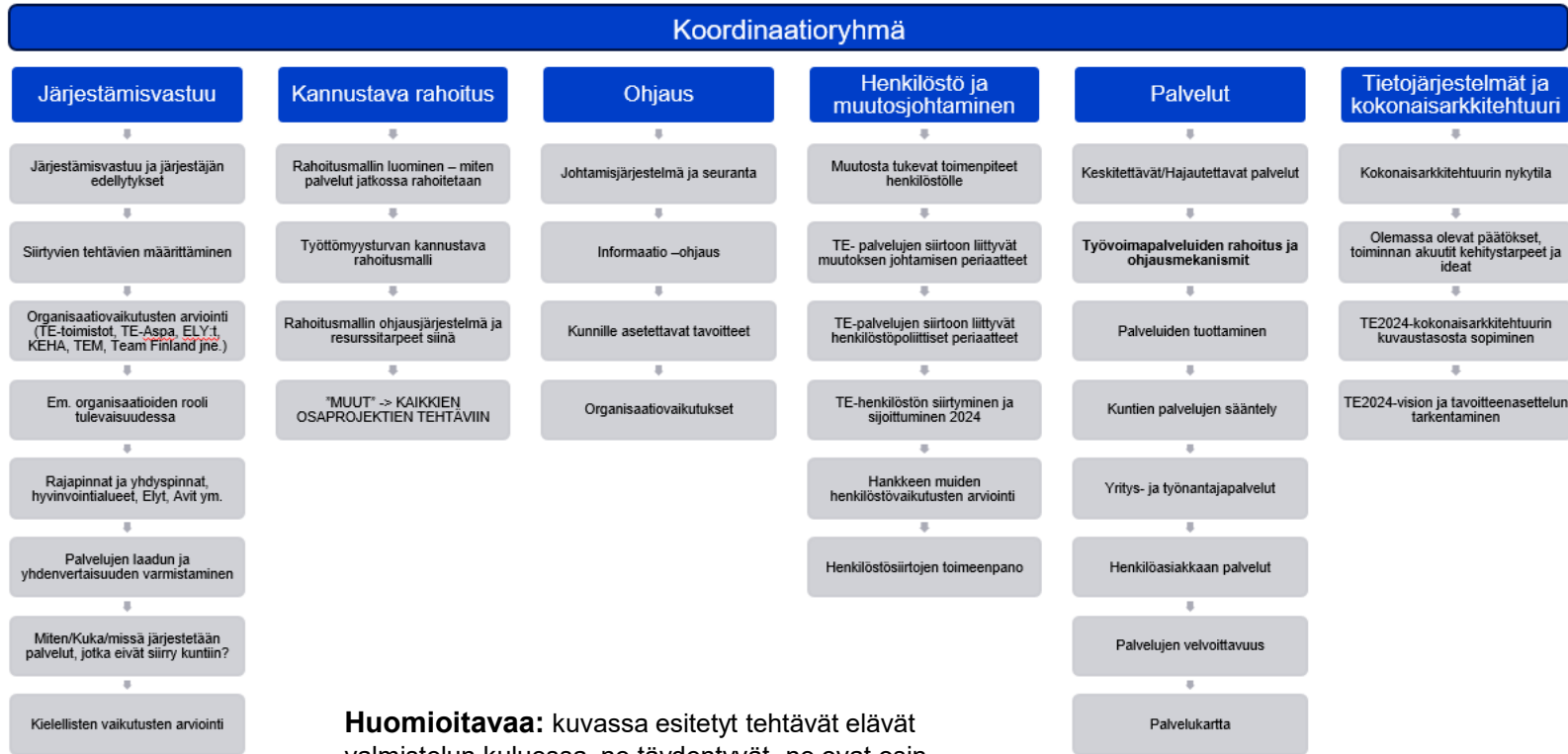


Valmistelun nykytila



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Valmisteluryhmissä käsiteltäviä asioita



Huomioitavaa: kuvassa esitetyt tehtävät elävät valmistelun kuluessa, ne täydentyvät, ne ovat osin limittäisiä eri ryhmien valmistelussa ja niiden sijoittumiseen voi tulla muutoksia

Järjestämismvastuu

- Ministerityöryhmän linjaukset järjestämismvastuusta sekä kuntien yhteistoiminnasta saatu
 - Järjestämismvastuu edellyttää 20 000 asukkaan työvoimapohjaa
 - Kuntien yhteistoimintarakenteiden syntyminen varmistetaan valtioneuvoston viimesijaisella päätösvalalla (ns. perälautasääntely)
- Säädösvalmistelu ministerityöryhmän linjausten perusteella aloitettu
- Valmistelussa:
 - Järjestämismvastuullisten tahojen/ alueiden välinen yhteistoiminta ja palveluiden haku yli aluerajojen
 - Järjestämismvastuullisen tahon valvonta ja tuottajan valvonta
 - Yhdyspinnat ja rajapinnat: valtion toiminnot (Avit, Elyt), hyvinvointialueet
- Kun siirtyvien palvelujen osalta saatu ministerityöryhmän linjaukset:
 - Kunnan itsehallinnollisen alan määrittely siirtyvissä tehtävissä
 - Julkisen vallan käyttö vs. siirtyvät tehtävät

Rahoitus

- Työttömyysturvan rahoitusvastuun laajentaminen
 - Tarkastelussa vaihtoehtoiset toteutusmallit
 - Kuntalaskutuksen toteutustapa
- Kuntakompensaation toteutus
 - Kuntien tuloja lisätään koko maan tasolla kustannusten kasvua vastaavalla määrällä.
 - Tarkasteltavat vaihtoehdot valtionosuuden tai verojen lisäys
 - Järjestelmätasaus kuntakohtaisten muutosten tasaamiseksi
- Kokonaisuudesta tarkoitus linjata syys-lokakuun aikana

Palvelut

Ministerityöryhmän linjasi 28.9, että

1. Kunnalle siirretään pääosa nykyisin TE-toimiston vastuulla olevasta henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista.

- Kunnalle muodostuu laaja palveluvastuu kaikista oman alueensa asiakkaista.

2. ELY-keskusten vastuulla olevat hankintatehtävät seuraavat lähtökohtaisesti palveluratkaisua.

- Kunnille siirretään niiden järjestämisvastuulleen tulevia palveluja koskevat hankinnat

3. Valtio vastaa työllisyydenhoidon järjestelmästä ja sen toimivuudesta valtakunnan tasolla

- Valtio on viime kädessä vastuu työvoimasta. Valtio vastaa työllisyydenhoidon palvelujärjestelmän valtakunnan tasoin toimivuudesta
- Valtio vastaa valtakunnantason tietojärjestelmästä ja kuntien työllisyydenhoidon tehokkuuden arvioinnista
- Valtiolla on kokonaisvastuun lisäksi yliaalueellinen ja valtakunnallinen koordinoiva rooli palvelukokonaisuuksissa, joilla edistetään kansallisesti merkittäviä työllisyystoimenpiteitä yhdessä kuntien kanssa (positiiviset ja negatiiviset rakennemuutokset sekä kv. rekrytointi).

Osana rakenteita ja ohjausta koskevia kokonaisuuksia valmistellaan valtion viimekätiseen vastuuseen nähden riittävät mahdollisuudet huolehtia palvelujärjestelmän toimivuudesta ja työvoimapalveluiden saatavuudesta koko maassa

Henkilöstö ja muutosjohtaminen

- Muutoksen johtamisen ja henkilöstöpolitiikan periaatteet on laadittu (koskien TE-toimistojen, ELY-keskusten ja KEHA-keskuksen henkilöstöä); mahdollisen lisäeläketurvan erikseen säätäminen vielä STM:ssä valmistelussa
- Muutosohjelman valmistelu
 - Henkilöstö ja muutosjohtaminen –valmisteluryhmä on jo aloittanut johdon ja henkilöstön avuksi sekä tueksi tulevien erilaisten tukitoimenpiteiden suunnittelun
 - Sparrausryhmä mukana muutosohjelman valmistelussa (sisältökysymyksiä parhaillaan kommentoinnissa)
 - Tiekartan valmistelu käynnistynyt (myös menee sparrausryhmälle)
- Yt-prosessi tullaan toteuttamaan kaksivaiheisena:
 - I vaihe – työllisyyden kuntakokeilujen jatkuminen (9/2022 - 3/2023)
 - II vaihe – TE-palvelut 2024 (4/2023 – 8/2024)
- Kun palvelujen siirtymistä koskevat linjaukset tehty, aloitetaan niihin liittyvien htv-laskelmien valmistelu

Tietojärjestelmät ja kokonaisarkkitehtuuri

- Pohjavalmistelua työllisyydenhoitoon liittyvien arkkitehtuurien nykytilan läpikäynnin osalta
- Ennen varsinaisen TE2024-arkkitehtuurityön aloittamista oltava poliittiset linjaukset sekä kuntajärjestäjästä että erityisesti siirtyvistä palveluista.
- Tiivis yhteistyö Palvelut-ryhmän, sparraajien sekä Kuntaliiton kanssa.
 - **23.9.** Kuntaliiton kanssa yhteistyössä TE2024: palvelut, prosessit, tiedot ja järjestelmät -keskustelutilaisuus.
 - Tilaisuus on tarkoitettu nykyisten työllisyyden kuntakokeilujen yhteyshenkilöille, kaupunkien kokonaisarkkitehdeille sekä valmistelun sparraajille.
- Valmisteluryhmä päätti elokuussa, että TE2024-arkkitehtuurikuvauksen vertailukohtana tullaan käyttämään sote-uudistuksen toimeenpanoa varten valmisteltavaa Hyvinvointialueiden viitearkkitehtuuria.

Ohjaus, valtion tehtävät ja tiedolla johtaminen

- sisällöllisesti laaja valmistelukokonaisuus on jaettu ohjauksen tarkastelun lisäksi kahteen alakokonaisuuteen, jotka kytkeytyvät toisiinsa:
 - 1. Valtion tehtävät ja rakenteet**
 - Keskustelut palveluista ml. keskitettävistä palveluista kesken, mutta jäsentymässä
 - Voidaan alustavasti tarkastella palvelukokonaisuuksien siirtosuuntia ja kokoluokkia
 - 2. Informaatio-ohjaus ja tiedolla johtamisen menettelyt**
 - sparrausryhmän näkemysten analysointi käynnissä

Kiitos



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET