

Asia: VN/20498/2021

## **Luonnos valtioneuvoston asetukseksi elinympäristöjen kunnostus- hoito- ja ennallistamishankkeisiin vuosina 2021-2030 myönnettävästä valtionavustuksesta**

Valtioneuvoston asetus elinympäristöjen kunnostus- hoito- ja ennallistamishankkeisiin vuosina 2021-2030 myönnettävästä valtionavustuksesta

**Yleiset kommentit asetusluonnoksesta ja perustelumuiutiosta. Käsittelyn helpottamiseksi pykäliin kohdistuvat kommentit pyydetään jättämään pykäläkohtaisten otsikoiden alle.**

KEHA-keskus toteaa, että valtioneuvoston asetusluonnos on aiheellinen, ja siinä tuodut ehdotukset ovat tarpeellisia. Nyt lausuntokierrokselle tullessa esityksessä on selkeästi otettu sidosryhmien kanssa tehdyn työn tulokset huomioon. KEHA-keskuksen lausunto keskittyy kahteen huomioon.

KEHA-keskuksen näkökulmasta tehtävien laajentaminen valtionavustusten maksamista, takaisinperintää ja käytön valvontaa koskevissa tehtävissä on perusteltua. Luonnoksen asetukseksi perustelumuiutioon sisältyy keskeinen tavoite: kehittämis- ja hallintokeskuksen tuottavuuden tehostaminen edelleen sekä ELY-keskusten voimavarojen kohdentaminen tehokkaammin tehtäviensä hoitamiseen on edelleen merkityksellinen ja tärkeä vähintäänkin julkisten palveluiden turvaamisen ja niiden kustannusten hillinnän näkökulmista. KEHA-keskus pitää asetusluonnosta tulevaisuuteen suuntautuneena. Kokoamalla hallinnon tukipalveluita sekä maksatus-, takaisinperintä- ja valvontatehtäviä voidaan paitsi toteuttaa toimintoja tuottavammin ja tehokkaammin, myös kehittää toimintoja hallinnollista taakkaa keventäviksi. Edellä mainituissa tehtävissä on jo toteutettu merkittävä henkilöresurssien tehostaminen KEHA-keskuksessa.

KEHA-keskus toteaa vielä lausuntonaan, että hallinnon tukipalveluiden sekä ELY-keskusten vastualueiden maksatus-, takaisinperintä- ja valvontatehtäviä tulee tarkastella myös siitä näkökulmasta, että tehtävien kokoaminen on riittävän kattavaa. Valumaa hallinnollisista tehtävistä sekä tässä esityksessä koottaviksi mainituista tehtävistä ei saisi syntyä, huomioiden myös vuonna 2020 tehty KEHA2.0 tarkastelu. ELY-keskusten toiminnan turvaamiseksi on lainsäädännön oltava riittävän kattavasti tarkasteltu ja toimivaltamuutoksien muutettu, jotta voidaan varmistua hallinnon tehokkuudesta ja ELY-keskusten resurssien turvaamisesta.

KEHA-keskus toteaa vielä, että asetusluonnos on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian ja olevan voimassa vuoteen 2030 saakka. Luonnoksen perusteluissa todettujen organisaatio- ja henkilöstövaikutusten osalta KEHA-keskus toteaa, että henkilövoimavarat tulisi osoittaa Uudenmaan ELY-keskukselle ja KEHA-keskukselle pysyvinä, vakituisina resursseina. Koska Helmi-ohjelma kestää vuoteen 2030 saakka, ei määräaikaisille henkilöresursseille ole kestäviä perusteita. Henkilöresurssien kattaminen ohjelman varoista tulisivin korvata KEHA-kirjanpitoyksikön konserniohjaavan ministeriön pysyvällä toimintamenorahoituksella.

## 1 § Soveltamisala

### Kommentit 1 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuijistiosta

-

## 2 § Määritelmät

### Kommentit 2 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuijistiosta

-

## 3 § Valtionapuviranomainen

### Kommentit 3 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuijistiosta

KEHA-keskus kiinnittää huomiota asetusluonnoksen 3§:än valtionapuviranomaisesta ja pohtii, olisiko tarpeellista lisätä oma 3a § KEHA-keskuksen tehtäviä koskien:

KEHA-keskuksen tehtävät: ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa avustusten maksamista ja takaisinperintää koskevat tehtävät. Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi tukikelpoisuusvalvontaa koskevia tehtäviä.

Kun ELY-keskusten ja TE-toimistojen hallinnollisia tehtäviä keskitettiin KEHA-keskukselle sen perustamisen yhteydessä vuonna 2015, oli jatkovalmistelussa HE 90/2015 keskeisinä lähtökohtina ja tavoitteina mm. se, että KEHA-keskukselle siirrettäisiin erityislainsäädännön nojalla paitsi myönnettävien avustusten maksamista myös takaisinperintää koskevia tehtäviä. Näin myös on tehty, ja tehtävien määrä on lisääntynyt vuosittain. HE-valmisteluissa todettiin, että vaikka elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia koskevassa laissa ja asetuksessa maksatus- ja takaisinperintätehtävistä on omat pykälänsä/momenttinsa, tulisi siirrettävistä tehtävistä säätää silti substanssilainsäädännössä. KEHA-keskus hoitaa kuitenkin tälläkin hetkellä useita ympäristöhallinnon avustusten maksatuksia ilman erillislainsäädännössä olevaa pykälää.

KEHA-keskuksella ei ole muuta huomautettavaa 3§ osalta.

## 4 § Avustettavat hankkeet

**Kommentit 4 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

## 5 § Avustuksen myöntämisen yleiset edellytykset ja rajoitukset

**Kommentit 5 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

## 6 § Avustuksen hakija

**Kommentit 6 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

## 7 § Avustuksen enimmäismäärä

**Kommentit 7 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

## 8 § Hyväksyttävät kustannukset

**Kommentit 8 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

## 9 § Voimaantulo

**Kommentit 9 § ja siihen liittyvä osuus perustelumuistiosta**

-

Nieminen Jouko  
KEHA-keskus