

Asia: VN/17882/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ja Ukrainan välisen yhteistä ilmailualueetta koskevan sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Ulkoministeriö pitää esitysluonnosta kannatettavana. Ulkoministeriö esittää alla olevat huomautukset. Lisäksi ulkoministeriö toimittaa muutamia teknisiä huomautuksia suoraan valmistelijalle.

#### Esityksen nimi ja tausta

Hallituksen esityksen nimi tulisi korjata vastaamaan HELO-oppaan mukaisesti seuraavasti: ”Hallituksen esitys eduskunnalle yhteisestä ilmailualueesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välillä tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi.” Esityksestä käytettävä nimi tulee korjata vastaavasti läpi esityksen (mm. kohdassa Keskeiset ehdotukset sekä lakiehdotuksessa).

Esityksen kappaleessa Tausta todetaan, että ”Uutta monenvälistä sopimusta sovellettaisiin ensisijaisesti siltä osin kuin sopimukset sisältävät määräyksiä samoista asioista”. Ulkoministeriö ehdottaa, että tämä korjataan seuraavasti: ”Kahdenvälistä lentoliikennesopimusta voidaan soveltaa ainoastaan siltä osin, kun sen määräykset eivät kuulu unionin toimivaltaan.”

#### Sekakomitea

Ulkoministeriö katsoo, että esityksen artiklakohtaisissa perusteluissa tulisi tarkentaa sekakomitean roolia ja sopimusmuutoksia koskevaa artiklaa 36. Esityksessä todetaan, että sopimuksen hallinnoinnista ja asianmukaisesta täytäntöönpanosta vastaamaan perustetaan kummankin osapuolen edustajista muodostuva sekakomitea. Esityksestä ei kuitenkaan käy ilmi, onko sekakomiteassa edustus kaikista jäsenvaltioista vai ainoastaan EU:n edustaja ja Ukrainan edustaja.

Sekakomitea voi 36 artiklan mukaan tehdä sopimuksen liitteiden muuttamis-ta koskevia päätöksiä. Artiklassa ei kuitenkaan ole kyse sopimukseteko-vallan delegoinnista sekakomitealle, koska muutokset tulevat voimaan vas-ta sen jälkeen, kun osapuolet ovat saattaneet päätökseen tarvittavat sisäi-set menettelynsä.

#### Ponsi

Ulkoministeriö katsoo, että 1.ponsi tulisi korjata seuraavasti: ”Edellä olevan perusteella ja perustuslain 94 §:n mukaisesti esitetään, että eduskunta hyväksyisi yhteisestä ilmailualueesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välillä Kiovassa 12.10.2021 tehdyn sopimuksen siltä osin kuin se kuuluu Suomen toimivaltaan”.

#### Lakiehdotus

Ulkoministeriö toteaa, että lakiehdotus tulisi kirjoittaa vastaamaan Valtiosopimusoppaan mallia (Liite 3, malli 1 sekä 5). Lakiehdotuksessa tulisi siis kor-jata nimi ja 1 § mallin 5 mukaisesti. Sen lisäksi tulisi mallin 5 mukaisesti muokata 2 § sekä lisätä erillinen 3 § koskien lain voimaantuloa ja väliaikais-ta soveltamista.

Kangas Kitta  
Ulkoministeriö