

Asia: VN/6567/2022

## **Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetuksesta hyvinvointialueen taloutta koskevien tietojen toimittamisesta sekä hyvinvointialueen taloustietojen toimittamiseen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2023**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **1. Lausuntonne hyvinvointialueen taloutta koskevien tietojen toimittamisesta ja aikataulusta (valtioneuvoston asetus) (liitteet 1 ja 2)**

Tämä lausunto on annettu CGI:n Raindance-Kuntamalli -järjestelmän edustajana / näkökulmasta.

Liite 1. Valtioneuvoston asetus hyvinvointialueen taloutta koskevien tietojen toimittamisesta (luonnos)

3§ Hyvinvointialuetta koskevien tietojen toimittamisen aikataulu.

Aikataulut tietojen toimittamisesta on esitetty epäselvästi ja yhteys eri raportointikokonaisuuksiin on haastavaa hahmottaa.

4§ Voimaantulo. Tietojärjestelmän kehitystyön kannalta, teknisten määritysten ja raporttien tietosisältöjen varmistuminen näin myöhäisessä vaiheessa ennen raportoitavan tilivuoden alkua haastaa teknisen toteutuksen kehitystä ja toteutusta sekä organisaatioiden kirjauskäytäntöjen suunnittelua. Aikataulu on tiukka, eikä kaikki suunnitellut kokonaisuudet välttämättä ole helposti teknisesti toteutettavissa. Toteutus saatetaan joutua tekemään kiireessä, ilman laajaa kokonaissuunnittelua ja toteutuksen testausta. Toteutukset saattavat rakentua toistensa lomaan, päällekkäin, jolloin tekninen toimivuus voi vaarantua. Ehdotammekin, että jatkossa tarvittavien muutosten toteutukseen varataan riittävä aika siten, että muutokset tulevat voimaan aina vasta sitä seuraavasta tilikaudesta alkaen.

Liite 2. Valtioneuvoston asetus hyvinvointialueen taloutta koskevien tietojen toimittamisesta, asetusmuistio (luonnos)

Kohta 2) Yksityiskohtaiset perustelut. Koko vuoden tietojen raportointi, eli tammikuusta joulukuun loppuun, puuttuu tästä kohdasta.

Kohta 6) Voimaantulo. Ks. Lausuntomme asetusluonnoksen ”4§ Voimaantulo” kohdassa.

Jotta voidaan turvata Hyvinvointialueiden taloushallinnon toiminnan hallittu käynnistyminen, raportointivaatimukset tulisivat olla mahdollisimman kevyet ja tietoja raportoitaisiin vain välttämättömien tietojen osalta. Ehdotamme, että raportointivaatimuksia kasvatettaisiin asteittain.

## **2. Lausuntonne hyvinvointialueen ja hyvinvointiyhtymän talousraportoinnin kokonaiskuvasta (esitetyt raportointikokonaisuudet ja niiden sisällöt) ja siihen liittyvästä valtiovarainministeriön asetuksesta (liitteet 3, 4, 5 ja 8, taulukkomallit)**

Raportointivelvoitteet ja kirjauskäytännöt tulisi huomioida jo budjetointia tehtäessä. Hyvinvointialueet aloittavat vuoden 2023 budjetoinnin jo vuoden 2022 keväällä, jolloin nämä raportointivelvoitteet eivät ole vielä vahvistuneet. Mielestämme tämä aiheuttaa riskin sille, tuleeko talousarvion laadinnassa riittävä tarkkuus huomioiduksi raportointivelvoitteiden näkökulmasta.

Raporteilla, jotka edellyttävät toimialakohtaista jaottelua tulisi kaikissa dokumenteissa ilmaista selkeästi käytettävä toimialojen ryhmittely. Esimerkiksi Raportoinnin kokonaiskuvassa (liite 3) ei ole mainittu Hallinto -ja tukipalveluiden sisällyttämistä.

Yleiskatteisen rahoituksen ulkopuolisen toiminnan jako yleiseen toimialaan ja markkinoilla tapahtuvaan toimintaan on haastavaa.

Ehdotamme, että raportointikokonaisuus HKLME:n jättämistä tässä vaiheessa pois. Toteutus vaatisi tarkemman ohjeistuksen, jotta organisaatioissa olisi mahdollista huomioida tarvittavat kirjauskäytännöt.

Liitteessä 3 ei ole mainintaa siitä, millä kaavalla Hyvinvointialueiden liikelaitoksen raportoivat tilinpäätöstietonsa.

## **3. Lausuntonne hyvinvointialueen ja hyvinvointiyhtymän tilikartasta (liite 6)**

Ei lausuttavaa tilikartan sisällöstä.

Esitämme toiveen, että tilikartta julkaistaisiin myös sähköisessä muodossa esim. Excel-tiedostona, jotta sen jatkotyöstäminen organisaatioiden omiin tarpeisiin olisi joustavampaa.

Esitämme myös toiveen, että tilikartan yhteydessä olisi muutosloki, jossa ilmenisi tileihin, niiden ryhmittelyihin tai käyttötarkoituksiin liittyvät muutokset ja muutosten ajankohdat.

#### **4. Lausuntonne hyvinvointialueen ja hyvinvointiyhtymän palveluluokituksesta (liite 7)**

Vuosien välisen vertailukelpoisuuden vuoksi toivotaan, että palveluluokkiin ei tulisi vuosittain muutoksia.

Kirjauskäytäntöjen ja järjestelmään tehtävien kohdistusten vuoksi on helpompaa, että palveluluokat käyttötalouden ja investointien osalta ovat yhteneväiset.

Mikäli uudet palveluluokat 6020 ja 6030 tulevat käyttöön, kaivattaisiin näiden osalta tarkempaa ohjeistusta siitä, mitä kyseiset palveluluokat pitävät sisällään ja miten niitä hyödynnetään.

#### **5. Lausuntonne THL:n Sairaaloiden tuottavuus -kyselyn taloustietojen sisällyttämisestä raportointiin (ks. taulukkomallit, HHYTT, välilehti k-t01 THL:n erillistarpeet hyvinvointialueilta ja hyvinvointiyhtymiltä)**

Esitämme, että tämän raportin tiedot pystyy syöttämään ainakin alkuvaiheessa excel-tiedostona.

#### **6. Lausuntonne teknisistä määritteistä ja pakollisuuksista (taulukkomallit ja tekniset taksonomia- ja tiedostopaketit, ks. linkit)**

Toivomme selkeää ohjeistusta siitä, mitä toimitusformaatteja/syöttötapoja on mahdollista käyttää tietojen lähettämiseen.

Raportointi etumerkittävästi lisää tulkinnallisten virheiden mahdollisuuksia merkittävästi. Esitämme, että raportoitaisiin kirjanpidollisin etumerkein (debet positiivinen ja kredit negatiivinen).

Raporteilla, jotka toteutetaan sektoreittain, on poikkeavuuksia verrattuna Tilastokeskuksen Koodistot-palvelun vuoden 2023 sektoriluokitukseen. Esimerkiksi Paikallishallinto pl. Hyvinvointialuehallinto Koodistot-palvelussa 13131, mutta esimerkiksi HHKNR taulukkomallissa ko. sektori on 131310.

Hallinto -ja tukipalveluiden osalta viittaamme lausunnon kohdassa 2 lausumaamme asiaan.

Raportointikokonaisuuksista käytetään osittain virheellisiä ja keskenään ristiriitaisia nimityksiä/lyhenteitä. Esimerkiksi HKLMY/HHLMY ja HHTR/HHRA.

HTAS: "Vastaava jako tulee tehdä myös investointien ja henkilötyövuosien raportoinnissa." Onko investointien ja henkilötyövuosien raportoinnin jako todella veloitteena vai onko tämä virhe? Investointien osalta pyydämme harkitsemaan, olisiko kokonaistalouden taso riittävä.

HHTPP: Huomiomme: sisällysvälilehdellä käyttötalouden on yhteensä välilehtiä, joilla kuitenkin kaikki solut ovat vapaaehtoisia. Onko tarpeen taulukkomalleissa näyttää tällaisia (esim. sosiaali -ja terveydenhuolto yhteensä h-t08 (x2000)) jos niiden laskenta tehdään valtiokonttorin järjestelmässä?

Käyttötalouden taulukoilla rivinumerointi epälooginen R0083- ja R0085-riveillä. Rivinumerot eivät tässä etene järjestyksessä pienemmästä suurempaan. Olisi lajittelutarkoitusta palvelevaa, jos numeroinnit tässä olisivat R0183 ja R0185 em. sijasta.

HHYTT: Raportointikokonaisuus on haastava toteuttaa ja järjestelmätekniisesti sitä ei kyetä täysin automatisoimaan, sillä raportointikokonaisuus sisältää sekä euromääräistä tietoa (kirjanpidosta poimittavissa) että lukumäärätietoutta (ei suoraan kirjanpidosta poimittavaa, manuaalisesti syötettävää). Voisiko ajatella, että HHYTT olisi sellainen raportointikokonaisuus, jota ei pyritä automatisoimaan, koska hyödyt suhteessa järjestelmätekniisiin ja käyttäjäkohtaisiin panostuksiin eivät ole suhteessa saatuihin tuotoksiin. Esitämmekin, että raportointikokonaisuus raportoitaisiin jatkossa vain valtiokonttorin Excel-lomakkeen avulla.

HKLMY: Viittaamme lausuntomme kohtaan 2.

Jos ko. raportointikokonaisuus tulee raportoitavaksi, niin välilehdellä t-00 raportoitavan tahon tunnus tulee olla pakollisena ilmoitettava tunnus.

Pyydämme varmistamaan, onko raportilla esitetty kaava tarkoituksen mukainen. Sisältää mm. pakollisena tietona Valtion rahoituksen.

Luoma Paula  
CGI Suomi Oy - CGI Suomi Oy, LG / Raintance Kuntamalli-yksikkö