

Maakuntahallitus**AIKA** 14.12.2015 klo 09:30 - 10:07**PAIKKA** Pohjois-Savon liitto, maakuntasali, Sepänkatu 1, Kuopio**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko
125	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
126	Pöytäkirjantarkastajien vaali
127	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen
128	Vuoden 2016 käyttösuunnitelman hyväksyminen ja maksuosuuksien laskutus v. 2016, liite 1
129	Vastineet ympäristöministeriölle Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja ministeriöiden lausunnoista Pohjois-Savon kaupan maakuntakaavasta, liite 2
130	Lausunto soidensuojelutyöryhmän ehdotuksesta soiden suojelun täydentämiseksi
131	Pohjois-Savon kehittämisrahasto -hanke: SAMASE - Saimaan matkailu ja saavutettavuus, liite 3
132	Maakunnan kehittämisraha- ja Pohjois-Savon kehittämisrahasto -hanke: Virtaa Vedestä Pohjois-Savon elinkeinoelämän kehittämiseen - VIRVE, liite 4
133	Maakuntajohtajan päätökset ajalta 14.11.-7.12.2015
134	Maakuntahallituksen jäsenten esille nostamat maakuntapoliittiset ja tärkeät edunvalvonta-asiat
135	Ajankohtaiset ja tiedoksi merkittävät asiat
136	Seuraava kokous ja kokouksen päättäminen

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Kääriäinen Seppo	puheenjohtaja	
	Leskinen Pekka	1. varapuheenjohtaja	
	Kivelä Kimmo	2. varapuheenjohtaja	saapui klo 9.46
	Hahtala Mia	jäsen	
	Happonen Suvi	varajäsen	
	Kettunen Rauno	jäsen	saapui klo 9.46
	Pentikäinen Pia	jäsen	
	Piironen Pirkko-Liisa	jäsen	
	Puurunen Kirsti	jäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Toppinen Jouni	jäsen	
	Rajamäki Kari	mkv:n puheenjohtaja	
	Karkkonen Veijo	mkv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Huttunen Jussi	maakuntajohtaja, esittelijä	
	Jääskeläinen Jari	aluekehityspäällikkö	
	Qvick Paula	suunnittelujohtaja	
	Kaikkonen Pekka	maakuntasihtööri, mkh:n sihtööri	
POISSA	Katainen Elsi	jäsen	
	Eestilä Markku	mkv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Vehreävesa Satu	aluekehitysjohtaja	

ALLEKIRJOITUKSET

Seppo Kääriäinen
Puheenjohtaja

Pekka Kaikkonen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

125 - 136

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Kirsti Puurunen

Merja Rautiainen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pohjois-Savon liiton toimistossa toimistoaikana.

Pekka Kaikkonen
maakuntasihtööri

Lausunto soidensuojelutyöryhmän ehdotuksesta soiden suojelun täydentämiseksi

93/11.00.02/2014

Maakuntahallitus § 130

Ympäristöministeriö varaa mahdollisuuden antaa lausunto soidensuojelutyöryhmän ehdotuksesta soidensuojelun täydentämiseksi.

Valtioneuvosto teki periaatepäätöksen 30.8.2012 soiden ja turvemaiden vastuullisesta ja kestävästä käytöstä ja suojelusta (kansallinen strategia). Päätöksen mukaan soita merkittävästi muuttava uusi maankäyttö kohdennetaan ojitetuille tai luonnontilaltaan muuten merkittävästi muuttuneille soille ja turvemaille. Menettely perustuu strategiassa määriteltyyn soiden luonnontilaisuusasteikkoon, johon viitataan vuonna 2014 voimaan tulleen ympäristönsuojelulain turvetuotannon sijoittamista koskevan 13 §:n ja asetuksen 44 §:n perusteissa.

Periaatepäätöksen mukaisesti ympäristöministeriö asetti 4.9.2012 soidensuojelun täydennysohjelmaa valmistelevan työryhmän, jonka toimikausi oli 4.9.2012–30.9.2015. Työryhmän asettamisen alkuperäisenä tavoitteena oli valmistella luonnonsuojelulain mukainen luonnonsuojeluohjelma soidensuojelun täydentämiseksi vuoden 2014 loppuun mennessä. Jatkokaudella 2015 työryhmän tavoitteeksi tarkentui tehdä ehdotus valtakunnallisesti arvokkaimmista ja nykyistä suojelualueverkkoa parhaiten täydentävistä suoalueista sekä niiden suojelun vaihtoehtoisista toteutuskeinoista. Lakisääteisen luonnonsuojeluohjelman valmistelusta luovuttiin. Yksityismailla suojelu perustuu vapaaehtoisin keinoin. Valtion maat suojellaan lakisääteisesti tai Metsähallituksen päätöksellä. Maanomistajia on kuultu selvityksen aikana.

Soidensuojelutyöryhmä luovutti 4.11.2015 maatalous- ja ympäristöministerille ehdotuksensa soidensuojelun täydentämiseksi. Laajojen selvitysten perusteella työryhmä tunnisti yhteensä 747 valtakunnallisesti arvokasta suoaluetta, joiden pinta-ala on 117 000 ha, joista valtion maata on 36 000 ha.

Pohjois-Savossa täydennysohjelmaa varten inventoitiin 144 suota, joista ympäristöministeriö pyysi maakunnan liiton kommentteja kesäkuussa 2014. ELY-keskukselta saatiin pyydettäessä inventointikohteiden koordinaattipisteet ilman aluerajauksia ja kohdekuvauksia. Lukuisien kohteiden arvioitiin sijoittuvan maakuntakaavan suojelu- ja virkistyspainotteisille aluevarauksille ja vyöhykkeille tai niiden läheisyyteen. Turvetuotantoon soveltuvien alueiden (EO1) läheisyydessä inventointikohteita todettiin olevan 10:ssä tapauksessa. Pohjois-Savon liitto esitti maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n perusteella näiden kohteiden poistamista tulevasta ohjelmasta, koska ne voisivat vaikeuttaa Pohjois-Savon maakuntakaavan toteuttamista.

Soidensuojelutyöryhmän ehdotuksessa Pohjois-Savoon esitetään 60 valtakunnallisesti arvokasta suota, yhteensä 6164 ha. Valtion maasta, 882 ha, pääosa on jo suojeltu. Monet yhdellä kohdekoodilla esitetyt suot muodostuvat useista erillisistä alueista.

Lisää tietoja: <http://www.ym.fi/soidensuojeluohjelma>

Mkj:n ehdotus:

Pohjois-Savon liitto esittää lausuntonaan seuraavaa:

Työryhmän ehdotuksen ohjausvaikutus

Ympäristöministeriön 4.11.2015 annetussa tiedotteessa todetaan, että "työryhmän esitykseen sisältyvillä yksityisillä, valtakunnallisesti arvokkailla suoalueilla ei tulla rajoittamaan maankäyttöä tai muita maanomistajien oikeuksia". Saman tiedotteen mukaan "työn aikana kerättyä laajaa luontotietoaineistoa tullaan hyödyntämään muun muassa alueellisessa maankäytön suunnittelussa, soita muuttavien hankkeiden ja suojelun yhteensovittamisessa sekä luontotyyppien ja lajien uhanalaisuusarvioinneissa".

Tiedotteessa esitetyt näkemykset ovat ristiriitaisia. Työryhmän ehdottamien valtakunnallisesti arvokkaiden soiden nykytilan säilyttäminen edellyttää niiden ja niihin vesitaloudellisesti kytkeytyvien alueiden maankäytön rajoittamista. Käytännössä tämä toteutetaan turvetuotantoalueiden luvituksessa ja muussa luonnonvarojen suunnittelussa ja luvanvaraisessa hyödyntämisessä ja menettely koskee luonnonarvoista riippuen myös muita inventoituja, maakunnallisesti ja alueellisesti arvokkaita soita.

Työryhmän ehdotuksen mukaan tuotettu aineisto on kaavoituksessa käytettävää selvitysaineistoa. Ehdotus ei siis olisi suoranaisesti maankäyttö- ja rakennuslain 28 §:n mukaisesti ohjeena maakuntakaavaa laadittaessa.

Vaikka työryhmän ehdotuksen ohjausvaikutus on periaatteessa tulkinnanvarainen, on kuitenkin ilmeistä, että ehdotus ja suoinventoinnin aineisto ohjaa valtion viranomaisharkintaa suojeluohjelman statuksen puuttumisesta riippumatta. Tämän vuoksi luonnonsuojeluohjelman tarvetta onkin syytä myös tulevilla hallituskausilla arvioida silmällä pitäen valtion varojen tarkoituksenmukaista käyttöä luonnonsuojeluun. Jo vuonna 2012 valtioneuvoston soiden ja turvemaiden vastuullisesta ja kestävästä käytöstä ja suojelusta tekemän periaatepäätöksen mukaan soiden luonnontilaa muuttava toiminta ohjataan luonnontilansa menettäneille soille. Tavoitteen toteuttaa turvetuotannon osalta vuonna 2014 voimaan tullut ympäristönsuojelulaki ja jo sitä ennen vakiintunut luvituskäytäntö. Ympäristönsuojelulain mukaan turvetuotanto on ainoa luvitettava toiminta, joka voi aiheuttaa valtakunnallisesti tai alueellisesti merkittävän luonnonarvon turmeltumisen. Koska luonnontilaisten soiden säilyminen voidaan pääosin turvata jo olemassa olevalla lainsäädännöllä ja puustoisten soiden osalta METSO-ohjelmalla, Pohjois-Savon liitto ei pidä varsinaisen suojeluohjelman laadintaa aiheellisena.

Ehdotetut alueet Pohjois-Savossa

Yleispiirteisen tarkastelun perusteella Pohjois-Savon liitolla ei ole pääosaan ehdotetuista valtakunnallisesti arvokkaista soista maakuntakaavoituksen osalta huomautettavaa.

Maakuntakaavakarttapohjalta tehdyn yleispiirteisen tarkastelun perusteella seuraavien soiden luonnontilan säilyttäminen voi todennäköisesti vaikeuttaa maakuntakaavan turvetuotantoon soveltuvien alueiden (EO1) toteuttamista ympäristönsuojelulailla vesitaloudellisin perustein:

8010 Paljakan ympäristön suot, Kaavi

8033 Maljakankaanalussuo, Pielavesi

8077 Heposuon suojelualueen reunaosat, Suonenjoki

Seuraavien soiden luonnontilan säilyttäminen voi mahdollisesti vaikeuttaa maakuntakaavan turvetuotantoon soveltuvien alueiden (EO1) toteuttamista ympäristönsuojelulailla vesitaloudellisin perustein:

8015 Saarisuo, Kiuruvesi

8072 Salmensuo-Riekkisensuo-Oravinsuo, Sonkajärvi

Seuraavien soiden luonnontilan säilyttäminen voi mahdollisesti vaikeuttaa maakuntakaavan toteuttamista maa-aineslain perusteella (EO2, maa-ainesten ottoalue soran, moreenin ja hiekan ottoa sekä kallion louhintaa varten)

8017 Etelä-Reittiön suot, Nilsinä

8026 Silmäsuu, Lapinlahti

8056 Löytösen länsi- ja eteläpuolen suot, Rautavaara

Tarkempi kannanotto edellyttää yksityiskohtaisempaa tarkastelua, mihin ei tämän lausunnon valmistelun yhteydessä ole edellytyksiä. Varsinaisesti asia on arvioitavissa ja ratkaistavissa vasta mahdolliseen lupamenettelyyn liittyvässä suunnittelussa.

Valmisteluun liittyvä tiedonvälitys

Ohjelman valmistelusta tiedottaminen maakuntien liitoille on järjestetty puutteellisesti. Ei ole hyvän hallintotavan mukaista, että lausunnon antajan täytyy itse pyytää ELY-keskukset tarvittava aineisto ja käsitellä se, voidakseen arvioida alueiden suhdetta maakuntakaavaan. Inventointiaineistosta saatiin vain soiden koordinaattipisteet, ilman rajauksia ja kuvauksia ja nyt työryhmän ehdottamista valtakunnallisesti arvokkaista soista rajaukset ilman kuvauksia. Jos suoaineistoa on tarkoitus käyttää ehdotuksen mukaisesti maankäytön suunnittelussa, ympäristöhallinnon tulisi luovuttaa suoinventoinnin soiden rajaukset aluekuvauksineen ja ehdotuksen soiden aluekuvaukset maakunnan liiton ja kuntien käyttöön maakunta- ja kuntakaavoituksen ja muun ympäristösuunnittelun tarpeisiin.

Valmistelija:

energia- ja ympäristöasiantuntija Seppo Laitila 044 714 2613

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 14.12.2015



Pekka Kaikkonen
pöytäkirjanpitäjä

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS**Muutoksenhakukiellot (§ 134, 135, 136)**

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (§ 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133)

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Kuopion hallinto-oikeudelta: PL 1744, 70101 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.