

Työ- ja elinkeinoministeriö
PL 32
00023 Valtioneuvosto

Viitteet:

1. Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö 13.05.2015,
(TEM/2221/00.04.01/2013)
2. Seinäjoen kaupunginhallituksen päätös 29.06.2015, § 243

Seinäjoen kaupungin lausunto hankintalain kokonaisuudistuksen valmisteluryhmän mietinnöstä

Seinäjoen kaupunki pitää mietintöä kokonaisuudessaan hyvänä. Mietinnössä on tarkennettu ja uudistettu hyvällä tavalla monia asioita, jotka nykyisen hankintalain puitteissa on todettu haasteelliseksi.

Erityisesti Seinäjoen kaupunki haluaa nostaa esiin seuraavat asiat:

Kansallisten hankintamenettelyjen muutokset mahdollistavat joustavammat, monipuolisemmat ja innovatiiviset tavat toteuttaa julkisia hankintoja. Tämä helpottanee mm. pk-yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin. Lisäksi esitys mahdollistaa myös hankintamenettelyjen soveltamisen hankinnan luonteen mukaisemmaksi, mikä osaltaan lisää hankintatoimen tuottavuutta.

Myös säädeltyjen hankintamenettelyjen ohjeistuksen tarkkuus on hyvällä tasolla.

Kynnysarvojen sekä määrä- ja odotusaikojen muutokset mahdollistavat pääosin aiempaa nopeamman hankintojen toteuttamisen erityisesti isoissa hankintayksiköissä. Tämä lisää hankintayksiköiden toiminnan tehokkuutta. Kynnysarvojen nostaminen asettaa kuitenkin aiempaa suuremmat vaatimukset omille hankintaohjeille. Tällä vaatimuksella on myös hyvä ohjaava vaikutus siihen, että hankintoja toteutetaan hallitusti koko hankintayksikössä.

Esitetyt kynnysarvot ovat Seinäjoen kaupungin näkökulmasta oikealla tasolla pois lukien sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden ns. EU-kynnysarvo. Tältä osin Seinäjoen kaupunki yhtyy mm. Kuntaliiton lausumaan mietinnön sivuilla 639-639 siitä, että ko. hankintojen kynnysarvo tulee olla 750 000 euroa.

Valvonnan osalta tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, että julkisia hankintoja valvova viranomainen kykenee toimimaan riittävän tehokkaasti.



Tällä hetkellä asioiden käsittely esimerkiksi markkinaoikeudessa ei aina ole riittävän nopeaa. Jos valitusten käsittelyajat ovat pitkiä, vähenee yritysten kiinnostus julkisiin hankintoihin.

Mahdollisuudet tarjousten täsmäntämiseen on muutettu selkeämmiksi ja mm. linjaukset hyväksyttävien täsmennysten luonteesta on tuotu esiin. Tällä hetkellä luonteeltaan hyvin vähäiset muotovirheet voivat johtaa tarjouksen hylkäämiseen, mikä osaltaan vähentää kiinnostusta osallistua julkisiin hankintoihin.

Sosiaalisiin ja ympäristöön kriteereihin liittyvät tarkennukset on tuotu esiin hyvin. Nykyisessä tilanteessa hankintayksiköille on ollut usein työmäärältään kohtuutonta laatia kriteerejä asioille, joille on olemassa yleisesti hyväksytty sertifikaatti. Soveltuvien sertifikaattien käyttö tulee olla mahdollista.

Sosiaali- ja terveystalveluiden osalta esitetyt muutokset antavat hyvän pohjan huomioida asiakkaiden yksilölliset tarpeet. Jos sääntelyä tiukennettaisiin esitetystä, saattaisi se heikentää mahdollisuuksia huomioida asiakkaiden yksilöllisiä tarpeita.

Laadun huomioiminen on pääasiallisesti hyvällä tasolla. On kuitenkin huomioitava, että laatua ei ole vain vertailtava laatu, vaan usein tärkeimpänä ovat ehdottomat laatuksiteerit. Jos laatua pääosin vertaillaan hinnan ohella, on mahdollista, että kustannustaso nousee kohtuuttomaksi tai joudutaan hyväksymään kohtuuttoman alhaista laatua. Asiaa tulisi tarkentaa siten, ettei laadun osuutta tarvitse erityisesti perustella palveluhankinnan tilanteessa, jossa hinta on paras vertailun mittari.

Sidosyksikkösääntelyn osalta Seinäjoen kaupunki yhtyy Kuntaliiton lausumaan mietinnön sivuilla 636–638. Mietinnössä esitetty malli tuottaa päällekkäistä sääntelyä, sillä kilpailuvirasto valvoo jo nyt sidosyksiköiden toiminnan vaikutuksia markkinoihin. Päällekkäisen sääntelyn synnyttäminen ei lisää julkisen sektorin toiminnan tehokkuutta.

Ensihoitopalvelut tulee ottaa huomioon hankintalain 9 §:ssä vastaavalla tavalla kuin väestönsuojelu, pelastuspalvelu ja vaarojen ehkäisy on huomioitu. Mm. pelastuslaitokset ovat voittoa tavoittelemattomia toimijoita, joiden tehtäviin kuuluvat usein ensihoitopalvelut. Esimerkiksi Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitos tuottaa Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirille ensivastepalveluja.

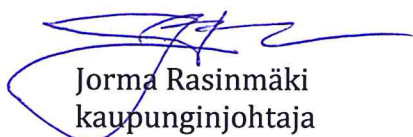
Ensihoitopalvelu kokonaisuutena tukee vahvasti Suomen sisäistä turvallisuutta ja on siten luonteeltaan mm. pelastuspalveluun rinnastettavaa. Lisäksi on huomioitava, että terveydenhuoltolaissa (1326/2010 39 §) mainitaan erikseen sairaanhoitopiirien mahdollisuudesta järjestää ensihoitopalvelu mm. yhteistoiminnassa alueen



pelastustoimen kanssa. Tällaisen viranomaisten yhteistoiminnan tulee olla hankintalain soveltamisen ulkopuolella.

Seinäjoella heinäkuun 2. päivänä 2015

SEINÄJOEN KAUPUNKI
KAUPUNGINHALLITUS



Jorma Rasinmäki
kaupunginjohtaja



Aaro Honkola
rahoitusjohtaja

