TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖLLE

Asia	Lausunto hankintalain kokonaisuudistuksen valmisteluryhmän mietinnöstä
Asianumero	TEM/2221/00.04.01/2013
Lausunnon antaja	Seinäjoen koulutuskuntayhtymä Koulukatu 41, 60100 Seinäjoki y-tunnus 1007629-5
Yhteyshenkilö	VT, OTM, HTM, luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, lainopillinen assistentti Johanna Peltokangas Seinäjoen koulutuskuntayhtymä Koulukatu 41, 60100 Seinäjoki puh 040-680 7585 email: johanna.peltokangas@sedu.fi

Lausunto

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä lausuu asiassa niiltä osin, kun näkee sen tarpeelliseksi.

Nykytilan osalta todetaan, kuten mietinnössäkin on todettu, että tavara- ja palveluhankintojen kynnysarvot ovat olleet liian matalat, jotka puolestaan ovat vaikuttaneet käytännön toimintaan. Lisäksi muutoksenhakuprosessi on aikaa vievää, joka puolestaan vaikeuttaa käytännön hankintatoimintaa ja aiheuttaa lisäkustannuksia organisaatiolle.

Esitetyn hankintalain systematiikan ja rakenteen osalta kannatetaan mietinnössä esitettyä rakennetta ja täytäntöönpanoa kahtena erillisenä lakina.

Vaikutusarvioinnin osalta todetaan, että hankintatoimen lisääntyvä sähköisyys tulee varmasti helpottamaan hankintayksiköiden työmäärää ja sujuvoittaa asiointia. Ehdotuksen perusteella hallinnon työmäärä osittain vähenee, mutta toisaalta sen kasvaa kuten esim. yhteiskunnallisten kysymysten huomioiminen hankintojen valmistelutyössä tulee vaatimaan lisäresursseja. Kynnysarvojen nostaminen on erinomainen seikka, jota lausunnon antaja ehdottomasti kannattaa. Erityisesti pienessä hankintayksikössä voi sen vaikutus olla suuri.

Hankintojen valvonnan ja neuvonnan osalta todetaan, että mietinnön ehdotukset ovat riittävät eikä valvontaa varten ole tarvetta perustaa uutta viranomaista tai muuta elintä. Mahdollinen uusi valvontaviranomainen tai elin olisi päällekkäinen jo nyt käytössä olevien valvontamuotojen kanssa. Näin ollen lausunnon antaja ei näe tarvetta uudelle valvontaviranomaiselle tai muulle elimelle.

Lain tarkoitus, periaatteet ja määritelmät osalta kannatamme suhteellisuusperiaatteen aseman korostamista. Hankintalaissa sidosyksikkösuhteesta tulisi säätää mietinnössä ehdotetulla tavalla ulosmyynnin prosenttiosuuksien tasosta säätämällä. Oikea prosenttiosuus sallitun ulosmyynnin prosenttimääränä tulisi lausunnon antajan mielestä ehdottomasti olla vähintään 20 prosenttia. Tällä on erityisesti merkitystä pienten ja erityisosaamista omaavien toimijoiden osalta. Katsomme kuitenkin tarpeelliseksi sidosyksikkösuhdetta ja toiselta hankintayksiköltä tehtyä hankintaa koskevat säännökset. Täsmennys koskien hankinnat hankintayksiköltä pykäläkohtaan koetaan tarpeelliseksi.

Kynnysarvojen nostaminen, kuten jo edellä todettiin, koetaan tarpeelliseksi. Minkään osa-alueen osalta ehdotettua korotusta ei pidetä liian korkeana. Korotukset ovat perusteltuja hankintayksikön ja tarjoajien käytännön toiminnan kannalta ja tulevat ehdotetussa muodossa mahdollistamaan kustannussäästöjä. Myös ehdotettu vähimmäismääräaikojen lyheneminen nopeuttaa hankintaprosessia. Myös ennakkoilmoituspykälää voidaan pitää hyvänä ehdotuksena asiassa.

Erinomainen lisäys on mietinnössä esitetyn 10 luvun 80 §:n lisäys pakollisista poissulkemisperusteista. Kokonaistaloudellinen edullisuus tulisi arvioida, kuten mietinnössä on esitetty (halvin hinta, paras hinta-laatusuhde tai kokonaiskustannuksiltaan edullisin ratkaisu). Mietinnössä ehdotettua säännöstä, jonka mukaan hankintasopimusehdoissa on kirjattava määräys, että sopimukseen sisältyvässä työssä on noudatettava Suomen lain ja työehtosopimusten mukaisia työehtoja, tulisi laajentaa koskemaan kaikkia hankintayksiköitä ja kaikkia hankintalajeja. Mietinnössä esitetyt oikeussuojakeinot ovat riittävät. Lain voimaantulon osalta toivotaan, että lain sisältö on

riittävän ajoissa toimijoiden tiedossa ennen voimaantuloa, että tarvittavat toimenpiteet ehditään hankintayksiköissä tehdä sitä ennen.

Seinäjoella 06.07.2015

Reija Lepola

kuntayhtymän johtaja, rehtori