

Työ- ja elinkeinoministeriö

kirjaamo@tem.fi
markus.ukkola@tem.fi

Viite: Lausuntopyyntö 13.5.2015, TEM/2221/00.04.01/2013

HANKINTALAIN KOKONAISUUDISTUS – FINAVIA OYJ:N LAUSUNTO

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoja hankintalain kokonaisuudistuksen valmisteluryhmän mietinnöstä. Finavia esittää lausuntonaan seuraavaa.

HUOMIOT YLEISPERUSTELUIDEN OSALTA

Lausuntopohjan lausunto kohta 1: Nykytila

2.3.13. Erityisalojen sääntely, alakappale ”Satamat ja lentokentät”

Yleisperustelujen kappaleen ”Satamat ja lentokentät” sanamuoto mukailee pitkälti nykyisen erityisalojen hankintalain (349/2007) yleisperusteluja, eikä enää vastaa nykytilaa eikä valmisteilla olevan erityisalojen hankintalain sanamuotoa.

Finavia ehdottaa kappaleen ”Satamat ja lentokentät” otsikon ja ensimmäisen tekstikappaleen sanamuodon muuttamista siten, että se mukailee erityisalojen hankintalain ehdotettua sanamuotoa. Teksti kuuluisi seuraavasti:

Satamat ja lentoasemat

Lakia sovelletaan myös lentoasemien, meri- tai sisävesisatamien ylläpitoon sekä muuhun lentoasemien, meri- ja sisävesisatamien tai terminaalipalvelujen saattamiseen lento-, meri- tai sisävesiliikenteen harjoittajien käyttöön.

Finavia ehdottaa lisäksi, että kappaleen ”Satamat ja lentokentät” sanamuotoa muokataan lentoasemaverkoston ylläpitoon liittyvän tekstin osalta kuumaan seuraavasti:

Suomessa lentoasemaverkostoa ylläpitää valtion omistama Finavia Oyj. Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi toimii Suomen ilmailuviranomaisena.

Päivämäärä
6.7.2015

Yllä esitetty ehdotus vastaa pääosin erityisalojen hankintalain työryhmässä työstettyjä yleisperustelujen sanamuotoja (luonnos 2.9.2014). Muutoksena luonnokseen 2.9.2014 Finavia ehdottaa, ettei yleisperustelujen tekstiin kirjattaisi lainkaan mainintaa lentoasemien määrästä. Verkostolentoasemien lukumäärään liittyen on juuri nyt vireillä mahdollisia muutoksia, ja jo lähitulevaisuudessa lentoasemaverkoston laajuus voi muuttua. Näin ollen laajuuden mainitseminen saattaa aiheuttaa epäselvyyksiä. Tällä hetkellä Finavia ylläpitää 24 lentoasemaa.

HUOMIOT MIETINNÖN LAKIEHDOTUSTEN OSALTA

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettu laki, 1 luku

4 § kohta 7, palveluja koskevan käyttöoikeussopimuksen määritelmä

Lakiesityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa mainitaan, että ”jos maankäytösopimus katsotaan kuitenkin sellaiseksi vastikkeelliseksi sopimukseksi, jossa *hankintayksiköllä on välitön taloudellinen intressi sopimuksen kohteena oleviin palveluihin*, olisi sopimus luokiteltava joko hankintasopimukseksi tai käyttöoikeussopimukseksi”.

Finavia pyytää tarkennusta siihen, mitä välittömällä taloudellisella intressillä käytännössä tarkoitetaan.

Laki vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista (ns. erityisalojen hankintalaki)

4 § kohta 12, yhteishankintayksikön määritelmä

Voimassa olevan erityisalojen hankintalain yhteishankintayksikön määritelmässä ei ole rajoitusta, jonka mukaan hankintatoimintoja voivat hyödyntää ainoastaan suorat tai välilliset omistajat sekä ne hankintayksiköt, joiden oikeudesta käyttää toimintoja on säädetty erikseen.

Finavia ehdottaa, että yhteishankintayksikön määritelmä tältä osin vastaisi voimassa olevan erityisalojen hankintalain vastaavaa määritelmää ja kuuluisi siten seuraavasti:

Yhteishankintayksiköllä hankintayksikköä, joka tarjoaa yhteishankintatoimintoja ja mahdollisesti hankintojen tukitoimintoja toisille hankintayksiköille. Edellytyksenä on, että yhteishankintayksikkö toimii edellä mainittujen tehtävien hoitamiseksi ja että se on nimenomaisesti perustettu hoitamaan näitä tehtäviä taikka näiden tehtävien hoitaminen on säädetty tai määrätty yhteishankintayksikön toimialaksi.

Päivämäärä
6.7.2015

8 § Eräät liikenteen palvelut

Finavia ehdottaa 8 § 2 momenttiin liittyvän sanamuodon muuttamista siten, että yksityiskohtaisten perustelujen sanamuoto vastaa pykälän sanamuotoa. Sanamuoto kuuluisi tällöin seuraavasti:

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin lentoaseman tai sataman ylläpitäminen laissa säädetyksi toiminnaksi samoin, kuin yleensäkin tähän liittyvä lentoasemien ja terminaalipalveluiden saattaminen lento-, meri- tai sisävesiliikenteen harjoittajien käyttöön.

Finavia ehdottaa lisäksi, että perustelujen sanamuotoa soveltamisalaan liittyen muokattaisiin selvyiden vuoksi kuulumaan seuraavasti:

Lain soveltamisalaan kuuluvaan palvelutoimintaan liittyviä hankintoja olisivat kaikki lentoaseman ja sataman joustavaan ylläpitoon, kuten esimerkiksi terminaalirakennusten rakentamiseen sekä matkustajille tarkoitettuihin palveluihin, liittyvät hankinnat.

43 § Suorahankinta

Finavia ehdottaa, että perusteluihin kirjattaisiin selvyiden vuoksi maininta siitä, ettei suorahankintaan lainkaan sovelleta erityisalojen hankintalakia riippumatta siitä, tehdäänkö hankinta yhden vai useamman toimittajan kanssa neuvotellen.

121 § Suorahankinnasta ilmoittaminen ja hankintasopimuksen tekeminen

Finavian näkemyksen mukaan 121 §:ssä tulisi olla viittaus kaikkiin suorahankintaan liittyviin pykäliin, myös 109 §:ään.

FINAVIA OYJ



Heli Kumpulainen
lakimies