

Kaupunginhallitus

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus § 352

Päätös Kaupunginhallitus totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastus

Kaupunginhallitus § 353

Päätös Kaupunginhallitus valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Raimo Hentelän ja Alpo Ylitalon, varalle Hanna Cygnelin.

Lausunto hankintalain kokonaisuudistuksesta

618/00/01/02/2015

KH § 365

Valmistelija: Hankintapäällikkö Antti Tieva, puh. 040 488 2850

Työ- ja elinkeinoministeriön asettama valmisteluryhmä sai touku-
kuussa 2015 valmiiksi mietinnön hankintalain kokonaisuudistukses-
ta. Uudistus perustuu Euroopan unionissa hyväksyttyihin hankintadi-
rektiiveihin. Mietinnössä on lain muotoon laadittu lakiesitys, joka me-
nee syksyllä 2015 eduskunnan käsiteltäväksi. Uuden hankintalain on
määrä tulla voimaan viimeistään 18.4.2016. Mainittuun valmistelu-
ryhmän mietintöön on julkisilla hankintayksiköillä kuten kunnilla oi-
keus antaa lausunto. Kokkolan kaupungin hankintatoimi on arvioinut,
että kaupungin on tarkoituksenmukaista antaa lausunto. Lausunto
on annettava työ- ja elinkeinoministeriölle 6.7.2015 mennessä.

Kaupungin hankintatoimi on käsitellyt hankintalain uudistusta pereh-
tymällä perusteellisesti valmisteluryhmän mietintöön, osallistumalla
useisiin uudistusta koskeneisiin informaatio- ja koulutustilaisuuksiin.
Lisäksi Kokkolan, Seinäjoen ja Vaasan hankintajohtajat ovat käyneet
valmisteluryhmän mietintöä läpi yhteisessä palaverissaan kesäkuus-
sa 2015.

Lakiesityksen pääasiallinen sisältö

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki julkisista hankinnois-
ta ja käyttöoikeussopimuksista (hankintalaki), joka korvaisi vuoden
2007 hankintalain, hankinta-asetuksen sekä vuoden 2011 lain säh-

köisestä huutokaupasta ja dynaamisesta hankintajärjestelmästä. Laissa säädettäisiin edelleen julkisten viranomaisten ja muiden lain soveltamisalaan kuuluvien yksiköiden hankintojen kilpailuttamismenettelyistä ja niihin liittyvistä oikeusturvakeinoista. Samassa yhteydessä ehdotetaan säädettäväksi vastaavat kilpailuttamismenettelyt kattava laki vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (erityisalojen hankintalaki), joka korvaisi vuoden 2007 erityisalojen hankintalain.

Esitykseen sisältyvien ehdotusten tarkoituksena olisi tehostaa julkisten varojen käyttöä, yksinkertaistaa hankintamenettelyjä, selkeyttää lain keskeisiä käsitteitä, parantaa pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia tarjouskilpailuissa, parantaa mahdollisuuksia huomioida ympäristö- ja sosiaalisia näkökohtia sekä turvata kaikille tarjoajille tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu julkisissa hankinnoissa. Ehdotusten tarkoituksena olisi lisäksi tuoda kilpailuttamissääntöjä julkisia käyttöoikeussopimuksia koskeviin järjestelyihin.

Ehdotettujen lakien sisältö vastaisi hankintamenettelyjen, soveltamisalan ja oikeussuojakeinojen osalta pääosin voimassa olevaa hankintalainsäädäntöä. Direktiiveistä johtuvat keskeisimmät muutokset koskisivat uusia kilpailuttamismenettelyjä, hankintojen jakamista osiin, hankintojen laadullisten näkökohtien huomioimista, ympäristö- ja sosiaalisten näkökohtien huomioimismahdollisuuksia, hankintamenettelyihin liittyviä sähköisiä viestintävälineitä, kansainvälisiä yhteishankintoja sekä sosiaali- ja terveystalouden sekä muiden erityisten palveluiden hankintamenettelyjä. Ehdotetulla hankintalailla kevennettäisiin merkittävästi kansallisissa hankinnoissa noudatettavaa menettelyä. Menettelysääntöjen keventämisen johdosta ja avoimen kilpailun turvaamiseksi kansallisiin kynnysarvoihin esitetään tehtäväksi vain maltilliset korotukset.

Kokkolan kaupungin lausunto

Kokonaisuudessaan valmisteluryhmän mietintö on onnistunut. Vaikka lakiesityksen pykälämäärä kasvaa nykyiseen hankintalakiin verrattuna, on lakiesityksen rakenne selkeä. Lakiteksti on myös selkeää ja laadukasta kielellisesti. Lakiesityksen 2 §:n lain tavoitteisiin on otettu mukaan ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat sekä pienten ja keskisuurten yritysten ja muiden yhteisöjen huomioiminen. Tämä on myönteistä.

Lakiesityksen 15 §:ssä määritetään hankinnat hankintayksikön sidosyksiköltä. Pykälän 1 momentin mukaisesti sidosyksikön tulee harjoittaa vähintään 90 % toiminnastaan niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Alkuperäisen direktiivin prosenttiraja on 80 %. Kuntien sidosyksikköjä on monenlaisia toiminnan luonteeltaan. Siksi 80 % raja olisi tarkoituksenmukainen yleinen sääntö, joka tuo kunnille enemmän toimintavapautta suunnitella erilaisten sidosyksikköjensä toimintaa kuin lakiesityksen 90 %:n sääntö.

Lakiesityksen 25 §:ssä määritetään hankintojen kansalliset kynnysarvot. Myönteistä on, että tavara- ja palveluhankintojen kansallinen kynnysarvo esitetään korotettavaksi 60 000 euroon. On perusteltua, että tämä kynnysarvo voisi olla vieläkin korkeampi kuten 80 000 – 100 000 euroa. Urakoiden kansallinen kynnysarvo esitetään lakiesityksessä pysyvän entisellään eli 150 000 euroa. On perusteltua, että tämä kynnysarvo voisi olla korkeampi kuten 200 000 – 250 000 euroa. Sosiaali- ja terveystalouden hankintojen kansallinen kynnysarvo esitetään lakiesityksessä korotettavaksi 300 000 euroon. Lakiesitystä vieläkin korkeammat kansalliset kynnysarvot lisäisivät entisestään kuntien toimintavapautta määrittää hankintatoimintansa strategiset linjaukset ja helpottaisivat hankintoihin liittyvien paikallisten ja alueellisten elinkeinopoliittisten tavoitteiden saavuttamista. Joka tapauksessa eduskunnan ratkaisut kynnysarvojen korottamisista tulevat edellyttämään kuntien hankintaohjeiden kehittämistä.

34 §:ssä määritetään Eu-kynnysarvon ylittävien hankintojen toteuttaminen neuvottelumenettelyllä. Se, että esitetään neuvottelumenettelyn laajempaa käyttöoikeutta, on myönteistä. 38 §:ssä esitetään uudenlaista hankintamenettelyä, innovaatiokumppanuutta. Menettely mahdollistaa kuntien uudenlaisen yhteistyön yritysten ja muiden yhteisöjen kanssa kehitettäessä kuntien tarpeisiin ja markkinoille uusia tuotteita ja palveluja. Tämä on myönteinen esitys.

Lakiesityksen 100 §:ssä esitetään, että kansallisen kynnysarvon ylittävien hankintojen hankintamenettelyjen sääntelemisestä luovutaan. Hankintayksikköjen tulisi jatkossa itse määrittää menettelyt. Tämä tuo vapautta hankintatoiminnan määrittämiseen, mutta samalla luo vaatimuksia kehittää kuntien toimintamalleja ja ohjeistusta. Tämä on myönteinen esitys, mutta käytännössä kunnat tarvitsevat yhteistyötahoja toimintamallien ja ohjeiden laatimisessa. Näitä tahoja voivat olla esimerkiksi työ- ja elinkeinoministeriö, Kuntaliitto ja yrittäjäjärjestöt.

Lakiesityksen 156 §:ssä määritetään muutoksenhaku markkinaoikeuden päätökseen. Myönteistä on esitys, että korkeimpaan hallinto-oikeuteen voi tehdä markkinaoikeuden ratkaisusta valituksen vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Nykyisessä hankintalaissa ei ole valituslupamenettelyä. Esityksellä voidaan tältä osin lyhentää hankintoihin liittyviä muutoksenhaun prosesseja.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa päätöstekstin mukaisen lausunnon hankintalain kokonaisuudistuksesta työ- ja elinkeinoministeriölle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

VEIKKO LAITILA
Veikko Laitila
puheenjohtaja

BEN WEIZMANN
Ben Weizmann
sihteeri

Tarkastettu

RAIMO HENTELÄ
Raimo Hentelä

ALPO YLITALO
Alpo Ylitalo

Todistan pöytäkirjanotteen oikeaksi ja että pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen säädetyllä tavalla nähtävänä kaupunginkansliassa 30.6.2015 klo 9.00 - 15.00.

Kokkolassa 24.6.2015


Leena Heinua-Nieminen
hallintosihteeri

