

Asia: VN/2351/2021

Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien tilatietoja koskevaksi lainsäädännöksi

Lausunnonantajan lausunto

Pidättekö ehdotettavia lainsäädäntömuutoksia tarkoituksenmukaisina asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi?

-

Onko mielestänne tilatietojen määrittelyssä (liite) oikeat ja riittävän tasoiset tilatiedot mukana?

-

Kunnat: Millaisia tietoja lisäksi tarvitsette kunnassanne onnistuneen toimipaikkaverkoston ja tilajohtamisen toteuttamiseksi?

-

Huomionne esitysluonnoksen vaikutusarvioinneista?

-

Pidättekö ehdotuksia toteuttamisaikataulusta ja kaksiosaisesta etenemisestä tarkoituksenmukaisina?

-

Muut mahdolliset huomionne esitysluonnoksesta

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Kilpailu- ja kuluttajavirastolta (KKV) lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Esitysluonnoksessa ehdotetaan muutettavaksi kuntalakia (410/2015) ja Valtiokonttorista annettua lakia (305/1991) kuntien käytössä olevia tiloja koskevien tilatietojen kokoamiseksi yhteiseen tietovarantoon yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tietokriteereitä käyttäen.

Kuntien tehtävänä olisi esitysluonnoksen mukaan toimittaa käytössään olevista tiloista tietoja Valtiokonttorin ylläpitämään tietovarantoon. Valtiokonttorin tehtävänä olisi tietokannan kokoaminen ja ylläpito, minkä lisäksi se tuottaisi tietojen toimittamisvelvollisuuden toteuttamisen

tueksi halukkaille kunnille vuoden 2028 loppuun saakka maksutta tietokantapalvelua ja tukipalveluja.

Sekä EU:n valtioneuvoston päätös (948/2011) 4 a luvun kilpailuneutraaliteettisääntelyä sovelletaan taloudelliseen toimintaan. Esitysluonnoksen mukaan Valtiokonttorin harjoittama tietovarannon muodostaminen, ylläpito ja muut sen vaatimat toimenpiteet eivät olisi taloudellista toimintaa. Esimerkiksi Unionin tuomioistuimen Compass-Datenbank -ratkaisussa (C-138/11, ECLI:EU:C:2012:449) yrityksiä koskevien tietojen keräämistä ja kerättyjen tietojen saatavilla pitämistä ei katsottu taloudelliseksi toiminnaksi.

KKV kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että Valtiokonttorin kunnille tuottama palvelu ei esitysluonnoksen mukaan välttämättä liittyisi vain tilatiedon kokoamiseen, vaan kunnille olisi tarkoituksenmukaista osoittaa tukea tilatietojen pohjalta tehtävään tilajohtamiseen, jossa voisi olla kyse esimerkiksi kustannusennustettavuutta tukevista toimenpiteistä. Koska tällaisessa palvelussa ei vaikuttaisi olevan suoraan kyse kuntien avustamisesta Compass-Datenbank -tapauksen kaltaisen lakisääteisen raportointivelvollisuuden täyttämiseksi, jatkovalmistelussa olisi KKV:n näkökulmasta tärkeää kiinnittää huomiota siihen, millä perusteella Valtiokonttorin toiminta olisi myös tältä osin muuta kuin taloudellista toimintaa.

Tilajohtamisen konsultointipalveluissa on todennäköisesti olemassa yksityistä palvelutarjontaa. Mikäli Valtiokonttorin maksuttomassa palvelutoiminnassa tunnistettaisiin myös taloudelliseksi katsottavaa toimintaa, esityksessä tulisi arvioida palvelusta kilpailulle mahdollisesti aiheutuvia haittoja suhteessa saavutettaviin hyötyihin. Kilpailua ei tulisi rajoittaa enempää kuin on esityksen tavoitteen saavuttamiseksi välttämätöntä.

Esitysluonnos jättää jonkin verran avoimeksi, mitä kaikkia palveluja Valtiokonttorilla olisi velvollisuus tuottaa kunnille maksuttomina tukipalveluina. KKV:n kilpailuneutraaliteettivalvonnan näkökulmasta Valtiokonttorin lakisääteisistä tehtävistä olisi säädettävä mahdollisimman selkeästi, jotta raja lakisääteisiin velvoitteisiin perustuvan toiminnan ja mahdollisen kilpailuneutraaliteettilainsäädännön piirissä olevan kilpailullisen toiminnan välillä olisi mahdollisimman selvä.

Järviö Juhana
Kilpailu- ja kuluttajavirasto