

RAJAVARTIOLAITOKSEEN PALVELUSSUHTEESSA OLEVAN VIRKAMIEHEN ULKOMAANEDUSTUKSEN KORVAUKSISTA ANNETUN SISÄASIAINMINISTERIÖN ASETUKSEN MUUTTAMINEN

Ministeriön toimivalta

Laki rajavartiolaitoksen hallinnosta (577/2005) 33 § 2 momentti

Yleistä

Rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain 33 §:n 1 momentin mukaan rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrätylle, Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevalle virkamiehelle paikallisten erikoisolosuhteiden perusteella suoritettavista korvauksista sekä muista taloudellisista etuuksista on soveltuvin osin voimassa, mitä ulkomaanedustuksen korvauksista annetussa laissa (596/2006) säädetään. Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetussa sisäasiainministeriön asetuksessa (776/2008) säädetään tarkemmin Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen rinnastettavuudesta ulkomaanedustuksen virkamiehiin sekä ulkomaanedustuksen korvauksista annetussa laissa tarkoitetuista korvauksista ja sotilaseläkkeiden määräytymisestä kansainvälisen asiantuntijatehtävän aikana. Asetus koskee Suomen ulkomaanedustustojen yhteydessä palvelevia Rajavartiolaitoksen virkamiehiä.

Ulkomaanedustuksen korvauksista annettua lakia on muutettu viimeksi muutossäädöksellä 960/2020, joka tuli voimaan 1.1.2021. Muutos liittyi hallituksen esitykseen eduskunnalle laeiksi valtion virkamatkoilla sattuneiden vahinkojen korvaamisesta annetun lain muuttamisesta sekä ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain 9 b §:n ja 10 §:n 4 momentin kumoamisesta (HE 147/2020 vp). Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annettua sisäasiainministeriön asetusta ei ole tarvetta tarkentaa edellä mainittujen lakien muutosten johdosta.

Ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen (1048/2010) muutoksilla vuosina 2019–2022 on muun ohessa korotettu korvauksia ja päivitetty niiden ehtoja lainsäädäntömuutosten vuoksi. Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annettua sisäasiainministeriön asetusta tulisi päivittää vastaamaan ulkoasiainministeriön asetusta. Asetuksen liite olisi muutosten jälkeen tarpeeton, minkä vuoksi se tulisi samalla kumota.

Tavoitteena on, että rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrättyt Rajavartiolaitoksen virkamiehet olisivat mahdollisimman yhdenvertaisessa asemassa muiden ulkomaille lähetettyjen valtion virkamiesten kanssa. Asialla on merkitystä virkamiesten yhdenvertaisuuden kannalta erityisesti siksi, että Rajavartiolaitoksen yhdysmiehet työskentelevät usein Suomen ulkomaanedustustojen yhteydessä.

Ehdotetut muutokset

1 § Soveltamisala

Voimassa olevan 1 §:n mukaan asetusta sovelletaan Suomen ulkomaanedustustoon asiantuntijatehtävään määrättyyn rajavartiolaitoksen virkamieheen. Asetuksen soveltamisala on kuitenkin määritelty epätarkasti, sillä kaikki asetuksessa tarkoitetuissa tehtävissä ulkomailla palvelevat Rajavartiolaitoksen virkamiehet eivät työskentele Suomen ulkomaanedustuston asiantuntijatehtävässä. Säännöksessä käytetty asiantuntijatehtävän käsite on myös tarpeettoman laaja.

Asetuksen soveltamisalaa ehdotetaan tarkennettavaksi vastaamaan Rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain 33 §:n 1 momentin terminologiaa. Kyseisen säännöksen mukaan rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrättylle, Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevalle virkamiehelle paikallisten erikoisolosuhteiden perusteella suoritettavista korvauksista sekä muista taloudellisista etuuksista on soveltuvin osin voimassa, mitä ulkomaanedustuksen korvauksista annetussa laissa säädetään.

Asetuksen 1 §:ää ehdotetaan muutettavaksi niin, että asetusta sovellettaisiin rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrättyyn, Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevaan virkamieheen. Muutoksella ei muutettaisi asetuksen nykyistä soveltamisalaa, vaan sitä täsmennetään vastaamaan laissa säädetyn mukaista voimassa olevaa käytäntöä.

Rajavartiolaitos on voimassa olevassa säännöksessä kirjoitettu vakiintuneesta käytännöstä poiketen pienellä alkukirjaimella. Kirjoitusasu korjattaisiin säännöksen päivittämisen yhteydessä.

3 § Paikalliskorotus

Voimassa olevan asetuksen 3 §:n mukaan paikalliskorotuksen perusarvo on liitteessä. Liitteen mukaan paikalliskorotuksen perusarvo on 18 000 euroa vuodessa. Asetuksen 3 §:ää muutettaisiin siten, että säännöksen 1 momentissa viitattaisiin paikalliskorotuksen perusarvon osalta ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 1.

Jatkossa Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa oleviin virkamiehiin sovellettaisiin ulkoasiainministeriön asetuksen liitteessä 1 määriteltyjä rajavalvonta-asiantuntijoiden paikalliskorotuksen perusarvoja. Liitteen 1 mukaan paikalliskorotuksen perusarvo on I palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille 21 200 euroa vuodessa, II palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille 18 700 euroa vuodessa ja III palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille 16 400 euroa vuodessa. Ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 1 muuttuessa paikalliskorotusten perusarvot muuttuisivat Rajavartiolaitoksessa automaattisesti.

Rajavartiolaitoksen esikunta päättäisi asetuksen 2 §:n nojalla, mitä edellä mainituista ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 1 rajavalvonta-asiantuntijan paikalliskorotuksen peruservoista sovellettaisiin kuhunkin rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen soveltamisalaan kuuluvaan tehtävään. Päätökseen vaikuttaisivat virkamiehen tehtävänimike ja tehtävän vaatimukset. Tarkoituksena on maksaa rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrätyille Rajavartiolaitoksen virkamiehille vastaavaa paikalliskorotusta kuin lähinnä vastaavissa viroissa ja tehtävissä toimiville ulkoasianhallinnon virkamiehille. Virkamiesten ulkomaankomennusten vaativuus sekä koulutus- ja kokemusvaatimukset vaihtelevat tehtävittäin.

Asetuksen 3 §:n uusi 2 momentti vastaisi sisällöllisesti voimassa olevan 3 §:n 1 momentin toista virkettä. Sitä kuitenkin täsmennettäisiin niin, että siinä viitattaisiin ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 3, jossa säädetään asemapaikkojen kalleuskertoimista.

5 § Paikallis-, puoliso- ja lapsikorotuksen maksaminen

Voimassa olevan asetuksen 5 §:n 3 momentti siirtyisi samansisältöisenä uudeksi 5 §:n 1 momentiksi, jotta pääsääntö olisi ennen poikkeuksia. Momenttien ehdotettu järjestys vastaisi ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 4 §:ää.

Pykälää tarkennettaisiin vastaamaan otsikkoa, sillä lasta ei mainita lainkaan voimassa olevassa pykälässä. Ehdotetun muutoksen myötä pykälässä myös otettaisiin paremmin huomioon erilaisia käytännön tilanteita. Puoliso ja lapsi voivat saapua asemapaikalle paitsi eri aikaan virkamiehen kanssa, myös eri aikaan keskenään. Lisäksi puoliso ja lapsi voivat muuttaa asemapaikalta pois eri aikaan. Puoliso voi jäädä asemapaikalle esimerkiksi lapsen täyttäessä 20 vuotta tai lähtiessä jo nuorempana lukion tai ammatillisten perusopintojen päätyttyä pois asemasta jatkamaan opintojaan yliopistoon tai ammattikorkeakouluun. Jos puoliset muuttavat erilleen, lapset saattavat jäädä asumaan virkamiehen luokse tai yhteishuoltajuustilanteessa asua esimerkiksi vuoroviikoin kummankin vanhemman luona.

Ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain 2 §:n 5 kohdan mukaan mukana seuraavalla perheenjäsenellä tarkoitetaan puolisoa tai lasta, joka asuu asemapaikalla samassa taloudessa virkamiehen kanssa. Mukana seuraamiseksi ei kuitenkaan katsota alle kuuden kuukauden pituista asumista.

6 § Varustautumiskorvaus

Asetuksen 6 §:ää muutettaisiin niin, että varustautumiskorvauksen ehdot vastaisivat ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 5 §:n ehtoja ja liitteen 4 määriä. Ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 5 §:ään ei kuitenkaan olisi tarkoituksenmukaista viitata suoraan, koska ulkoasiainministeriön asetuksen edustustojen päälliköitä koskevia 5 §:n 1 momentin 2 kohtaa ja 5 momenttia ei sovelleta Rajavartiolaitoksen virkamiehiin.

Voimassa olevan sisäasiainministeriön asetuksen liitteen mukaan varustautumiskorvaus on 9 000 euroa. Jatkossa varustautumiskorvauksen määrän osalta viitattaisiin suoraan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 4. Sen mukaan varustautumiskorvaus on I palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille 12 900 euroa vuodessa sekä II ja III palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille 10 900 euroa vuodessa. Jatkossa Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen varustautumiskorvauksen määrä muuttuisi automaattisesti, kun ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liite 4 muuttuu.

Rajavartiolaitoksen esikunta päättäisi jatkossa asetuksen 2 §:n nojalla, kumpaa edellä mainituista rajavalvonta-asiantuntijan varustautumiskorvauksen määristä sovellettaisiin kuhunkin rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen soveltamisalaan kuuluvaan tehtävään. Päätökseen vaikuttaisivat virkamiehen tehtävänimike ja tehtävän vaatimukset.

Edellä mainitussa ulkoasiainministeriön asetuksen liitteessä 4 on lisäksi taulukko, jossa määritellään virkamiehelle maksettava prosenttiosuus täydestä korvauksesta. Prosenttiosuus määräytyy sen mukaan, kuinka monta täyttä vuotta on kulunut edellisestä korvaukseen oikeuttaneesta siirtopäivästä. Olisi käytännöllisempää soveltaa kyseistä taulukkoa kuin voimassa olevan rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen 6 §:n 1 momentin kahdeksaa kohtaa.

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden komennus kestää yleensä vähintään kaksi vuotta, mikä on kustannustehokasta komennuksesta saatavan hyödyn kannalta. Usein kautta jatketaan virkamiehen suostumuksella ainakin vuodella.

8 § Muuttokorvaus

Muuttokorvauksen määrä yhtenäistettäisiin vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen ehtoja ja tasoa lukuun ottamatta erillismääräyksiä, jotka liittyvät ulkoministeriön virkamiesten edustustyöhön. Rajavartiolaitoksen virkamiehillä ei ole kotiedustusta.

Muuttokuutioiden enimmäismäärän osalta viitattaisiin jatkossa suoraan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 5. Sen mukaan muuttokuutioiden enimmäismäärä on I palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille enintään 35 m³ sekä II ja III palkkausryhmän rajavalvonta-asiantuntijoille enintään 30 m³. Lisäksi muuttokuutioiden enimmäismäärää korotettaisiin mahdollisen puolison tai lapsen osalta ehdotetun 8 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti.

Voimassa olevan rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteen mukainen muuttokorvaus vastaa ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 6 mukaista 25–29 m³ muutto-oikeutta. Jatkossa virkamiehen

muuttokorvaus määräytyisi kyseisen liitteen 6 mukaan korkeintaan 25–29 m³ tai 30–34 m³ muutto-oikeuden mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen esikunta päättäisi jatkossa asetuksen 2 §:n nojalla, mitä ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 5 rajavalvonta-asiantuntijan varustautumiskorvausta kuhunkin rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen soveltamisalaan kuuluvaan tehtävään sovelletaan. Päätökseen vaikuttaisivat virkamiehen tehtävänimike ja tehtävän vaatimukset.

Jatkossa ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 5 tai 6 muuttuessa muuttokorvaukset muuttuisivat Rajavartiolaitoksessa automaattisesti. Rajavartiolaitokselle voi myös syntyä tarve lähettää virkamies muuhun kuin rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteessä ennakoituun asemapaikkaan. Rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttamisesta ei aiheutuisi turhaa viivettä operatiivisen tarpeen täytöntöönpanolle, kun muuttokorvaukset määräytyisivät suoraan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteiden 5 tai 6 mukaisesti eivätkä olisi sidottuja voimassa olevan asetuksen kahdeksaan vaihtoehtoiseen asemapaikkaan.

9 § Muuttokorvauksen maksaminen

Säännöstä muutettaisiin siten, että jatkossa ei olisi enää kyse muuttokorvauksen puoliso- ja lapsikorotuksesta, vaan puolison tai lapsen muuttokorvauksen osuudesta.

10 §:n 4 momentti Asuntokorvaus ja asunnon kalustus

Asuntokorvausta ja asunnon kalustusta koskevan 10 §:n 4 momenttia olisi tarpeen tarkentaa. Voimassa olevassa säännöksessä todetaan mahdollisen autopaikan maksun sisältyvän vuokrattoon, mikä voi antaa harhaanjohtavan kuvan muiden asumiseen liittyvien lisämaksujen sisällymisestä vuokrattoon. Vuokrattoon sisältyvät ainoastaan vuokra ja mahdollinen autopaikan maksu. Lämmitys-, vesi-, kaasu- ja sähkömaksut sekä muut asumiseen välittömästi liittyvät kohtuulliset kustannukset maksetaan asuntokorvauksena vuokran ja autopaikkamaksun lisäksi.

Voimassa olevan säännöksen viittaus vuokrattoon ilman kotiedustusta pysyisi ennallaan, koska kotiedustaminen ei ole tarpeellista eikä suotavaa Rajavartiolaitoksen virkamiehille.

13 a § Päivähoitokorvaus

Asetuksen 13 a §:ää muutettaisiin vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 15 §:ää. Jatkossa Rajavartiolaitoksen virkamiesten

päivähoitokorvausten ehdot vastaisivat ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen vastaavia ehtoja.

16 §:n 1 momentti Tapaamiskorvaus

Virkamiesten yhdenvertaisuuden vuoksi asetuksen 16 §:n 1 momentti muutettaisiin vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 18 §:n 1 momenttia. Säännöstä muutettaisiin siten, että tapaamismatka lisättäisiin toimituksiin, jotka ylittävät yhden vuoden ajanjakson vähintään kuudella kuukaudella.

19 § Olosuhdekorvaus

Asetuksen 19 §:ää muutettaisiin vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 21 §:ää ja lisäämällä viittaus ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 8. Jatkossa olosuhdekorvaukset seuraisivat automaattisesti ulkoasiainministeriön asetuksen muutoksia.

Rajavartiolaitoksella ei ole omia resursseja seurata asemapaikkojen olosuhteita. Tähän asti rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen olosuhdekorvaukset ovat seuranneet suoraan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen olosuhdeluokitusta ja korvausmääriä. Ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 8 tehdyt muutokset ovat kuitenkin aina edellyttäneet rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen erillistä muuttamista, mikä vie helposti noin puoli vuotta.

Rajavartiolaitokselle voi lisäksi syntyä tarve lähettää virkamies muualle kuin johonkin viidestä rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteessä määritellystä asemapaikasta. Sisäasiainministeriön asetuksen muuttamisesta ei myöskään aiheutuisi turhaa viivettä operatiivisen tarpeen täytäntöönpanolle, kun olosuhdekorvaukset määräytyisivät suoraan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 8 mukaisesti.

Yhtenäinen käytäntö ulkoministeriön olosuhdekorvausten kanssa varmistettaisiin lisäämällä rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annettuun sisäasiainministeriön asetukseen uusi 2 momentti, joka vastaisi ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 21 §:n 2 momenttia. Ehdotetun uuden 2 momentin mukaan olosuhdekorvaukseen sisältyisi laskennallisesti korvaus tarpeellisista huoltomatkoista, joita välttämättömät hankinnat, huolto ja virkistäytyminen edellyttävät.

Asetuksen 19 §:n rakennetta muutettaisiin myös siten, että voimassa olevan säännöksen viimeinen virke erotettaisiin 3 momentiksi. Virke säilyisi sisällöltään pääasiassa ennallaan, mutta sen sanamuotoa muutettaisiin vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen 21 §:n 3 momentin sanamuotoa.

Asetuksen liite

Voimassa olevassa rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteessä säädetään euromääräisesti paikalliskorotuksen perusarvosta sekä varustautumis-, muutto- ja olosuhdekorvauksesta. Asetuksen liite kumottaisiin tarpeettomana, koska jatkossa asetuksessa viitattaisiin ulkomaanedustuksen korvauksista annettuun ulkoasiainministeriön asetukseen.

Jatkossa paikalliskorotuksen perusarvon osalta viitattaisiin ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 1, jossa voimassa olevat korvauskategoriat rajavalvonta-asiantuntijoille ovat 16 400 euroa, 18 700 euroa ja 21 200 euroa.

Varustautumiskorvauksen osalta jatkossa viitattaisiin ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteeseen 4, jossa korvauskategoriat rajavalvonta-asiantuntijoille ovat 10 900 euroa ja 12 900 euroa.

Muuttokorvausmäärät ehdotetaan nostettaviksi vastaamaan ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteitä 5 ja 6. Liitteen 5 mukainen muuttokuutioiden enimmäismäärä olisi tehtävästä riippuen 30 m³ tai 35 m³. Liitteen 6 mukainen muuttokorvausmäärän enimmäismäärä vastaisi tehtävästä riippuen 25–29 m³ tai 30–34 m³ mukaista korvausta. Voimassa olevan asetuksen liitteen mukaiset muuttokorvausmäärät vastaavat ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 6 taulukon 25–29 m³ muutto-oikeuden mukaisia korvauksia.

Voimassa olevassa rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetussa sisäasiainministeriön asetuksessa muuttokorvausten puoliso- ja lapsikorotukset ovat olleet 11,35–11,95 % virkamiehen muuttokorvauksesta ja niiden keskiarvo on ollut 11,65 % muuttokorvauksesta. Rajavartiolaitoksen muuttokorvausmääristä ei olisi enää tarpeen säätää erikseen rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteessä, koska muuttokorvausmäärät määräytyisivät jatkossa ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteiden 5 ja 6 mukaisesti.

Olosuhdekorvaukset määräytyisivät jatkossa ulkomaanedustuksen korvauksista annetun ulkoasiainministeriön asetuksen liitteen 8 mukaisesti. Tämän vuoksi Rajavartiolaitoksen olosuhdekorvausten määristä ei olisi enää tarpeen säätää erikseen rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annetun sisäasiainministeriön asetuksen liitteessä.

Ehdotuksen vaikutukset

Ehdotetuilla muutoksilla Rajavartiolaitoksen ulkomaankorvausjärjestelmää yhtenäistettäisiin vastaamaan aiempaa laajemmin ulkoasiainministeriön ulkomaankorvausjärjestelmää. Tavoitteena on, että rajavalvonta-asiantuntijan tehtävään sekä vastaavaan

kansainväliseen asiantuntijatehtävään määrätty Rajavartiolaitoksen virkamiehet olisivat mahdollisimman yhdenvertaisessa asemassa muiden ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain soveltamisen piirissä olevien valtion virkamiesten kanssa. Tämä on erityisen tärkeää siksi, että Rajavartiolaitoksen yhdysmiehet työskentelevät usein Suomen ulkomaanedustustojen yhteydessä.

Ehdotetut muutokset keventäisivät ja tehostaisivat Rajavartiolaitoksen esikunnan hallinnollista työtä, minkä lisäksi ne poistaisivat viiveet korvausten korotusten voimaantuloissa. Viittaaminen ulkomaanedustuksen korvauksista annettuun ulkoasiainministeriön asetukseen vähentäisi tarvetta muuttaa rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annettua sisäasiainministeriön asetusta, kun ulkoasiainministeriön asetusta muutetaan. Jatkossa ulkoministeriön ulkomaankorvausjärjestelmän korvaustasojen korotukset tulisivat automaattisesti ja yhtäaikaaisesti voimaan myös Rajavartiolaitoksen virkamiesten osalta. Nykyisin korvausten korotukset ovat saattaneet tulla Rajavartiolaitoksen virkamiesten osalta voimaan jopa puolen vuoden viiveellä, koska rajavartiolaitokseen palvelussuhteessa olevan virkamiehen ulkomaanedustuksen korvauksista annettua sisäasiainministeriön asetusta on täytynyt muuttaa erikseen.

Ehdotetut muutokset nostaisivat Rajavartiolaitoksen ulkomaankorvausten tason vastamaan ulkoministeriön ulkomaankorvausjärjestelmän korvaustasoa. Muutokset aiheuttaisivat maksettavien korvausten osalta maltillisia lisäkustannuksia, jotka ovat pitkälti katettavissa Rajavartiolaitoksen esikunnassa tehtävän hallinnollisen työn vähenemisestä ja tehostumisesta saatavilla säästöillä. Mahdollinen nettokustannusten nousu on katettavissa Rajavartiolaitoksen toimintamenoista ilman tarvetta lisärahoitukseen.

Asian valmistelu

Asetusluonnos on valmisteltu sisäministeriön rajavartio-osastolla virkatyönä. Luonnoksesta on pyydetty lausunnot ulkoministeriöltä, valtiovarainministeriöltä, Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköiltä sekä Julkisten ja hyvinvointialojen liitolta (JHL ry), Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitolta (MPHL ry), Päällystöliitolta (PL ry), Rajaturvallisuusunionilta (RTU ry), Suomen Konepäällystöliitolta (SKL ry) ja Upseeriliitolta (UL ry).

Lisäksi ehdotus on käsitelty Rajavartiolaitoksen yhteistoimintalautakunnassa, jonka kautta henkilöstöjärjestöt ovat saaneet lausua mahdolliset kantansa ehdotukseen.

(lausuntopalaute)

Asetusehdotus on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

Voimaantulo

Asetusmuutos ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä lokakuuta 2022. Sitä sovellettaisiin myös ennen sen voimaantuloa alkaneisiin ulkomaan palveluksiin. Ennen asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä asetuksen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.