

Asia: VM158:00/2020 VN/22283/2020

Luonnos hallituksen esitykseksi laeiksi valtionavustuslain ja valtiokonttorista annetun lain muuttamisesta

1 Lakiehdotus valtionavustuslain muuttamisesta

Valtionavustustoiminnan tietojärjestelmä 32 a §:n 2 momentti: Onko valtionavustustoiminnan tietojärjestelmään tallennettavien tietojen laatu säännelty riittävän tarkasti ja onko perusteltua, että tallennettavien tietojen laadusta ja tallentamistavasta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella?

-

Valtionavustustoiminnan tietojärjestelmä 32 a §:n 4 momentti: Onko perusteltua, että valtionapuviranomainen voi toistaiseksi käyttää omaa valtionavustusten käsittelyyn ja hallintaan tarkoitettua tietojärjestelmää lakiehdotuksessa säädetyin edellytyksin vai tulisiko lakiehdotuksen lähtökohtana olla, että valtionavustustoiminnan tietojärjestelmään käyttöönotto tulisi kaikkia valtionapuviranomaisia sitovaksi riittävän siirtymisajan jälkeen?

Liikenne- ja viestintävirasto katsoo, että on perusteltua mahdollistaa valtionapuviranomaisille myös

toistaiseksi omien valtionavustushakemusten käsittelyyn tarkoitettujen järjestelmien käyttö.

Valtionavustustoiminnan tietojärjestelmä 32 a §: Onko ehdotettu säännös yleisesti perusteltu vai tulisiko sen sisältöä jossain suhteessa tarkistaa? Jos säännöstä tulisi tarkistaa niin miten?

-

Valtionapuviranomaisen tiedonhallintaa koskevat velvoitteet 32 b §:n 1 momentti: Onko perusteltua, että kukin valtionapuviranomainen toimii tiedonhallintalaissa tarkoitettuna tiedonhallintayksikkönä, vai tulisiko tiedonhallintayksikölle kuuluvien tehtävien toimivallasta säätää jollakin muulla tavalla?

-

Valtionapuviranomaisen tiedonhallintaa koskevat velvoitteet 32 b §:n 2 momentti: Onko säännöksen 2 momentissa säännelty tietojen tallentamisvelvollisuus perusteltu ja jos on, tulisiko tallentamistavasta säännellä tarkemmin?

-

Valtionapuviranomaisen tiedonhallintaa koskevat velvoitteet 32 b §: Onko ehdotettu säännös yleisesti perusteltu vai tulisiko sen sisältöä jossain suhteessa tarkistaa? Jos säännöstä tulisi tarkistaa niin miten?

-

Henkilötietojen käsittely 32 c §: Onko säännöksessä ehdotettu Valtiokonttorin ja valtionapuviranomaisen yhteisrekisterinpitäjyys perusteltu lähtökohta ja jos on, tulisiko sen sisällöstä säätää tarkemmin?

32 c §:n 1 momentin mukaan yhteisrekisterinpitäjät voivat sopia siitä, että Valtiokonttorivastaa myös erikseen määritellyistä valtionapuviranomaisen tehtävistä rekisterinpitäjänä; Epäselväksi jää, edellyttääkö sopimuksella poikkeaminen kaikkien valtionapuviranomaisten suostumusta. Tehdäänkö sopimus aina kahden osapuolen välillä vai edellyttääkö sopimuksen syntyminen kaikkien organisaatioiden yhteistä sopimusta.

Henkilötietojen käsittely 32 c §: Onko säännöksen 2 momentissa säännelty henkilötietojen luovuttamista koskeva poikkeus säännelty riittävän selvästi ja soveltamisalaltaan riittävän kattavaksi?

-

Henkilötietojen käsittely 32 c §: Onko ehdotettu säännös yleisesti perusteltu vai tulisiko sen sisältöä jossain suhteessa tarkistaa? Jos säännöstä tulisi tarkistaa niin miten?

-

Tietojen ja asiakirjojen säilytys ja arkistointi 32 d §: Onko valtionavustustoiminnan tietojärjestelmään tallennettavien tietojen ja asiakirjojen yleinen 10 vuoden säilytysaika siihen liittyvine poikkeuksineen perusteltu lähtökohta?

Koskeeko 32 d §:n 10 vuoden säilytysaika vain VA-tietojärjestelmässä olevia

asiakirjoja ja tietoja, vai myös valtionapuviranomaisen esim. omassa asianhallinnassaan säilyttämiä asiakirjoja?

Tähän pykälään liittyen olisi tarpeen myös tarkentaa sitä, kuka vastaa asiakirjojen

rekisteröinnistä tiedonhallintalain mukaisesti sekä asiakirjojen arkistoinnista, seulontapäätöksen

hakemisesta ja muista näihin liittyvistä vastuista. Perusteluissa on maininta siitä, että VATietojärjestelmä kattaa valtionavustustoiminnan asianhallintaan liittyvät vaatimukset ja toiminnallisuudet, mutta silti lailla ei ole tarkoitus muuttaa niitä viranomaistehtäviä tai toimivaltasuhteita, jotka muuten liittyvät asiakirjojen arkistointiin ja arkistonmuodostajan asemaan erityisesti arkistolain nojalla. Näitä vastuita olisi vielä selvennettävä, jotta ei kaksinkertaista työtä, ja että lainsäädännön vastuut tulevat lainsäädännön näkökulmasta hoidettua.

Tietojen ja asiakirjojen säilytys ja arkistointi 32 d §: Onko säännöksen 2 momentissa ehdotettava Valtiokonttorin ja valtionapuviranomaisen toimivalta tietojen ja asiakirjojen arkistoinnin osalta riittävän selvä?

-

Tietojen ja asiakirjojen säilytys ja arkistointi 32 d §: Onko ehdotettu säännös yleisesti perusteltu vai tulisiko sen sisältöä jossain suhteessa tarkistaa? Jos säännöstä tulisi tarkistaa niin miten?

-

Voimaantulosäännös: Onko ehdotettu erillinen siirtymäaika lain 32 b §:n 2 momentissa säännellylle tietojen tallentamisvelvollisuudelle perusteltu ja oikean pituinen vai olisiko perusteltua, että tallentamisvelvollisuus tulisi voimaan samanaikaisesti lain yleisen voimaantulon kanssa?

-

2 Lakiehdotus valtiokonttorista annetun lain muuttamisesta

Valtiokonttorin tehtävät 2 §: Onko valtiokonttorin uusista lakisäätteisistä tehtävistä säädetty riittävän selvästi?

-

Valtiokonttorin tiedonsaantioikeus 2 c §: Onko Valtiokonttorin oikeudesta saada tietoja muiden viranomaisten rekistereistä säädetty riittävän selvästi ja kattavasti?

-

Onko ehdotettu lakiehdotus yleisesti perusteltu vai tulisiko sen sisältöä jossain suhteessa tarkistaa? Jos lakiehdotusta tulisi tarkistaa niin miten?

-

3 Lakimuutokset ja valtionavustustoiminta

Onko hallituksen esitys perusteltu ja sisällöltään oikeassa suhteessa asetettuihin tavoitteisiin?

-

Valtionavustustoimintaa ja yhteisiä tietojärjestelmäpalveluja koskevat yleiset havainnot

Yleisellä tasolla Traficom katsoo, että VA-tietojärjestelmän rakentamisen ja käytön ei tulisi aiheuttaa valtionapuviranomaisille lisäraportointia ja kaksinkertaista työtä. VA-tietojärjestelmän kehitystyössä on otettava huomioon mahdollisten olevien järjestelmien kehitystyö ja niiden hyödyntäminen automaattiseen raportointiin. VA-tietojärjestelmän raportointia rakennettaessa on otettava huomioon myös sellaiset pienivolyymiset avustuskategoriat, joiden hallintaan ei ole omaa järjestelmää ja nämä pitäisi siten pystyä tallentamaan VA-tietojärjestelmään manuaalisesti. Lisäksi, mikäli VA-tietojärjestelmän rakentamiseen ja käyttöönottoon tullaan tarvitsemaan valtionapuviranomaisten työpanosta, olisi tämä kyettävä huomioimaan viranomaisten resursoinnissa ajoissa.

Mikkola Heikki