

Liikenne-javiestintäministeriö
kirjaamo@mintc.fi

DNA OY:N LAUSUNTO HMV-SÄÄNTELYSTÄ JAYHTEENLIITÄMISESTÄ

Liikenne-javiestintäministeriö (jäljempänä LVM) on pyytänyt DNA Oy:ltä (jäljempänä DNA) näkemyksiä tietoyhteiskuntakaariaalatyöryhmään: HMV-jayhteenliittämisen liittyvistä keskeisistä asioista. DNA kiittää mahdollisuudesta esittää näkemyksensä asiassa jalausukun nioittaenseuraavaa:

Yleistä

Hallituksen kesäkuussa 2011 laatima ohjelmasisältö kirjauksentietoyhteiskuntakaaresta, johon kootaan palvelujentarjontaa koskevat säännökset. Tietoyhteiskuntakaaren tarkoituksena on poistaa sähköistä viestin käyttöä, ajanmukaista ajantasaista säätelyä. DNA katsoo, että hankkeessa tuleeko kokonaisuudessaan kiinnittää erityistä huomiota siihen, ette erityislainsäädäntö hankkeen johdosta lisää säätelyä tulisi pyrkiä vähentämään tilanteissa, joissa on mm. markkinoita denkipailutilannehuomioiden mahdollista.

Erityistä huomiota kohdankkeessa ja erityisesti HMV-jayhteenliittämisen osalta tulisi kiinnittää huomiota tilanteisiin, joilla voittoa tuottavien yritysten kannustimien säätely vaikuttaa merkittävästi kannustimiin. Säätely tulisi tämän vuoksi olla mahdollisimman ennakoitava ja suuret muutokset säätelyssä tulisi toteuttaa avoimella tavalla ja kunnollisten vaikutusten arvioinnin kautta jänneille pitäisi antaa riittävä siirtymä aika.

DNA ei näetä tarvetta merkittäville sisällöllisille HMV-jayhteenliittämistä koskeviin säännösten muutoksille. Tietoyhteiskuntakaaren yhteydessä tulisi kuitenkin kiinnittää huomiota HMV-jayhteenliittämisen perusteluiden edellyttämään valtuutuksen sääntö tarkkarajaisuuteen ja edellyttämään laissa lainnoilla annettujen määräysten jännearvojen päätösten, kannanottojen ja arviointiperiaatteiden vaikutusten arviointia.

Erityisen ongelmallisena DNA pitää viestintäviraston julkaisemien uusien arviointiperiaatteiden ja hintojen tilaajayhteyksien hinnoittelun arvioinnista. Viestintäviraston julkaisemien uusien arviointiperiaatteiden, ilman markkina-analyysejä ja markkinavaikutusten arviointia, joissa ei ilmoiteta, että tulevat jatkossa arvioimaan markkinoilla säänneltyjen tuotteen arvojen perusteella. Verkojen osalta ei voida olettaa, että hintojen arviointiperiaatteiden ilmoituksen varainmuuttaminen ilmentää tieteellisiä perusteluja ja seikkaperäistä markkinavaikutusten arviointia onko olemassa. DNA katsoo, että uudet arviointiperiaatteet ovat muutenkin rahoitusteorian vastaisia eivätkä takaavat sitä, että yrityksen tuotteen arvostus ei muutu kukaan mukaisen kustannus suuntautuneen hinnan.



Yhteenliittäminen

Viestintämarkkinalain 2§:n mukaan:

"Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *viestintäverkollatoisiinsaliitetyistä johtimistasekalaitteistam uodostuva järjestelmää, joka on tarkoitettu viestiensirtoontaijakeluun johtimella, radioaal loilla, optisesti aimuullasähkömagneettisella tulla;*

13) *yhteenliittämisellä eriviestintäverkkojen javiestintäpalvelujen aine ellistajatoiminnallistayhdistämistä sen varmistamiseksi, että käyttäjät pääsevät toiseen tel e yrityksen viestintäverkkoon javiestintäpalveluihin;*"

Viestintämarkkinalain 29 ja 40 §:ien mukaan:

39§

"Teleyrityksen yhteenliittämistä koskevat velvollisuudet

Verkkoyrityson velvollinen neuvottelemaan vilpittö mästi toisen verkkoyrityksen kanssa yhteenliittämistä. (8.4.2011/363)

Viestintävirasto voi 18 §:n mukaisella päätöksellä a setta huomattavan markkinavoiman yritykselle velv olli- suuden liittää viestintäverkko taivi estintäpalvelu yhteentoisen teleyrityksen viestintäverkkon taivi estintäpalve- lunkanssa. Huomattavan markkinavoiman yrityksen on sen jälkeen neuvoteltava yhteenliittämistä toise n teleyrityksen kanssa sellaisine ehdoin, jotka eivät oleristiriidassasille Viestintäviraston 18 §:n mu kaisella pää- töksellä asetettujen yhteenliittämistä velvoitteiden kanssa. (8.4.2011/363)

Viestintävirasto voi 19 §:n mukaisella päätöksellä a settaamuulle kuin huomattavan markkinavoiman yrityksen yksel- le 2 momentissa tarkoitettua velvollisuuden, josta tel e yrityshallitsee käyttäjien yhteyksiä viestintäver kkoon ja velvollisuuden asettaminen on viestintäverkkojen yh teenliitettävyyden varmistamiseksi välttämätöntä.

Teleyrityksen, jolle Viestintävirasto on asettanut yhteenliittämistä velvollisuuden, on noudatettava 40–4 2 ja 45 §:nsä säännöksiä, jos yhteenliittämistä velvollisuuden isällöstä ei muutoin päästä sopimukseen.

40§

Yhteenliittämistä toteuttaminen

Yhteenliittämistä on tehtävä yhteenliittämistä pyyt ävä teleyrityksen osoittamassa kohdassa, jolle se ole teknisesti epä tarkoituksenmukaista kohtuutonta yhteenliittämistä velvollisen teleyrityksen kannalta.

Yhteenliittämistä on tehtävä niissä tapauksissa, joissa on teknisesti mahdollista.

Yhteenliittämistä velvollisen teleyrityksen on peritt ävä korvaus yhteenliittämistä pyyt ävä teleyritykse n puhelin- verkon käytöstä ei saa olla kohtuuton."

DNA katsoo, että kyseisiä säännöksiä tule muuttaa siten, että yhteenliittämistä tarkoitetaan vain vi estintä- **verkkojen** aineellistajatoiminnallistayhdistämistä sen var mistamiseksi, että käyttäjät pääsevät toiseen tel e yritys i-



Lakiasiat

14.2.2012
Julkinen

tyksenviestintäverkkoonjaviestintäpalveluihin.L isäksi39ja40§:iintulsitehdävastaavanlaiset muutokset, jatkatoisivatselkeästiesillesen,ettäneuvottel uvelvollisuusjayhteenliittämisvelvollisuuskoskee ainoastaan verkkoyritystenvälistäyhteenliittämistä.Tämävas taisiDNA:nkäsitkyksenmukaanmyösEU:ndirektiivej äja tuomioistuinratkaisuja.

IP-yhteenliittäminen

Tietoyhteyskuntakaarenalatyöryhmässäonerityiskys ymyksenäpyydettykannanottojatarpeestasäännellä IP-yhteenliittämistä.DNAkatsoo,ettäasiastaeitul isitehdäerityssääntelyä,vaanjostarvettakyses eenyhteenliittämiseenilmenisi,niinseonDNA:nkäsitkyksen mukaanverkkoyritystenvälinsenopimusasia.Lisäksi DNA:n tiedossaeiolemahdollisiamarkkinaongelmialIP-yht eenliittämisen suhteen.

Kuitusääntely

DNAhaluaatässäyhteydessänostaaesillemyöskuit usääntelyynliittyvätongelmat,vaikkaDNAkatsoo, että tämäeiedellyttävarsinaisestilainsäädäntömuutoksi a,vaanViestintävirastonpäättöksiäasianosalta.T ällä hetkelläkuitutilaajayhteyksienosaltaonannettuai noastaansyrjimättömyysvelollisuusilmanvelollis uutta kustannussuuntautuneeseenhinnoitteluun.Sääntelys iispoikkeametallijohtimistentilaajayhteyksiens äänte-lystä.DNAkatsoo,ettänyksääntelyeioleriittäv ääjakuitujenhinnatovatkäytännössäniiin korkeal la,ettei niitävuokraamallaolekannattavaatullamarkkinoil le.Lisäksikuitujenvuokraamiseenonliittynytmui takinon- gelmiajayksiniistäönjoidenkinteleyritystenno udattamakäytäntövuokratokuidutparina,jokanost aakuidun hintaa,jostarvettavolisivainyksittäisellekuidu lle.Toinenkilpailuarajoittavatapaonrajatakui dunkäyttötarkoi- tustasiten,ettäesimerkiksitukiasemakuitujaeio lesuostuttuvuokraamaan.DNAkatsoo,ettäkuitusää ntelyyn tulisijatkossakiinnittääentistäenemmänhuomiota ,jottakysesinenmarkkinasaataisiintoimimaankilp ailulli- semmin.

Kunnioitavasti,

DNAOY

AnnaTsakirakis
SeniorLegalCounsel

