

Liikenne- ja viestintäministeriö
Kirjaamo

Lausuntopyyntö LVM/248/05/2012

Tietoyhteiskuntakaari – Huomattavan markkinavoiman sääntely ja yhteenliittäminen

TeliaSonera Finland Oyj ("Sonera") kiittää mahdollisuudesta lausua näkemyksiään HMV- ja yhteenliittämissääntelyn tavoitteista, nykyisen sääntelyn ongelmista ja mahdollisista ratkaisukeinoista. Työryhmän kokouksessa osanottajilta pyydettiin kommentteja myös tarpeeseen säännellä IP-yhteenliittämistä ja toisaalta nykyisen viestintämarkkinalain 43.4 §:n (erityissäännös koskien terminointia kiinteästä verkosta matkaviestinverkkoon) tarpeellisuudesta.

HMV- ja yhteenliittämissääntelyn tavoitteet

Sonera pitää tärkeänä, että Tietoyhteiskuntakaari- hankkeen lähtökohta, sääntelyn selkeyttäminen ja vähentäminen otetaan huomioon myös HMV- ja yhteenliittämissääntelyn kehittämisessä.

HMV- ja yhteenliittämissääntelyllä on merkittäviä vaikutuksia toimialan kilpailutilanteeseen, toimijoiden asemaan markkinoilla ja markkinoiden tulevaisuuden kehitysmahdollisuuksiin. Sääntelyllä on usein suuria taloudellisia vaikutuksia. Tämän keskeisen sääntelyn osalta on välttämätöntä, että sääntelyä soveltavan viranomaisen on tarkasti analysoitava ja perusteltava tekemänsä sääntelytoimet. Luonnollisesti on selvää, että myös lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden vaikutukset on huolellisesti analysoitava.

HMV- ja yhteenliittämissääntely on merkittävä osa viestintäpolitiikan kokonaisuutta ja sen on omalta osaltaan oltava linjassa viestintäpolitiikan tavoitteiden kanssa. Koska lähivuosina verkkoinvestointitarpeet näyttävät jatkuvan suurina, tulee investointikyvyn ja – mahdollisuuksien säilyttäminen olla merkittävänä tekijänä myös HMV- ja yhteenliittämissääntelyn osalta.

Nykyiset HMV- ja yhteenliittämissäännöt mahdollistavat edellä olevien tavoitteiden täyttymisen, kun lakia soveltavat viranomaiset ottavat pitkän tähtäimen kehittämisenäkökulman arvioinneissaan huomioon. Tällä hetkellä ei ole tiedossa merkittäviä tarpeita muuttaa lain varsinaista sisältöä muutoin kuin edellä on todettu.

Yritystiedot

TeliaSonera Finland Oyj
Teollisuuskatu 15, 00510 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus 1475607-9, ALV REK 1475607-9

Päätösten perusteluveloitteet

Soneran näkemyksen mukaan HVM-sääntely-osiossa tulisi jatkossa asettaa lakia soveltaville viranomaisille nykyistä selkeämpi velvollisuus perustella päätöksensä ja analysoida erityisesti päätöksissä asetettavien velvoitteiden vaikutukset. Velvoitteiden osalta tulisi lakiin kirjata yleisen hallintoperiaatteen mukaisesti velvoite asettaa vain oikeasuhtaisia veloituksia. Veloituksia asettavissa päätöksissä tulisi analysoida myös muita vaihtoehtoja, kuten velvoitteiden asettamatta jättämistä tai lievempien velvoitteiden asettamista. Erityisen tärkeää on analysoida ja perustella velvoitteiden vaikutusta markkinoilla, esimerkiksi vaikutuksia liiketoimintamalleihin, investointihalukkuuteen ja investointimahdollisuuksiin.

Viestintäviraston toimivalta ja ohjaukset

Viestintäviraston toimivaltaa antaa yrityksistä velvoittavia määräyksiä tulee nykyisestä tarkentaa. Tämä tarkennustarve ei koske pelkästään HVM- ja yhteenliittämissääntelyä vaan viraston toimivaltaa yleensä. Tällä hetkellä viestintämarkkinalaissa on varsin avoimia määräyksenantovaltuuksia, joiden seurauksena voi kuitenkin olla yrityksille merkittäviä kustannuksia aiheuttavia määräyksiä. Viestintäviraston määräyksellä on käytännössä voitu asettaa yrityksille erittäin suuria investointeja vaativia veloituksia.

Laitteiden sijoittamisoikeus

Televerkon laitteita, erityisesti matkaviestinverkkojen tukiasemia on verkon kattavuuden ja toimivuuden kannalta välttämätöntä sijoittaa myös muiden kuin teleyritysten hallinnassa oleviin rakennelmiin.

Viestintämarkkinalaissa tulisi todeta selkeästi, että esimerkiksi kiinteistön omistajalla tai haltijalla on velvollisuus salliä tällaisten yhteiskuntaa, kiinteistön asukkaita ja työntekijöitä sekä muita käyttäjiä palvelevien laitteiden sijoittaminen. Sijoittamista ei tulisi pyrkiä estämään kohtuuttomilla ehdoilla.

Yhteenliittäminen

Sonera ei pidä IP-yhteenliittämisen sääntelemistä tarpeellisena. Syynä tähän on globaalisti toimiva, kaupallisiin yhteenliittämisyjärjestelyihin perustuva malli. Markkinoiden toimivuus on ollut kaikkien osapuolten kannalta hyvä eikä kansallisia ratkaisuja globaaleilla markkinoilla tule toteuttaa.

Yhteenliittämisen osalta tulisi lainsäädäntö saattaa EU-oikeuden edellyttämään muotoon, jossa yhteenliittämiselvoite voidaan asettaa vain verkko-operaattorien väliseen yhteenliittämiseen. Nykyinen säännös ei vastaa käyttöoikeusdirektiivin (2002/19/EY) muutettu direktiivillä (2009/140/EY) 4 artiklan 1 kohtaa ja sitä koskevia resitaaleja 5, 6 ja 8.

Neuvotteluelvoitteen osalta sääntelyä on jo muutettu, mutta yhteenliittämiselvoitteen asettamista koskeva sääntely (VML 39 § 2 ja 3 momentti) on vielä muuttamatta.

Terminointi kiinteästä verkosta matkaviestinverkkoon

Sonera ei pidä tarpeellisena muuttaa nykyistä sääntelyä. Sääntelyn muuttaminen aiheuttaisi kuluttajille muutoksia totuttuun toimintamalliin. Teleyrityksille aiheutuisi merkittäviä muutokustannuksia markkinoilla, joiden volyyymi on jatkuvasti laskenut merkittävästi kiinteän verkon liittymämäärän ja – liikenteen kehityksen mukana.



Tapio Haapanen
TeliaSonera Finland Oyj / Lakiasiat