

**Maakuntahallitus****AIKA** 23.05.2016 klo 09:30 - 11:32**PAIKKA** Pohjois-Savon liitto, maakuntasali, Sepänkatu 1, Kuopio**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>
56	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
57	Pöytäkirjantarkastajien vaali
58	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen
59	Pohjois-Savon SOTE –palveluiden tuottaminen –hankkeen tilannekatsaus
60	Maakunta- ja soteuudistuksen valmistelu, liite 1
61	Tilinpäätös vuodelta 2015, liite 2
62	Maakuntajohtajan viran vastaanottaminen
63	Maakuntajohtajan johtajasopimus
64	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi liikennekaaresta, liite 3
65	<b>Lausunto luonnoksesta hallituksen esityksestä laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta</b>
66	Lausunto laista Kansallisarkistosta ja arkistolain muuttamisesta
67	Kirjelmä kannanhoidollisesta sudenmetsästyksestä Euroopan komissiolle, liite 4
68	Pohjois-Savon kehittämisrahasto -hanke: Suomi 100 Pohjois-Savossa, liite 5
69	Toivala-Säätiön sääntömuutos, liitteet 6-7
70	ELY-keskuksen ja Savon Yrittäjien muutosesitykset maakunnan yhteistyöryhmän varajäseniksi
71	Pohjois-Savon maakunnan vuoden 2016 kylän nimeäminen
72	Maakuntahallituksen kokous elokuussa
73	Maakuntajohtajan päätökset ajalta 6.4. - 10.5.2016
74	Maakuntahallituksen jäsenten esille nostamat maakuntapoliittiset ja tärkeät edunvalvonta-asiat
75	Ajankohtaiset ja tiedoksi merkittävät asiat, liitteet 8-11
76	Seuraava kokous ja kokouksen päättäminen

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Kääriäinen Seppo	puheenjohtaja	
	Leskinen Pekka	1. varapuheenjohtaja	
	Kivelä Kimmo	2. varapuheenjohtaja	
	Hahtala Mia	jäsen	
	Katainen Elsi	jäsen	
	Kettunen Rauno	jäsen	
	Pentikäinen Pia	jäsen	
	Piironen Pirkko-Liisa	jäsen	
	Puurunen Kirsti	jäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Toppinen Jouni	jäsen	
	Eestilä Markku	mkv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Karkkonen Veijo	mkv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Huttunen Jussi	maakuntajohtaja, esittelijä	
	Vehreävesa Satu	aluekehitysjohtaja	
	Qvick Paula	suunnittelujohtaja	
	Kaikkonen Pekka	maakuntasihteeri, mkh:n sihteeri	
POISSA	Rajamäki Kari	mkv:n puheenjohtaja	

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Seppo Kääriäinen  
Puheenjohtaja

Pekka Kaikkonen  
Pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

56 - 76

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Elsi Katainen

Rauno Kettunen

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Pohjois-Savon liiton toimistossa toimistoaikana.

Pekka Kaikkonen  
maakuntasihteeri

---

**Lausunto luonnoksesta hallituksen esityksestä laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta**

72/03.00.00/2015

Maakuntahallitus 23.05.2016 § 65

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoa hallituksen esityksestä lakimuutoksista, joita ympäristövaikutusten arvioinnista (YVA) annetun direktiivin muutos (2014/52/EU) ja hallitusohjelma edellyttää. Ympäristövaikutusten arvioinnista säädetään uusi laki, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan lain. Muutoksia tulee 15 muuhun lakiin. Muutokset on saatettava voimaan 16.5.2017 mennessä. YVA-menettelyä edellytetään suurilta hankkeilta, esim. yli 25 ha suuruisilta maa-ainesten ottoalueilta, tien uudelleen linjaus tai leventäminen siten, että näin muodostuvan yhtäjaksoisen neli- tai useampikaistaisen tieosan pituudeksi tulee vähintään 10 km, yli 10 kpl tuulivoimalahanke tai 3000 sian sikala. Lisäksi muutoksissa otetaan huomioon ajankohtaisia kansallisia muutostarpeita, kuten YVA-menettelyn yhteensovittaminen kaavoituksen ja ympäristöä koskevien lupamenettelyiden kanssa. Molemmilla vaihtoehdoilla yhdistäminen edellyttää, että alueelle on valmisteltavana samanaikaisesti hankekaava ja hankkeen YVA-menettely. Menettelyt voitaisiin yhdistää, jos yhteysviranomaisen, kaavoituksesta vastaava viranomaisen ja hankkeesta vastaava taho niin sopisivat. Lausunnolla on tältä osin kaksi vaihtoehtoa.

1. VAIHTOEHTO A, JOUSTAVA YHDISTÄMINEN: Prosessit muuten erilliset, mutta tiedottaminen, palautteen antaminen ja yleisötilaisuudet yhdistetään. Prosessien tarvitsemat selvitykset myös koordinoitaisiin.

2. VAIHTOEHTO B, YHTEISMENETTELY: YVA-lain mukainen hankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettely on integroitu kaavamenettelyyn. Prosessia johtaa kaavan valmistelusta vastaava viranomaisen, ja yhteysviranomaisen olisi enemmän taka-alalla.

Direktiivin muutos vaikutti lähes kaikkiin direktiivin artikloihin: ympäristövaikutusten arvioinnin määritelmä tuli direktiiviin, Natura-arvioinnin ja YVA:n suhdetta tiivistettiin, arviointiselostuksen sisältövaatimukset päivitettiin sekä lisättiin velvoite laadunvarmistukseen, YVA:n huomioonottamista luvassa vahvistettiin ja moniin liitteisiin tuli muutoksia, mutta hankelutetot säilyivät nykyisellään.

Direktiivin YVA-määritelmässä selvennetään hankkeesta vastaavan ja viranomaisen rooleja. Hankkeesta vastaava tekee vaikutusten arvioinnin ja viranomaisen tarkastaa lopputuloksen. Tuntuva muutos viranomaisen tehtäviin on perusteltu päätelmä hankkeen merkittävistä ympäristövaikutuksista ja sen sisällyttäminen lupaan.

Direktiivin ympäristövaikutusten luetteloon lisättiin luonnon monimuotoisuus, joka on ollut Suomen YVA-laissa jo alusta alkaen. Uutena tulee velvoite arvioida vaikutukset, jotka johtuvat hankkeen alttiudesta suuronnettomuus- ja katastrofiriskeille.

Hankkeesta vastaava on veloitettu tuottamaan viranomaiselle tiedot hankkeesta ja sen vaikutuksista, kun YVA:n soveltamisesta päätetään yksittäistapauksessa. Direktiivi mahdollistaa sen, että lieventämistoimet voidaan huomioida jatkossa päätöksenteossa.

Direktiivi ei tuntenut aiemmin YVA-selostuksen käsitettä, vaan hankkeesta vastaavan on tullut toimittaa viranomaiselle tiedot asianmukaisessa muodossa. Nämä YVA:n sisältövaati-

mukset on päivitetty. Uutta on laadun varmistaminen YVA:ssa. Hankkeesta vastaavalla tulee olla riittävä asiantuntemus YVA:sta. Myös viranomaisella tulee olla käytössään riittävä asiantuntemus, kun se arvioi YVA-asiakirjojen riittävyyttä ja laatua. Viranomainen voi edellyttää hankkeesta vastaavalta lisätietoja, mikäli perustellun päätelmän tekeminen sitä edellyttää.

YVA-direktiivissä säädetään myös lupaan liittyvistä asioista. Luvassa tulee mainita YVA:n perusteltu päätelmä. Jäsenvaltion on lisäksi varmistettava, että hankkeesta vastaava toteuttaa sellaiset toimet, joilla pyritään välttämään, ehkäisemään tai vähentämään ja, jos mahdollista, poistamaan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, sekä määritettävä merkittävien haitallisten ympäristövaikutusten seurantamenettelyt. Myös luvasta tiedottamisesta on säädetty.

Lakiluonnos ja liitteet löytyvät osoitteesta: [www.ymparisto.fi/lausuntopyynnot](http://www.ymparisto.fi/lausuntopyynnot)

**Mkj:n ehdotus:**

Maakuntahallitus päättää hyväksyä seuraavan lausunnon:

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä on valmisteltu uusi laki selkeyttää YVA-lain soveltamista. Lain soveltamisalan toteavan hankeluettelon esittäminen lain liitteenä on hyvä uudistus, nykyisin hankeluettelo on asetuksessa.

Lakimuutoksessa esitetään kaksi vaihtoehtoista tapaa YVA-menettelyn yhteensovittamiseksi kaavoituksen ja ympäristöä koskevien lupamenettelyiden kanssa. Vaihtoehto A eli joustava yhdistäminen on monessa tapauksessa ollut jo todellisuutta hankkeissa, kuten esim. Pohjois-Savossa Valtatie 5 hankemaakuntakaavan ja sen YVA:n prosessien osien yhdistämisessä. Vaihtoehdon A mukainen prosessin "omistajuus" voi kuitenkin vaihdella hankkeittain, mikä ei näin ollen muodosta osallisten näkökulmasta yhtenäistä menettelyä.

Vaihtoehdossa B eli yhteismenettelyssä prosessin omistajuus olisi kaavasta vastaavalla viranomaisella. Hankekaavasta vastaavana viranomaisena voi olla siis maakuntakaavoittaja, yleiskaavoittaja tai asemakaavoittaja riippuen hankkeen luonteesta ja alueen voimassaolevista kaavoista. YVA:n vaatima selvitystaso vastaa yleensä yleiskaavatasoa. Asemakaavoitus edellyttää yleensä tarkempaa selvitystasoa kuin YVA, jolloin voi syntyä rajanvetoa siitä, kenen vastuulla selvitysten valmistelu ja niiden rahoittaminen olisi. Maakuntakaavatasolla puolestaan harvoin tehdään YVAa kaavatason yleispiirteisyyden vuoksi.

Suurissa hankkeissa edellytyksenä rahoituksen saamiselle ovat YVA, luvat ja kaava. Kaavoituksesta vastaavalle viranomaiselle vaihtoehdon B mukainen tapa tarkoittaisi suuria lisävastuita. Monimutkaisinta ja aikaa vievintä olisi, jos kaikki kolme kaavatasoa tulisivat uudistettaviksi.

Pohjois-Savon liitto pitää esillä olleista vaihtoehdoista parempana vaihtoehtoa A, koska vaihtoehdon mukaisesti on jo toimittu ilman vaikeuksia useissa eri hankkeissa. Vaihtoehto B vastaisi hankekaavan ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyn yhdistämisen haasteeseen parhaiten, mutta lakiesitys jättää avoimeksi useita käytännön menettelytapoihin ja yhteensovittamiseen liittyviä kysymyksiä.

**Valmistelija:**

suunnittelujohtaja Paula Qvick 044 714 2646

**Päätös:**

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Maakuntahallitus

§ 65

23.05.2016

---

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 24.5.2016



Pekka Kaikkonen  
pöytäkirjanpitäjä

Jakelu

Ympäristöministeriö

Maakuntahallitus

§ 65

23.05.2016

POHJOIS-SAVON LIITTO  
Maakuntahallitus

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

**Muutoksenhakukiellot (59, 60, 61, 62, 64, 65, 66, 72, 74, 75, 76)**

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

**Oikaisuvaatimusohjeet (56, 57, 58, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 73 )**

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

#### **Valitusosoitus**

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta: Puistokatu 29, 70110 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- \* valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- \* päätös, johon haetaan muutosta
- \* miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- \* muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.