

LUPAWORKSHOP II (YVA-työryhmän kokous 9)

Aika: 19.1.2016 kello 12-16

Paikka: Pankkisali, YM

Läsnä: Riitta Rönn (pj.), Eriika Melkas (YM), Suvi Kokkonen (SYKE), Matti Laitio (YM)
Jaana Junnila (YM), Jari Salila (OM), Katri Nuuja (Liikennevirasto), Mika Honkanen (TEM),
Riitta Turunen, (Hämeen ELY-keskus), Timo Jokelainen (Lapin ELY-keskus)
Marja-Terttu Parsama, (Etelä-Suomen AVI), Satu Räsänen (EK)
Tapani Veistola (Suomen Luonnonsuojeluliitto), Lasse Tallskog (YM), Niklas Vartiainen
(GTK), Netta Skön (TEM), Jorma Aurela (TEM), Johanna Juvonen (TEM)

1. WORKSHOPIN AVAAMINEN

Puheenjohtaja toivotti kaikki tervetulleiksi ja kertoi lyhyesti työryhmän työskentelystä, tavoitteista ja aikataulusta.

2. LUPALAKIKATSAUS: KOOSTE MINISTERIÖIDEN TOIMITTAMISTA TIEDOISTA

Suvi Kokkonen esitteli lyhyesti edellisen workshopin jälkeen toimitetuista ministeriöiden lupalakikatsauksista tehtyjä yhteenvedotaulukoita. Taulukot ovat työryhmän työtilassa ja niitä voi soveltuvin osin käyttää jatkotyöskentelyssä hyväksi. Joidenkin ministeriöiden katsaukset puuttuivat ja niitä pyydettiin toimittamaan pikimmiten.

3. YVA-DIREKTIIVIN EDELLYTTÄMIEN MUUTOSTEN LÄPIKÄYNTI ESIMERKKINÄ MAANTIELAKI

Katri Nuuja kävi tarkemmin läpi maantielakia ja sen mahdollisia uudistustarpeita suhteessa direktiivin vaatimuksiin.

Keskustelu eteni seuraavasti:

6 art 1 kohta

- ELY-Y:n ja ELY-L:n aseman osalta katsottiin, että riippumattomuuden säilyttäminen on tärkeää
- direktiivi antaa liikkumavaraa, ja asia voitaneen toteuttaa sisäisen sääntelyn keinoin

6 art. 2 kohta

- Sähköinen ilmoittaminen on uusi asia, säädetään siis joko YVA-laissa ja/tai lupalaeissa
- Yhteistyötä OM:n kanssa toivotaan, mutta todennäköisimmin asiasta joudutaan säätämään erikseen

6 art. 5 kohta

- voitaneen säätää myös asetustasolla

6 art 6 kohta

- hallintolain säännökset riittänevät, mutta hallitusohjelman nojalla myös kirjauksia lakeihin on harkittava

8 art 4 kohta

- perusteltu päätelmä, seuranta ja lieventämsitoimet vaativat uutta sääntelyä joko YVA-laissa tai lupalaeissa.
- Lupapäätöksessä kannattaisi jo nyt ottaa huomioon ”perustelu päätelmä”/YVA nykyistä paremmin
- Ehdotettiin myös, että päätelmä voisi jakautua YVA- ja lupaviranomaisille eli että myös lupaviranomainen tekisi päätökseen oman ”perustellun päätelmän

8 art 2 kohta ja 5 kohta

- kielteisen päätöksen perustelemisen ja kohtuullisen päätöksentekoaajan suhteen hallintolain sääntely riittänee.

8 art 6 kohta

- perustellun päätelmän ajankohtaisuuden osalta säännökset kirjattaneen YVA-lakiin.
- YVAN ajantasaisuus voitaisiin varmistaa myös siten, että lupaviranomainen varmentaisi lupapäätöstä tehdessä samalla ajantasaisuuden
- Ismo Pölösen artikkeli perustellun päätelmä ajantasaisuudesta

9 art 1 kohta

- useissa lupalaeissa säännöksiä tiedottamisesta, sisältöön liityen uusia vaatimuksia lupalakeihin

4. KESKUSTELU JATKOTOIMISTA

Keskustelussa arvioitiin muutostarpeita muihin lupalakeihin eli ympäristönsuojelulakiin, vesilakiin, lunastuslakiin, maa-ainelakiin, maankäyttö- ja rakennuslakiin, sähkömarkkinalakiin, kaivoslakiin, ydinenergi lakiin, kemikaaliturvallisuuslakiin, talousvyöhykelakiin ja Kemera-lakiin.

5. YHTEENVETOA JA JOHTOPÄÄTÖKSIÄ

Keskustelujen ja lupalakien läpikäymisen johdosta todettiin, että tarvetta kategorisoinnille on: lupalait näyttävät kuuluvan eri luokkiin keskeisyyden ja uudistustarpeiden nojalla.

- Esimerkiksi kaivoslakia, ydinenergi lakia, maankäyttö- ja rakennuslakia, vesilakia ja ympäristönsuojelulakia voitaisiin vielä kootusti eteenpäin
- Samaan tapaan maantielaki, ratalaki ja ilmailulaki voisivat muodostaa oman kokonaisuudet
- Lunastuslaki sekä Maakaasu- ja sähkömarkkinalait voisivat olla oma kokonaisuutensa. Näiden sääntelytarvetta vielä harkitaan.
- Jatkotoimenpiteinä sovittiin, että lupalakien valmistelua varten YVA-lain muutoksista pyrittäisiin pikimmiten esittämään jonkinlainen versio. Tältä pohjalta lupalakeja olisi helpompaa miettiä.
- Seuraavaan työryhmän kokoukseen 19.2.2016 on luvattu HE-luonnos erityisesti lakipykälien osalta,
- Helmikuussa olisi syytä olla versioita sektorilaeista
- Maaliskuussa jo kootaan yhteen versioita