



24.10.2016

YM008:00/2015

Ympäristöministeriölle

Viite
Hänvisning

Asia
Ärende

Ympäristöministeriö asetti 4.3.2015 työryhmän, jonka tehtävänä oli
1) valmistella ympäristövaikutusten arvioinnista annettuun lakiin ja asetukseen ja muuhun lainsäädäntöön tarvittavat muutokset YVA-direktiivin muutosdirektiivin täytäntöönpanoa varten ja
2) valmistella ehdotukset YVA-menettelyn yhteensovittamiseksi kaavoitukseen ja ympäristöä koskeviin lupamenettelyihin.

Työryhmän kokoonpano on tarkistusten 1.4.2015, 8.5.2015 ja 19.2.2016 jälkeen ollut seuraava:

Puheenjohtaja

Lainsäädäntöjohtaja Riitta Rönn, ympäristöministeriö

Jäsenet

Ylitarkastaja Markus Tarasti, ympäristöministeriö
Neuvotteleva virkamies Seija Rantakallio, ympäristöministeriö
Hallitusneuvoston jäsen Eriika Melkas, ympäristöministeriö
Ympäristöneuvos Matti Laitio, ympäristöministeriö
Hallitusneuvoston jäsen Jaana Junnila, ympäristöministeriö
Erikoisneuvoston jäsen Jussi Kauppila, Suomen ympäristökeskus
Neuvotteleva virkamies Mika Honkanen, työ- ja elinkeinoministeriö
Lainsäädäntöneuvos Jari Salila, oikeusministeriö
Lainsäädäntöneuvos Pekka Kemppainen, maa- ja metsätalousministeriö
Lakimies Katri Nuuja, liikennevirasto (liikenne ja viestintäministeriö)
Yksikön päällikkö Riitta Turunen, Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Johtaja Timo Jokelainen, Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ympäristöneuvos Marja-Terttu Parsama, Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Johtava lakimies Ulla Hurmeranta, Suomen kuntaliitto
Asiantuntija Satu Räsänen, Elinkeinoelämän keskusliitto
Erikoisasiantuntija Tapani Veistola, Suomen Luonnonsuojeluliitto

Pysyvät asiantuntijat

Neuvotteleva virkamies Lasse Tallskog, ympäristöministeriö
Kehittämispäällikkö Jorma Jantunen, Suomen ympäristökeskus

Työryhmän sihteereinä toimivat jäsenet Seija Rantakallio, Eriika Melkas ja Jussi Kauppila. Teknisenä sihteerinä toimi sihteeriksi Krista Thauvón ympäristöministeriöstä.

Työryhmän toimikausi oli 16.3.2015-30.9.2016. Työryhmä on kokoontunut 16 kertaa. Lisäksi se on pitänyt työpajoja YVA-lain ja lupalakien suhteesta sekä ehdotuksen vaikutusten arvioinnista. Työryhmä kuului työnsä alkuvaiheessa puolustusministeriön, Fingrid Oyj:n ja Lemminkäinen Infra Oy:n asiantuntijoita sekä Uudenmaan ELY-keskuksen ja Etelä-Suomen AVIn kokeiluhankkeen ”YVA- ja lupamenettelyjen yhteyden vahvistaminen” projektikoordinaattoria.

Toimeksiannon mukaisesti työryhmä valmisteli ehdotuksen hallituksen esitykseksi. Valmistelun aikana keväällä 2016 järjestettiin laaja lausuntokierros, jonka yhteydessä järjestettiin esittely- ja keskustelutilaisuus ehdotuksesta. Tilaisuudessa kuultiin Energiateollisuus ry:n, Ramboll Finland Oy:n, Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Natur och Miljö:n valmistellut puheenvuorot. Lausuntoa pyydettiin luonnoksesta hallituksen esitykseksi ja vaihtoehtoisista ehdotuksista toteuttaa YVA-menettelyn ja hankekaavan yhteensovittaminen. Lausuntopalautteen jälkeen työryhmä asetti ad hoc -ryhmän valmistelemaan ehdotusta YVA-menettelyn ja hankekaavan väliseksi integraatioksi ja tarkastelemaan lakiehdotuksen direktiivinmukaisuutta.

Toimeksiannon mukaisesti työryhmä sai valmiiksi ehdotuksen hallituksen esitykseksi uudeksi YVA-laiksi ja eräiden muiden lakien muutoksiksi (liite 1). Hallituksen esitys sisältää muun ohessa ehdotuksen YVA-menettelyn ja hankekaavoituksen yhteensovittamiseksi ja YVA-lain mukaisen menettelyn korvaamisesta muun lain mukaisessa, erikseen säädettävässä menettelyssä. Käytännössä ensi vaiheessa soveltuva muu menettely olisi hankekaavoitus, jota koskevia säännöksiä ehdotuksessa esitetään maankäyttö- ja rakennuslakiin.

Työryhmä on myös laatinut ehdotuksen YVA-lain täytäntöönpanoa tukeviksi toimenpiteiksi, jotka eivät edellytä lainsäädäntömuutoksia (liite 2).

Työryhmän toimeksiannosta YVA-menettelyn yhteensovittaminen lupamenettelyihin ehdotetaan toteutettavaksi ensi vaiheessa siten, että uudessa YVA-laissa ja lupalakien muutoksissa vahvistettaisiin velvoitetta ottaa lupamenettelyissä huomioon YVA-menettelyn tulokset. Käynnistyvässä ympäristöllisten menettelyjen yhden luukun hankkeessa tulee jatkaa YVA-menettelyn ja keskeisten ympäristöllisten menettelyjen yhdistämistä ja yhteensovittamista. Myös ympäristöllisten lupa-asioiden ja YVA-menettelyn kokoaminen Valtion lupa-, ohjaus- ja valvontavirastoon edistää YVA-menettelyn integrointia keskeisiin ympäristöllisiin lupamenettelyihin. Tämän johdosta työryhmä ei ole sisällyttänyt ehdotukseensa pidemmälle menevää integratiota YVA-menettelyn ja lupamenettelyiden välille.

Nykyisin asetustasolla säädettävän YVA-velvollisuuden määrittävän hankeluettelon tarkastelu jätettiin toimeksiannossa työryhmän toimeksiannon ulkopuolelle. Perustuslain johdosta hankeluettelo joudutaan kuitenkin nostamaan lain tasolle. Työryhmä ehdottaa, että hankeluettelon muutostarpeet selvitetään pian ja hankeluettelon muutokset valmistellaan erillisessä hankkeessa.

Saatuaan työnsä valmiiksi työryhmä luovuttaa ehdotuksen ympäristöministeriölle.

Työryhmän ehdotukseen sisältyy Elinkeinoelämän keskusliiton edustajan täydentävä lausuma (liite 3).