

Kokousmuistio YVA-työryhmän 7. kokouksesta

Aika: **Tiistai 17.11.2015 klo. 09.00-16.00**
Paikka: Tervapääsky/SYKE

Paikalla: Riitta Rönn (YM) pj), Seija Rantakallio (YM), Lasse Tallskog (YM), Katri Nuuja (LVM), Suvi Kokkonen (SYKE), Riikka Aaltonen (TEM), Johanna Juvonen (TEM), Niklas Vartiainen (GTK), Milla Mäenpää (YM), Eriika Melkas (YM), Outi Penttilä (LIVI), Sari Lajunen (LIVI), Riitta Turunen (Hämeen ELY-keskus), Marja-Terttu Parsama (Etelä-Suomen AVI), Timo Jokelainen (ELY) Sirkku Manninen (Suomen Luonnonsuojeluliitto), Katri Nuuja (Liikennevirasto), Saara Bäck (YM), Matti Laitio (YM), Satu Räsänen (EK), Mika Honkanen (TEM)

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja toivotti kaikki tervetulleeksi. Kokous oli kaksiosainen, ensin lupasäädösworkshop, jonka jälkeen kokous jatkui työryhmäkokoonpanolla.

2. Lupasäädösworkshop

Katri Nuuja esitteli maantielakia ja YVAa liikenneviraston toimialan näkökulmasta. Esityksen jälkeisessä keskustelussa kiinnitettiin huomiota YVAN tulosten kirjaamiseen, YVAN ajantasaisuudesta huolehtimiseen ja yhteysviranomaisen lausunnon huomioimiseen.

Katri Nuuja ja Jaana Junnila (YM) esittelivät YVA-direktiivin muutettuja artikloita. Artiklat käytiin läpi maantielain ja siihen mahdollisesti tarvittavien muutosten kautta.

Keskusteluissa nousi esiin muun muassa seuraavia seikkoja:

- sähköisten tiedottamis- ja tiedoksiantomenettelyjen kehittäminen ja erityisesti ilmoitustauluista ja virallisessa lehdessä kuuluttamisesta luopuminen nousi voimakkaasti esiin. Sähköisten asiakirjojen, menettelyjen ja palveluiden kehittämistä pyritään edistämään. Asiaan toivottiin toimenpiteitä ja lainsäädäntöuudistuksia myös oikeusministeriöltä. (6 art.)
- perustellun päätelmän osalta todettiin, että sen tekee YVA-yhteysviranomaisen. Päätelmän ajantasaisuuden varmistaminen vaikuttaisi luontevimmin soveltuvan lupaviranomaiselle, joka voi pyytää tarvittaessa lausunnon YVA-yhteysviranomaiselta. Todettiin, että menettelystä on syytä säätää YVA-laissa

yhdennäköisen sovelluskäytännön varmistamiseksi ja toimivaltajaon selventämiseksi. (8 art.)

- maantielain 32 §:n ("Seuranta") perusteluja pidettiin hyvinä suhteessa komission käsitykseen lupapäätöksen sisältövaatimuksista ja seurannasta (8 art.)
- yleisön osallistumisen ja annetun palautteen huomiointia yhteysviranomaisen lausunnossa ja lupapäätöksessä pidettiin tärkeänä, ja tähän liittyviä menettelyjä (mm. yhteysviranomaiselta pyydettyä lausuntoa) on kehitettävä. (9 art.)

Esitysten ja keskustelun nojalla johtopäätöksiä todettiin, että YVA-laissa säädetään uudistuksista yleisellä tasolla ja sektorilaeissa voi olla viittauksia. Kansallinen yleinen hallintolainsäädäntö, muun muassa hallintolaki, julkisuuslaki ja laki sähköisestä asiointista, ovat taustalla. Sovittiin, että sektorilait käydään eri ministeriöissä esityksessä kuvatulla tavalla läpi 4.12.2015 mennessä ja esityspohjaa käytetään läpikäymisen tukena.

3. Edellisen kokouksen muistio

Edellisen kokouksen muistio hyväksyttiin.

4. Lupaworkshopin tulokset

Riitta Rönk esitteli lyhyesti workshopin antia muun muassa perusteltuun päätelmään, päätöksen sisältövaatimukseen ja lausuntomenettelyyn liittyen. Todettiin, että maantielain läpikäynti artikloittain oli hyvä esimerkki muiden sektorilakien läpikäynnille ja että sektorilakien osalta uusi kaivoslaki saattaa olla varteenotettava esimerkki. Linjana on, että YVA-lakiin otettaisiin perussäännökset ja sektorilakeihin mahdollisimman pitkälle lakiviittaukset. YM koordinoi säädösmuutosten valmistelua, jota jatketaan seuraavissa kokouksissa joului- ja tammikuussa.

5. Ennakkoneuvottelu-lähetekeskustelu

Riitta Rönk esitteli myös ennakkoneuvottelumenettelyä. Todettiin, että menettely on jo nyt käytössä, mutta käytännöt vaihtelevat. Tarvetta on joustavalle ja epämuodolliselle, mutta silti viralliselle sääntelylle. Tavoitteena on lupaprosessin tehostaminen. Tarkoituksena on, että ELY käynnistää neuvottelun hankkeesta vastaavan aloitteesta jonkinlaisen harkintavallan rajoissa.

Keskustelussa nousi esiin seuraavia seikkoja:

- arviointiohjelmavaihe lienee oikea ajankohta,
- neuvotteluja järjestetään jo ja niiden järjestämisellä on myös pitkä historia (aikoinaan neuvotteluja järjestettiin saman viraston sisällä),
- kunnat yleensä osallistuvat hyvin, lupaviranomaisen osallistumisesta esitettiin argumentteja puolesta ja vastaan,

- henkilöstöressit saattavat muodostua ongelmaksi: toisinaan neuvottelut ovat työläitä, toisinaan yksinkertaisia,
- neuvonnan maksullisuutta ei silti kannatettu,
- myös sähköisten ratkaisujen huomioimista pidettiin kehityskelpoisena vaihtoehtona.

Keskustelun lopputuloksena todettiin, että valmistellaan ennakkoneuvottelumenettelyä säännös. Timo Jokelainen lupasi selvittää ennakkoneuvottelun nykyistä käyttöä ELY-keskuksissa y-johdajille suunnatulla kyselyllä.

6. Seuraava kokous

Seuraava kokous pidetään jälleen YM:n tiloissa 18.12.2015 aikaisemmin ilmoitettua lyhyempänä kello 12-16.15.

7. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 15.45.