



Ympäristöministeriö  
kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Ympäristöministeriön lausuntopyyntö 25.4.2016 (Dnro YM008:00/2015)

## **LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYSTÄ JA ERÄIDEN SIIHEN LIITTYVIEN LAKIEN MUUTTAMISESTA**

Ympäristöministeriö on 25.4.2016 päivätyllä lausuntopyynnöllään varannut Energiavirastolle mahdollisuuden lausunnon antamiseen luonnoksesta hallituksen esitykseksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

### **1 Energiavirasto toteaa lausuntonaan seuraavaa**

#### **1.1 Yleistä**

Energiavirasto toteaa, että yleisesti ottaen luonnos hallituksen esitykseksi on huolellisesti ja kattavasti valmisteltu ja menettelyjen sujuvoittaminen ehdotetuilla lainsäädäntömuutoksilla on kannatettavaa.

TEN-E-asetuksen (Energiainfrastruktuuriasetus) mukaisena toimivaltaisena viranomaisena Energiavirasto tukee uudistuksia, joilla sujuvoitetaan erityisesti suurten ja monimutkaisten hankkeiden kaavoitusta ja luvitusta esimerkiksi ehdotuksen mukaisesti hankekaavoituksen ja YVA-menettelyn yhdistämisellä. Energiavirasto tukee yleisesti viranomaisten ennakkoneuvottelujen tai aloituskokousten järjestämistä. PCI-prosessista saatujen kokemusten perusteella Energiavirasto katsoo, että aloituskokouksiin on tarkoituksenmukaista koota myös lupaviranomaisten edustajat.

Lausuntopyynnön mukainen asiakokonaisuus koskettaa Energiavirastossa ennen kaikkea sähkömarkkinalain mukaisia hankelupia ja lausuu tältä osin asiasta tarkemmin seuraavaa.

## 1.2 Sähkömarkkinalain (588/2013) mukaiset hankeluvat suurjännitejohdon rakentamiseen

Sähkömarkkinalain 14 §:n 1 momentin mukaan nimellisjännitteeltään vähintään 110 kilovoltin sähköjohdon rakentamiseen on pyydettävä hankelupa Energiavirastolta.

Sähkömarkkinalain 14 §:n 3 momentin mukaan hankeluvassa ei määrätä sähköjohdon reittiä.

Edelleen sähkömarkkinalain 14 §:n 3 momentin mukaan Energiaviraston hankelupapäätöksestä on käytävä ilmi, miten ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (468/1994) mukainen arviointi on otettu huomioon.

Ehdotuksen mukaan jatkossa sähkömarkkinalain 14 §:stä poistettaisiin kyseinen vaatimus YVA-menettelyn huomioimisesta. Energiavirasto kannattaa esitettyä muutosta ja katsoo muutoksen olevan tarkoituksenmukainen.

Energiavirasto toteaa, että kyseisen säännöksen soveltaminen on ollut käytännössä haastavaa, koska hankeluvassa ei oteta kantaa johdon reittiin vaan johdon tarpeeseen. Hankelupamenettelyn tarkoituksena on siten arvioida ennen kaikkea suurjännitejohtohankkeiden merkitystä sähköjärjestelmän ja sähkönsiirtotarpeiden näkökulmasta. Näin ollen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn huomioiminen ei viraston näkökulmasta ole tarkoituksenmukaista suurjännitejohdon rakentamisen hankelupakäsittelyssä. Todettakoon, että lisäksi johdon lopullinen reitti määritellään usein vasta lunastuslain mukaisessa menettelyssä.

Edellä selostettu huomioiden Energiavirasto tukee ehdotusta, jonka mukaan SML 15 §:stä poistettaisiin vaatimus jonka mukaan YVA-menettelyyn kuuluvan hankkeen lupahakemukseen tulee liittää YVA-selostus. Käytännössä voimassa oleva säännös on edellyttänyt hankeluvan hakijalta joko selvitystä siitä, ettei YVA-menettelyä sovelleta (YVA-yhteysviranomaisen lausunto) tai valmista YVA-selostusta. Ottaen huomioon edellä esitetty Energiavirasto ei pidä voimassa olevaa lakia tältä osin tarkoituksenmukaisena.

Energiavirasto huomauttaa, että vastaavasti sähkömarkkina-asetuksen (65/2009) 4 §:n 1 momentin 5 kohdasta tulisi vastaavasti poistaa vaatimus, jonka mukaan korkeajännitejohdon rakentamista koskevassa lupahakemuksessa on esitettävä selvitys johdon ympäristövaikutuksista ja soveltuvuudesta alueen maankäyttöön.

Yleisellä tasolla Energiavirasto kannattaa yhteismenettelyyn siirtymistä, mutta toteaa, ettei yhteismenettely saisi johtaa verkkoyhtiöiden selvitysvastuun laajenemiseen tai lisääntymiseen ja sitä myöten monopolitoiminnan kustannusten merkittävään kasvuun, sillä monopolitoiminnan muuttuvilla kustannuksilla on vaikutuksia esimerkiksi kohtuullisen tuoton laskentamallissa. Energiavirasto katsoo myös, ettei yhdistämismenettelyn tulisi johtaa siihen, että verkkoyhtiöiden kehittämisvelvollisuuden piiriin kuuluvien voimajohtohankkeiden toteutus viivästyy kaavavalmisteluun johdosta.



2.6.2016

Dnro 927/001/2015

Lisätietoja asiasta antaa johtava lakimies Nora Kankaanrinta (p. 029 5050 076, [nora.kankaanrinta@energiavirasto.fi](mailto:nora.kankaanrinta@energiavirasto.fi)).

Ylijohtaja



Simo Nurmi

Johtava lakimies



Nora Kankaanrinta