



8.11.2007

Oikeusministeriö

Oikeusministeriö
08.11.2007
ad 11/41/2007

Oikeusministeriön lausuntopyyntö 26.9.2007, OM 11/41/2007

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI HOLHOUSTOIMEN EDUNVALVONTAPALVELUJEN SIIRTÄMISESTÄ OIKEUSAPUTOIMISTOIHIN

Oikeusministeriö on pyytänyt muun muassa valtiovarainministeriön lausuntoa ehdotuksesta hallituksen esitykseksi laeiksi edunvalvontapalvelujen järjestämisestä annetun lain ja holhoustoimesta annetun lain 8 §:n muuttamisesta. Kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetulla lailla (ns. Paras-laki) holhoustoimen edunvalvontapalvelujen tuottaminen on päätetty siirtää valtion vastuulle. Sisäasiainministeriön työryhmämuistion mukaan yleisen edunvalvojan tehtäviä tekee kunnissa yhteensä 590 henkilöä, joista kokoaikatoimimisesta 360 henkilöä. Kuntien omana työnä tuottamien palvelujen lisäksi palveluja tuottaa ostopalveluna n. 10 yksityistä toimijaa. Työryhmän esityksen mukaan holhoustoimen edunvalvontapalvelujen tuottaminen siirrettäisiin oikeusaputoimistoihin, joihin tarvittaisiin tehtävien siirron johdosta vuonna 2009 noin 540 henkilön lisätyöpanos.

Valtiovarainministeriön käsityksen mukaan edunvalvontapalvelut soveltuvat lähtökohtaisesti hyvin tuotettaviksi ostopalveluna. Mm. valtion tuottavuusohjelmaan liittyen valtiovarainministeriö katsoo, että jatkovalmistelussa tulisi tutkia ensisijaisena vaihtoehtona holhoustoimen edunvalvontapalvelujen tuottamista lähinnä ostopalveluna. Valtio, mahdollisesti oikeusaputoimisto, ostaisi palvelut sopivilta palveluntuottajilta. Lisäksi valtiovarainministeriö kiinnittää huomiota siihen, että osana tuottavuusohjelman toimenpiteitä valtion oikeusaputoimistoverkostoa on tarpeen karsia, mikä on otettava asianmukaisesti huomioon esityksen jatkovalmistelussa.

Työryhmä arvioi, että sen ehdottamalla tavalla omana työnä tuottaen holhoustoimen edunvalvontapalvelujen tuottamisesta aiheutuisi vuonna 2009 n. 28,3 milj. euron kustannukset. Asiakkailta perittäisiin maksuina 13,3 milj. euroa, jolloin nettomäärärahan tarve olisi n. 15 milj. euroa. Lisäksi tehtävän siirrosta aiheutuisi kertaluonteisia menoja, työryhmän arvion mukaan n. 3,1 milj. euroa. Arvioiden mukaan mm. väestön ikääntymisestä ja varallisuuden kasvusta aiheutuu lähivuosina kasvavaa lisäkysyntää holhoustoimen edunvalvontapalveluille, minkä vuoksi holhoustoimen edunvalvontapalvelujen tuottamistapaan kohdistuu erityisiä tuottavuuden ja taloudellisuuden lisäämistarpeita. Lisäksi tarvittaessa nykyistä suurempi osuus holhoustoimen edunvalvontapalvelujen kustannuksista olisi katettava päämiehiltä perittävillä maksuilla.

Valtiovarainministeriö toteaa, että Paras -hankkeen linjausten mukaisesti kuluttajaneuvonnan järjestämis- ja rahoitusvastuun siirto tulee tehdä kustannusneutraalisti. Lisäksi jatkovalmistelussa ehdotuksia tulee tarvittaessa täsmentää siten, että toiminnan taloudellisuuden, tehokkuuden ja tuottavuuden lisäämistarpeet otetaan asianmukaisesti huomioon. Joka tapauksessa uudistus tulee toteuttaa valtiontalouden kehysten ja talousarvioiden puitteissa.

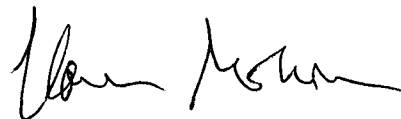
Valmistelussa on otettava huomioon holhoustoimen edunvalvontapalveluja kunnissa tuottavan henkilöstön asema. Selvitys tulee tehdä yhdessä valtiovarainministeriön henkilöstöosaston kanssa. Lakiesityksen 13 §:n 4 momentista tulee jatkovalmistelussa poistaa säännös, jonka mukaan henkilöllä on oikeus vähintään sellaiseen euromääräiseen palkkaan, joka hänellä oli kunnan palveluksessa. Tällaisesta ei ole säädetty kunnallisten toimintojen valtiollistamisen yhteydessä aiemmin, eikä siihen ole esitetty olevan erityisiä perusteita tälläkään hetkellä. Palkkauksen säilymisestä tai sen perustumisesta edellä mainittuihin sopimuksiin tai päätöksiin ei tällaisissa tilanteissa tule säätää laissa. Muiden henkilöstöasioita koskevien näkökohtien osalta valtiovarainministeriö viittaa liitteenä olevaan valtiovarainministeriön henkilöstöosaston lausuntoon.

Valtiosihteeri
kansliapäällikkönä



Raimo Sailas

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

TIEDOKSI: Valtiovarainministeriön
- budjettiosasto
- hallinnon kehittämisosasto
- henkilöstöosasto