

Asia: VN/3497/2018

Hallituksen esitys ympäristönsuojelulain ja vesilain muuttamisesta (sähköinen käsittely)

Hallituksen esityksen yleisperustelut

Tähän voitte kirjoittaa kommenttinne yleisperusteluihin

-

Hallituksen esityksen vaikutukset

Tähän voitte kirjoittaa kommenttinne esityksen vaikutuksiin

-

Pykäläehdotukset ja niiden perustelut

Tähän voitte kirjoittaa kommenttinne pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin

Maa- ja metsätalousministeriö pitää ehdotettua sääntelyä tarpeellisena ja sen toteuttamistapaa pääosin perusteltuna. Ministeriö esittää lakiehdotuksiin seuraavia tarkennuksia.

Hakemuksen sähköinen toimittaminen

Lakiehdotuksista tai niiden yksityiskohtaisista perusteluista ei käy ilmi, mitä hakemuksen sähköisellä toimittamisella tarkoitetaan. Esityksen yleisperusteluista on pääteltävissä (luku 4.2), että hakemuksen sähköisellä toimittamisella tarkoitettaisiin hakemuksen lähettämistä sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta. Jos käsitteen määrittelyä lain tasolla ei pidetä tarpeellisena, sen sisältö tulisi selvyuden vuoksi selostaa vireillepanosäännösten perusteluissa.

Käsitteiden yhdenmukaistaminen

Päätöksen tiedoksiantotavoista käytetään lakiehdotuksissa toisistaan poikkeavia käsitteitä, joiden merkitysero jää epäselväksi. Tällaisia käsitteitä ovat 'kuulutuksen julkaiseminen' (YSL 85.1 §), 'kuulutusta koskevan tiedon julkaiseminen' (VL 5:35, 11:10.1 ja 4, 14:13.1 ja 15:3.1 §), 'päätöksen antamista koskevan ilmoituksen julkaiseminen' (VL 11:22.3 ja 15:5.1 §), 'päätöksen ilmoittaminen' (YSL 85.2 §), 'päätöksen antamista koskevan tiedon ilmoittaminen' (YSL 85.2 §) sekä 'lupapäätöksestä tiedottaminen' (YSL 85 §:n otsikko). Tiedoksi antamisen tavoista tulisi käyttää lakiehdotuksissa yhdenmukaisia käsitteitä. Ehdotetussa YSL 85 §:ssä käsitteitä tulisi tarkistaa ja mahdollisesti yhdenmukaistaa myös säännöksen sisällä.

Ehdotetun YSL 39 §:n mukaan 'lupahakemus on toimitettava toimivaltaiselle lupaviranomaiselle sähköisesti'. Ehdotetun VL 11:2 §:n mukaan sen sijaan 'asia pannaan vireille lupaviranomaisessa sähköisellä hakemuksella'. Ilmaisujen eroavuudesta huolimatta tarkoituksena lienee, että hakemusasian vireillepanotapa tai -tavat ovat molemmissa laeissa samat. VL 11:2 §:n muotoilu tulisi siksi selvytyden vuoksi yhdenmukaistaa YSL 39 §:n kanssa, esimerkiksi: 'Hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle sähköisesti.' Kuten edellä on todettu, esityksestä ei käy selvästi ilmi, mitä hakemuksen sähköisellä toimittamisella tarkoitetaan.

Lainvalinta: hallintolain 62 vai 62 a §

Hakemuksen ja päätöksen tiedoksiantoa koskevissa säännösehdoituksissa viitataan pääosin hallintolain parhaillaan valmisteltavana olevaan uuteen 62 a §:ään. Ehdotetun VL 2:5 a ja 6 §:n sekä YSL 214 §:n mukaisissa kuulemistilanteissa noudatettaisiin kuitenkin hallintolain 62 a §:n sijaan lain 62 §:ää. Pykälävalintaa ei ole ehdotuksissa perusteltu. VL 2:5 a ja 6 §:n mukaisissa tilanteissa hallintolain 62 § voisi mahdollisesti soveltua tiedoksiantoon siksi, että kyse on rajatusta joukosta eli tietyn yhteisen vesialueen järjestäytymättömästä osakaskunnasta, johon kuuluvat yksittäiset henkilöt eivät ole tiedossa (tai joiden lukumäärä on yli 30). Tämä peruste ei kuitenkaan vaikuttaisi soveltuvan YSL 214 §:n mukaiseen kuulemiseen. Toisaalta myös vesilakiehdotuksessa sääntely vaikuttaisi epä johdonmukaiselta, koska VL 11:11.2 §:n mukaan tiedoksiannossa järjestäytymättömälle osakaskunnalle noudatettaisiin hallintolain 62 a §:ää (viittaus VL 11:10 §:n kautta), samoin YSL 44.3 §:n mukaan (viittaus VL 11:11.2 §:n kautta). Lakiehdotusten viittaukset hallintolain 62 §:ään tulisi siksi tarkistaa ja, jos viittaukset säilytetään, perustella niiden käyttö hallintolain muutosta koskevan oikeusministeriön esitysluonnoksen mukaisesti.

Vaatus paperisten asiakirjojen toimittamisesta

Ehdotetun YSL 39.1 §:n mukaan viranomaisen pyynnöstä on toimitettava paperitulosteena olevia lisäkappaleita hakemusasiakirjoista, jos se on tarpeen asian kuuluttamisen tai lausuntojen pyytämisen vuoksi. Ehdotetun VL 11:2 §:n mukaan hankkeesta vastaavan on lupaviranomaisen pyynnöstä toimitettava hakemusasiakirjat paperitulosteena, jos se on tarpeen asian kuuluttamisen tai lausuntojen pyytämisen vuoksi.

Sääntelyn lähtökohtana tulee olla, että hakija/hankkeesta vastaava voi toimittaa kaikki käsittelyn vaatimat asiakirjat viranomaiselle pelkästään sähköisesti. Jos hakijan käyttämä tekniikka mahdollistaa esimerkiksi suurikokoisten kartta- tai rakennepiirrosten tuottamisen sähköisessä muodossa, lupaviranomaisen ja asian käsittelyyn osallistuvien muiden viranomaisten kuuluu huolehtia siitä, että niiden käytettävissä on asianmukaiset tekniset välineet aineiston käyttämiseksi. Jos näin ei ole, viranomaisen kuuluu itse tulostaa aineisto tarvitsemaansa muotoon, mukaan lukien kuulutuksessa käytettävät asiakirjat.

Vaihtoehtoisesti ehdotettua sääntelyä tulee muuttaa siten, että hakijan velvollisuus toimittaa asiakirja paperitulosteena rajataan vain poikkeuksellisen vaikeasti tulostettavaan aineistoon, esimerkiksi: 'Lupaviranomaisen pyynnöstä hakijan on toimitettava vaikeasti tulostettava kartta, piirros tai muu asiakirja paperitulosteena, jos se on tarpeen asian kuuluttamisen tai lausuntojen pyytämisen vuoksi.'

Muut kommentit

Tähän voitte kirjoittaa muut kommentinne

-

Kemppainen Pekka
Maa- ja metsätalousministeriö - luonnonvaraosasto/oikeudellinen yksikkö