

Asia: VM019:00/2021, VN/2033/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelun rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022

Lausunnonantaja

Lausunnonantaja on:

Kunta

Huomiot valmistelun rahoituksen määräytymisperusteisiin

a) Hyvinvointialueiden valmistelun rahoituksen määräytymisperusteet

Valmistelun kokonaisrahoituksen taso hyvinvointialueiden toiminnan ja hallinnon käynnistymiselle on liian alhainen. Tämän vuoksi ehdotamme, että rahoituksen kokonaistasoa kasvatetaan ja kasvatettu osuus jaetaan hyvinvointialueiden kesken pelkästään järjestämisorganisaatioiden määrän perusteella.

b) HUS-yhtymän valmistelun rahoituksen määräytymisperusteet

Ei huomioita.

Muut huomiot asetusluonnokseen tai perustelumuistioon

Muut huomiot

Asetuksessa tai taustamuistiossa olisi tarpeen määritellä tarkemmin se, että hyvinvointialueen käynnistymisessä on kysymys fuusiosta, jossa kokonaiset organisaatiot (kuntayhtymät) tai organisaatioiden osat (kuntien sote-palvelut) yhdistyvät yhdeksi hyvinvointialueeksi. Fuusion toteuttamisesta aiheutuva työ tapahtuu pääasiassa vastaanottavassa organisaatiossa (hyvinvointialue) mutta osa työstä on tehtävä myös lähettävissä organisaatioissa (kunnat, kuntayhtymät, järjestämisvastuulliset organisaatiot). Fuusion toimintoja, henkilöstöä, omaisuutta, sopimuksia ym. luovuttavien toimijoiden kustannuksia ei ole rahoitusasetuksessa huomioitu, vaan asetukset tarkastelee asiaa syntyvän hyvinvointialueen valmistelun näkökulmasta.

Koska asetuksessa säädetään hyvinvointialueen ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun myönnettävästä rahoituksesta, on lähetettävien organisaatioiden lisätyö huomioitava asetuksessa lisärahoituksena ja avustuksen saajana.

Valtionavustuslain 11 § todetaan, että kirjallisen valtionavustus-päätöksen yhteydessä voidaan määritellä saajan velvollisuudesta antaa selvitys avustuksen käyttämisestä. Lisäksi päätöksessä voidaan määritellä annettavan selvityksen ajankohta. Voimaanpanolain 15 § määrittää väliaikaiselle valmistelutoimielimelle velvollisuuden raportoida vuosien 2021 ja 2022 avustuksen käytöstä aluevaltuustolle. Olisi tarpeen määritellä valtionavustus-päätöksen raportointivelvollisuus ajallisesti ja sisällöllisesti samanlaiseksi kuin aluevaltuustolle annettava selvitys.

Samanaikaisesti tulevan hyvinvointivalmistelun kanssa eri rahoitusinstrumentteja suunnataan mittavasti sosiaali- ja terveydenhuollon hankekehittämiseen. Tällä hetkellä on käynnissä sosiaali- ja terveysministeriön pääosin rahoittamat vapaaehtoiseen valmisteluun kohdistuva Rakennehanke ja Tulevaisuuden sote-keskushanke, joista jälkimmäiselle suunnitellaan mittavaa jatkorahoitusta vielä vuoden 2021 aikana. Lisäksi sote-palveluille suunnataan EU:n elpymisvälinerahoitusta. Näiden lisäksi kehittämiseen suunnataan erilaista teemakohtaista kehittämisrahoitusta. Tässä tilanteessa kehittämisrahoituksen ja hyvinvointialueiden valmistelurahoituksen suhde on epätasapainoinen, huomioiden alueiden erilaiset lähtökohdat sekä valmistelulle että kehittämistyölle.

On mahdollista, että käynnissä olevasta vapaaehtoiseen valmisteluun perustuvasta sote-rakennuudistushankkeesta jää valtioavustusta käyttämättä, koska kaikkea kehittämistä ei ehditä toteuttaa lyhyestä hankeajasta johtuen. Tämä haaste toteutuu usealla tulevalla hyvinvointialueella ja asia on sosiaali- ja terveysministeriön tiedossa. Tässä tilanteessa olisi tarkoituksenmukaista esimerkiksi laajentaa rakennehankkeille varattujen valtionavustusten käyttöalaa ja rahoitusosuutta siten, että kevyillä muutoshakemuksilla jäljelle jääviä resursseja voisi suunnata hyvinvointialueiden valmisteluun. Näin tasattaisiin myös edellä esitettyä epäsuhtaa.

Pykäläkohtaiset huomiot asetusluonnokseen

Asetuksen 3 § todetaan, mihin hyvinvointialue voi käyttää avustusta. Esitetty listaus huomioi hyvinvointialueen valmistelun varsin kapeasti. Pykälässä ei huomioida jo valmistelukaudella syntyviä varsinaisten toimielinten toiminnasta aiheutuvia kustannuksia (aluevaltuusto, aluehallitus ja näihin liittyvät toimielimet). Nämä kustannukset eivät voi jäädä hallinnollista tukea antavan organisaation kustannuksiksi.

Asetuksen 4 § todetaan avustuksen laskentaperiaatteet, jotka si-nänsä ovat kannatettavat. On kuitenkin huomattava, että ilman lisätalousarviota nyt valtion talousarvioon varattu rahoitus on riittämätön täysipainoisen toimeenpanon näkökulmasta. Tällöin koko uudistuksen läpivienti esitetyssä aikataulussa vaarantuu.

Asetuksen 6 § todetaan, että avustus voidaan myöntää siitä ajankohdasta lähtien, kun väliaikaisen valmistelutoimielimen asettaja on ilmoittanut asettamisesta valtiovarainministeriölle. Avustusta tulisi myöntää voimaanpanolain sekä lain hyvinvointialueesta voimaantulopäivästä alkaen, sillä tosiasiallisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävien hoitamisesta aiheutuu kustannuksia jo ennen asettamista.

Matilainen Jukka
Jokioisten kunta