



Pirkanmaa

19.8.2016

KEHA/1767/2016

## Työ- ja elinkeinoministeriö

kirjaamo@tem.fi

**Viite:** TEM:n lausuntopyyntö hallituksen esityksestä julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain sekä työttömyysturvalain muuttamisesta TEM/1239/03.01.01/2016, TEM044:00/2016

### Pirkanmaan ELY- keskuksen lausunto

Työ- ja elinkeinoministeriö on kirjeellään 23.6.2016 pyytänyt ELY-keskuksilta ja TE-toimistoilta lausuntoa hallituksen esityksestä julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain sekä työttömyysturvalain muuttamisesta.

Pirkanmaan ELY-keskus näkee erittäin myönteisenä hallituksen esityksessä kuvatut mahdolliset muutokset palkkatuen ja starttirahan rahoitusmallin muuttamiseksi. Nykytilanteessahan palkkatuki ja starttiraha maksetaan kokonaisuudessaan momentilta 32.30.51. Tämä on aiheuttanut suuria haasteita työllisyysmäärärahojen riittävyyden suhteen. Mikäli työmarkkinatukea voitaisiin esityksen mukaisesti käyttää osana palkkatuen ja starttirahan rahoitusta, näkyisi se suoraan toimenpiteissä olevien asiakkaiden määrissä. **Esimerkiksi Pirkanmaalla palkkatuella aloittavien henkilöiden määrä voitaisiin lähes kaksinkertaistaa nykyisestä tasosta, edellyttäen että momentin 32.30.51 määrärahat pysyvät vuoden 2016 tasolla.**

Pirkanmaan ELY-keskuksen alueella yhdenjaksoisten pitkäaikaistyöttömien määrä on korkeammalla kuin koskaan aiemmin. Palkkatuen ja starttirahan rahoitusmallin muuttaminen mahdollistaisi työllisyysmäärärahojen kohdentamisen nykyistä paremmin sellaisiin TE-toimiston asiakkaisiin joiden työttömyys uhkaa pitkittyä tai on jo jatkunut yhtäjaksoisesti yli vuoden.

Esitys sisältää myös muutoksia koskien palkkatuen enimmäismäärää. Pirkanmaan ELY- keskuksen näkemyksen mukaan palkkatuelle asetettava kuukausikohtainen enimmäismäärä lisäisi omalta osaltaan työllistettävien määrää. Samoin palkkatukea voitaisiin paremmin kohdentaa niihin tehtäviin, joihin se on tarkoitettu. Hallituksen esitys mahdollistaisi myös palkkatuen myöntämisen pienempänä kuin laissa säädetty enimmäismäärä. Herää kysymys onko tällä sinänsä suurtakaan merkitystä? Asialla saattaa olla vaikutuksia lähinnä TE-palvelujen asiantuntijoiden työn hankaloittamisena. Olisi hyvä täydentää tätä kohtaa ohjeistuksella, jossa tarkennetaan, missä tilanteissa harkintaa alaspäin voi käyttää.

Esityksen mukaan palkkatuettu työ pääosin kerryttäisi 75% työssäoloa. Tätä muutosta emme näkisi kovin hyvänä. Muutos viestisi selkeästi, että kaikki työ ei ole

samanarvoista. Työntekijän voi olla vaikea ymmärtää miksi hänen tekemänsä työ ei kerrytä työssäoloa täysimääräisesti.

Hallituksen esitys pitää sisällään myös säännöksiä, joissa osa-aikaisen yrittäjän mahdollisuutta saada starttirahaa laajennetaan. Tätä pidämme myönteisenä kehityksenä. Sivutoimisena yrittäjänä toimiva henkilö on kuitenkin jo saanut käsityksen toiminnan kannattavuudesta. Näin myös starttiraha kohdentuu paremmin henkilöille, joilla on paremmat edellytykset vakiinnuttaa toimintansa. Kaavailtu muutos tekisi myös mahdolliseksi kokeilla "siipien kantavuutta" yrittäjänä. Nykyisessä taloustilanteessa kaikki ne toimenpiteet, jotka kannustavat uusien yritysten syntymiseen ja sitä kautta työpaikkojen lisääntymiseen, on nähtävä positiivisina.

Esityksessä on kaavailtu myös muutoksia työttömyysturvalakiin. Muutokset mahdollistaisivat alle kaksi viikkoa kestäväen työn tekemisen toimeksiantosuhteessa. Pirkanmaan ELY-keskus pitää esitystä tältä osin hyvänä, koska se kannustaa lyhyen toimeksiannon vastaanottamiseen ja sitä kautta toimii aktiivisuutta lisäävästi.

Työkokeilun käyttötarkoituksen laajentamisen hyviä puolia ovat vapaaehtoisuus, lyhytkestoisuus sekä se, että palvelun keskeytymisestä ei aiheudu työttömyysturvaseuraamuksia. Työkokeilun järjestämisessä soveltuvuuden arvioimiseksi tulisi hyödyntää mahdollisimman paljon sähköisiä järjestelmiä, jotta menettely olisi mahdollisimman kevyt TE-toimistojen kannalta. Ei ole missään nimessä hyväksyttävää, että muutokset lisääisivät TE-toimistojen henkilökunnan hallinnollista työmäärää. Pirkanmaan Ely-keskus katsoo myös, että kokeilun laadullisia vaikutuksia olisi hyvä selvittää vaikkapa ulkopuoliselta palveluntuottajan toteuttaman seurantatutkimuksen avulla.

Omaehtoisen opiskelun säännöksiä ehdotetaan muutettavaksi siten, että työnantajan maksaman tukipaketin aikana aloitetut opintoja voitaisiin tukea työttömyysetuudella. Tämä on hyvä muutos ja selkiyttää tilannetta.

Työttömyysetuudella tuettavan omaehtoisen opiskelun perimmäinen tarkoitus on nähdäksemme työttömien tai työttömyysuhan alla olevien henkilöiden työllistymismahdollisuuksien edistäminen. Sen tulisi olla nopea ja joustava väylä työhön. Tätä taustaa vasten olisi ehkä hyvä harkita pitkäkestoisten amk- tai yliopistotutkintojen rajaamista kokonaan omaehtoisen opiskelun ulkopuolelle.

Yksikönpäällikkö



Erkki Lyden

Työllisyysasiantuntija



Petri Lehtimäki