

Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja maakunnan välisen vuokran määräytymisestä siirtymäkauden aikana

159/00.04.00/2018

KHAL 04.06.2018 § 113

Talousjohtaja: Valtioneuvosto on pyytänyt kunnilta lausuntoa luonnoksesta asetukseksi kunnan ja maakunnan välisen vuokran määräytymisestä siirtymäkauden aikana. Asetuksella käytännössä määritellään kunnilta maakunnille vuokrattavien sote-kiinteistöjen vuokrataso.

Lausuntoluonnos toimitetaan aikataulusyistä hallituksen jäsenille ennen kokousta luottamushenkilöiden verkkopalvelussa.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kaupunginhallituksen jäsenille toimitetun luonnoksen Nurmeksen kaupungin lausunnoksi.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta tehdyn otteen oikeaksi todistaa:

Nurmeksessa 5.6.2018

vs. asianhallintapäällikkö

  
Tanja Saarelainen

**MUUTOKSENHAKUKIELTO****Oikaisuvaatimus/Kunnallisvalitus**

<b>Muutoksenhaku- kielto ja sen peruste</b>	Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta  Muu peruste, mikä
---	---

Liitetään otteeseen/päätökseen

01.06.2018

**Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja maakunnan välisen vuokran määräytymisestä siirtymäkauden aikana**

Nurmeksen kaupunki kiittää valtiovarainministeriötä mahdollisuudesta lausua luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja maakunnan välisen vuokran määräytymisestä siirtymäkauden aikana. Toimiva ja tasapuolinen vuokrien määrittely luo pohjaa hyvin toimiville, maakuntapohjaisille sosiaali- ja terveystalouksille sekä muille maakunnan tehtäville.

Nurmeksen kaupungin mielestä asetuksessa itsessään määritellyt vuokrien määrittämisperusteet ovat selkeitä ja kuntien kannalta vähintäänkin kohtuullisia. Kiinteistöjen omistajien, niitä vuokraavan maakuntien tilakeskuksen ja kiinteistöjä käyttävien maakuntien toimijoiden välisen yhteistyön selkeyttämiseksi on toimeenpanossa äärimmäisen tärkeää tehdä yksityiskohtainen ja tasapuolinen määrittely siitä, mitkä kunnossapito-, huoltoon ja ulkoalueiden hoitoon kuuluvat kustannukset kuuluvat kenellekin. Selkeiden rajojen määrittelyn puute johtaa ristiriitoihin työpaikalla ja tehottomuuteen kiinteistöjen ylläpidossa. Nurmeksen kaupungilla on tästä 1,5 vuoden kokemus Siun soten kanssa, joten tiedämme yksityiskohdista löytyvän paljon mahdollisia ongelmia.

Ongelma tulee asetuksen mukaisen kiinteistöistä kunnille maksettavan vuokran ja ennen maakuntauudistusta voimassa olevien kustannusten välisestä erotuksesta. On hyvä ja tärkeää, että vuokrat määrittyvät ensisijaisesti kunnassa käytössä olevan sisäisen vuokran järjestelmän mukaisesti ja toissijaisesti valtakunnallisesti yhdenmukaisen kuuden prosentin päävuokraan pohjautuvan järjestelmän mukaisesti. Ongelma muodostuu kuitenkin asetusesityksen 3 § 1. momentin tekstistä, jolla kunnalle mahdollistetaan 3 § 2-6 momentin mukainen vuokrajärjestelmä: ”jos kunnalla ei ole edellä 2 §:ssä tarkoitettua sisäistä vuokrajärjestelmää käytössä, kunta ei ole ilmoittanut maakunnalle sisäisen vuokrajärjestelmän käyttämisestä **tai kunta muutoin niin päättää**”.

Maakuntauudistuksessa maakuntien rahoitus on tarkoitus toteuttaa vähentämällä kuntien valtionosuuksista ja verotuloista maakunnille

01.06.2018

siirtyvien tehtävien rahoittamiseksi tarvittavat varat. Koska osalle kunnista tämä tuottaisi merkittäviä muutoksia (positiivisia tai negatiivisia) kuntien taloudelliseen tasapainoon, on valtiosuusjärjestelmään laadittu muutosta tasapainottavia elementtejä. Tasapainottavat elementit - kuntien valtiosuuksien muutosrajoitin, siirtymätaukokset ja pysyvä järjestelmämuutoksen tasaus – pohjaavat laskelmiin joissa verrataan nettona siirtyviä kustannuksia ja jäljelle jääviä kustannuksia.

Tasapainottavien elementtien ja siirtymäkauden vuokrasopimuksen vuokran määräytymisen perusteella syntyy epätasapainoinen tilanne silloin, jos kunnalla ei ole käytössä valtuuston määrittelemää sisäisen vuokran määräytymisperustetta ja se siirtyy siirtymäkauden ajaksi asetusluonnoksen 3 § mukaisen vuokratason piiriin. Tällöin kunnan tilastokeskuksen tiedonkeruussa ilmoittamat kiinteistöistä aiheutuvat sote-kustannukset ja siten maakunnalle siirtyvät määrärahat ovat pienemmät kuin kunnan vuokratuloina siirtymäkaudella saamat vuokratulot. Tämä asettaa kunnat eriarvoiseen asemaan ja aiheuttaa myös maakunnille ongelmia koska uudet kiinteistöjen sotemenot ovat siirtyviä tuloja pienemmät.

Pohjois-Karjalassa on otettu käyttöön Siun soten kautta kuuden prosentin pääomavuokra ja kuntien väliset erot maakunnassa on jo tätä kautta tasattu. Ilman tasaamista kuntien väliset erot samoista kiinteistöistä ja palveluista olisivat olleet vuositasolla useita satoja tuhansia euroja.

Nurmeksen kaupunki esittää että asetuksen 3 § 1. momentista poistetaan sanat ”kunta ei ole ilmoittanut maakunnalle sisäisen vuokrajärjestelmän käyttämisestä tai kunta muutoin niin päättää” kuntien välisen tasapuolisuuden edistämiseksi ja taloudellisen laskelmoinnin välttämiseksi.