

Asia: VM048:00/2017, VM/1353/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi

Lausunnonantajan lausunto

Luonnoksesta yleisesti

Julkisen sektorin taloustietojen keskitetyn koonnin, raportoinnin ja kirjanpidon kirjauskäytäntöjen sekä -periaatteiden harmonisointi on kannatettava tavoite, samoin kuin suunnitellusta raportoinnista saatavan massatiedon hyödyntäminen.

Sen sijaan lakiluonnoksen asettamat velvoitteet kunnille ja tuleville maakunnille ja niiden toteuttaminen on haasteellista toteutusaikataulun, taloushallinnon resurssoinnin ja muodostuvien kustannusten osalta.

Esitetyn toimintamallin aiheuttamat vaikutukset

Taloustietojen tuottaminen ja raportoinnin koordinointi valtakunnallisella tasolla ja esitetyssä laajuudessa tuleva pitkällä aikavälillä tehostamaan tiedolla johtamista, myös maakuntatasolla.

Muutosvaiheen toteuttaminen vaatii kuitenkin kunnissa/maakunnissa asiantuntijatasen osaamista, jota ei välttämättä ole saatavilla mm. talous- ja tietohallintojen ulkoistuksista johtuen. Uudistuksesta aiheutuvia kustannuksia tulee oman henkilöstön työpanoksen lisäksi myös merkittävästi ulkopuolisista ostopalveluista. Toimintamallin muutos vaatii lisäresursointia ja niiden kustannusten suuruutta on vaikea hahmottaa etukäteen. Tarvittavan lisäresurssin määrä saattaa poiketa merkittävästi eri organisaatioiden välillä, riippuen nykyisten toimintatapojen eroavaisuuksista ja taloushallinnon järjestelmien teknisistä valmiuksista.

Esitetyn toimintamallin vastuiden selkeys

Vastuiden jako on yleisellä tasolla selkeä.

Esitetyn toimintamallin toimeenpanon edellyttämät toimenpiteet kunnissa

Raportointiaikataulujen eräpäiviä on tarkasteltava tulevien maakuntien kohdalla uudelleen, erityisesti konsernitasoisen raportoinnin osalta. Maakuntien lopullisia konsernirakenteita ei tällä hetkellä tiedetä, joten esivalmisteluja voidaan tehdä vai rajallisesti. Kuntasektorille taloushallinnon

palveluja tuottavilla toimijoilla ei välttämättä ole välitöntä järjestelmäteknistä valmiutta ja henkilöstövarantoa tuottamaan raportointia esitetystä laajuudesta ja aikataulusta.

Millaista tukea tarvittaisiin esitetyn raportointimallin onnistuneeseen toimeenpanoon

Uudistuksen toteuttamiseksi on perustettava valtakunnallinen projekti, mikä jalkautuu kuntakentälle siten, että talous- ja tietohallinnon palveluja tuottavat toimijat ja järjestelmätoimittajat huomioidaan yhteistyössä; esim. tilastoinnin palveluluokituksen ja tietojärjestelmien yhteensopivuus. Tarvitaan koordinoitua koulutusta, ohjeistusta ja valtion tukea myös kustannusten kattamiseen.

Hentunen Karolina
Satakuntaliitto - vs. hallintojohtaja