

Asia: VM048:00/2017, VM/1353/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi

Lausunnonantajan lausunto

Luonnoksesta yleisesti

Taloustietojen keräyksen automatisointi ja valtakunnallinen yhdenmukaistaminen ovat lähtökohtaisesti hyvä asia. Liian usein tapahtuva (useammin kuin vuosittain) ja liian tarkalle tasolle menevä tietojen keruu esim. taseen ja rahoituslaskelman osalta aiheuttaisi kuitenkin todennäköisesti vain turhaa työtä ilman merkittävää saavutettavaa hyötyä.

Esitetyn toimintamallin aiheuttamat vaikutukset

Talousraportoinnin automatisointi yleisellä tasolla vähentäisi tehtävää työtä pitkällä aikavälillä, jos raportointitaso ja tiheys olisivat samat kuin tällä hetkellä. Vaikutus ei kuitenkaan voisi olla raportoivaa yksikköä kohden ainakaa Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiirin osalta 0,5 -1 HTV, koska siihen ei nytkään käytetä edes näin paljon aikaa.

Määrittelyvaiheessa tarvittaisiin lisäpanostusta mm. palveluluokkien määppäykseen organisaatiohierarkiaan ja tietojärjestelmien "virittämiseen".

Koska tällä hetkellä kuukausittain raportoidaan vain tuloslaskelmatasoa suoriteperusteisesti jakotukset huomioiden ja rahoitusasemaa seurataan vain karkeammalla tasolla, aiheuttaisi tiheämmin tehtävä ja myös taseen ja rahoituslaskelman raportointi selkeästi paljon lisätyötä niin oman organisaation kuin taloushallinnon palvelukeskuksen puolella. Tätä ei voi toteuttaa kustannusneutraalisti. Lisääntyvät velvoitteet tulisi huomioida myös valtion rahoituksessa. Etenkin puolivuotiskatsauksen osalta työ ajoittuu loma-aikaan, jolloin normaalisti talouspalveluissa ei käytetä sijaisia. Tilinpäätöstasoinen raportointi ei onnistu ilman paikalla olevia resursseja.

Esitetyn toimintamallin vastuiden selkeys

Sinällään toimintamallin työnjako olisi varmasti toteutettavissa selkeillä vastuilla.

Esitetyn toimintamallin toimeenpanon edellyttämät toimenpiteet kunnissa

Kuntayhtymässä organisaatiohierarkian (kustannuspaikat) ja palveluluokitusten välinen yhteys pitäisi määritellä ja määpätä järjestelmätasolla ja tietysti toteuttaa. Myös sisäisten erien käsittely tilityhmissä tulisi suunnitella uudella tavalla. Nykyinen toteutus ei täytä edellytyksiä. Tietojärjestelmien pitäisi olla sillä tasolla, että tarvittava laskenta-avaruus olisi mahdollinen. Etelä-Karjalassa maakuntatason raportointiin tarvittaisiin tietojärjestelmän päivitys sellaiseen versioon, mikä mahdollistaisi laskentatunnisteiden pitemmät kentät.

Kun tarvittavat määrittelyt ja tietojärjestelmämuutokset olisi tehty ja automatisoitu tuloslaskelman erien osalta, niin kuukausittainen tuloslaskelman raportointi todennäköisesti hoituisi melko automaattisesti. Tuloslaskelmaa laajemmin (tase, rahoituslaskelma, liikelaitoserittely yms.) raportoinnin toteuttaminen aiheuttaisi kuitenkin selkeästi lisätyötä nykytasoon verrattuna. Tämä aiheuttaisi sekä ostopalvelujen lisääntymistä (kirjanpito- ja palvelut) että oman toiminnan lisäresurssointia. Vuositason tilinpäätös hoituisi nykyresurssilla.

Millaista tukea tarvittaisiin esitetyn raportointimallin onnistuneeseen toimeenpanoon

Tehdyn työn valtakunnallinen hyödyntäminen olisi kannatettavaa, ettei kaikkien tarvitsisi miettiä ja tehdä erikseen samoja asioita. Taseen ja rahoituslaskelman tekeminen tarkalla tasolla useita kertoja vuodessa ei tuottane haluttua lisäarvoa. Tästä tulisi mahdollisuuksien mukaan luopua.

Mänttari Liisa
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiri