

Asia: VM048:00/2017, VM/1353/03.01.00/2018

## **Luonnos hallituksen esitykseksi kuntien ja maakuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi**

### **Lausunnonantajan lausunto**

#### **Luonnoksesta yleisesti**

On hyvä, että raportointiin luodaan yhtenäinen, vertailukelpoinen, kansallinen järjestelmä, joka koskee kaikkia kuntia ja maakuntia. Lakiesityksessä kuvattu malli on kuitenkin hyvin raskas, ja se edellyttää merkittävää työpanosten lisäämistä ja/tai tietojärjestelmien kehittämistä. Neljä kertaa vuodessa tehtävä raportointi tuntuu ylimitoitetulta saataviin hyötyihin nähden, varsinkin kun maakunnilta edellytetään myös kuukausiraportointia. Ainakin maakunnissa tulisi uusi järjestelmä ottaa käyttöön vaiheittain, sillä raportointia ei välttämättä saada muutettua asetuksen mukaiseksi esitetystä aikataulusta. Esimerkiksi puolivuotiskatsauksen käyttöönottoa tulisi siirtää seuraavaan vaiheeseen.

Asetusluonnoksessa esitetyt aikarajat tietojen ilmoittamisesta tulisivat olla yhtenevät kunnille ja maakunnille.

Laki tulisi tulla voimaan vuoden 2020 alusta ja raportointivelvollisuus vuodesta 2021, jotta kunnilla olisi mahdollisuus varautua muutokseen suunnitelmallisesti.

#### **Esitetyn toimintamallin aiheuttamat vaikutukset**

Mikäli käytössä on nykyiset talouden seuranta- ja raportointijärjestelmät, lakiesitys edellyttää huomattavaa lisäystä kuntien ja maakuntien taloushallinnon henkilöstöön; niin laskentatoimeen kuin controller-toimintoihin. Järkevämpää on kehittää talouden seuranta- ja raportointisovelluksia ja mm. suoriteperusteista kirjaamistapaa. Nämäkin muutokset edellyttävät riittävää taloudellista ja ajallista lisäresursointia.

Lisäksi on huomioitava, että usean kuntayhteisöjen yhteisissä talouspalvelukeskuksissa uudistus aiheuttaisi merkittäviä ongelmia työpanosten jaksottamisessa vuoden aikana.

Lakiesityksen vaikutusarvioinnissa mainittu viiden vuoden takaisinmaksuaika tehdyille investoinneille on todennäköisesti liian lyhyt, eikä esityksessä mainittuja henkilöstövähennyksiä pystytä tekemään edes pidemmällä ajanjaksolla.

### **Esitetyn toimintamallin vastuiden selkeys**

Lakiesityksen vastuujako on lähtökohtaisesti selkeä, kunhan valtion antamassa rahoituksessa huomioidaan lakiesityksen edellyttämät lisäresursointitarpeet henkilöstöön ja tietojärjestelmiin.

### **Esitetyn toimintamallin toimeenpanon edellyttämät toimenpiteet kunnissa**

Todennäköisesti uudistus tulee edellyttämään sekä henkilöstöresurssilisäyksiä että tietojärjestelmien uudistamista.

### **Millaista tukea tarvittaisiin esitetyn raportointimallin onnistuneeseen toimeenpanoon**

Mikäli lakiesitys menee esitetyssä muodossa läpi, tulee valtion varautua rahoittamaan kuntien ja maakuntien muutostalustukset niin tietojärjestelmissä kuin henkilöstöresurssien lisäämisessä.

Virtanen Pasi  
Pirkanmaan sairaanhoitopiiri - talousjohtaja