



27.4.2017

Kunta- ja aluehallinto-osasto

Jakelussa mainituille

Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän jäsenten nimeämispyyntö Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmään

Valtiovarainministeriö asettaa Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän liitteenä olevan asettamispäätösluonnoksen mukaisesti (Liite1)

Sääntelyn kehittämisryhmän tehtävänä on:

- Kuntatieto-ohjelman tuotosten toimeenpanoa valmisteleavan asiantuntijaryhmän (VM114:00/2015) loppuraportin (Liite 2) mukaisten toimenpide-ehdotusten läpikäynti.
- Käynnistää sääntelyn kehittämiseen liittyvät selvitystehtävät ja laatia tarvittavat vaikutusarviot.
- Valmistella tarvittavat voimassa olevan sääntelyn muutosehdotukset ja tarvittavan uuden sääntelyn lisäysehdotukset.
- Koordinoida eri hallinnonalojen julkisen hallinnon taloustietojen sääntelyyn ja tietojen käyttöön liittyviä tehtäviä.
- Seurata julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn muutostarpeita.

Sääntelyn kehittämisryhmän tavoitteena on varmistaa julkisen hallinnon taloustietojen raportoinnin automatisoinnin toteutuminen ja raportoinnin tehostumisen mahdollistamien säästöjen toteutuminen julkisessa hallinnossa.

Sääntelyn kehittämisryhmän tulee myös huolehtia, että tarvittavat lainsäädäntöhankkeet käynnistetään. Ryhmän toiminnasta raportoidaan toimintatapojen uudistamisen ministeri-ryhmälle.

Sääntelyn kehittämisryhmän toimikausi on 1.6.2017 – 31.12.2018.

Jakelussa mainittuja tahoja pyydetään nimeämään edustajansa Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmään. Edustajilla tarkoitetaan varsinaista jäsentä ja varajäsentä. Edustajien nimeämisessä pyydetään ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) vaatimukset siten, että edustajiksi nimetään sekä miehiä että naisia.

Edustajat pyydetään ilmoittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään 12.5.2017 sähköpostitse osoitteisiin valtiovarainministerio@vm.fi ja anu.martikainen@vm.fi.

Lisätietoja asiasta antaa projektipäällikkö Jani Heikkinen (p. 02955 30466, jani.heikkinen@vm.fi).

Osastopäällikkö, ylijohtaja



Auli Valli-Lintu

Finanssineuvos



Jani Pitkäniemi

Jakelu

Valtiovarainministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Valtiokonttori
Suomen Kuntaliitto

Liitteet

Liite 1: Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän
asettamispäätösluonnos 21.4.2017
Liite 2: Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoa valmisteleavan asiantuntijaryhmän
loppuraportti 20.2.2017



27.4.2017

Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän asettaminen

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän.

Toimikausi

Ryhmän toimikausi on 1.6.2017 - 31.12.2018.

Tausta

Valtiovarainministeriö on 5.9.2012 asettanut Kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman (Kuntatieto-ohjelma, VM078:00/2012), jossa tuotetaan hallinnon käyttöönotettavaksi yhteisinä tuotoksina kuntien talouden seurantaa, raportointia ja tietojen käyttöä koskevia määrityksiä, toimintatapoja ja palveluita.

Kuntatieto-ohjelmassa kehitettävien tuotosten käyttöönotolla ja toimintatapojen muutoksella tavoitellaan kuntien ja kuntayhtymien tuottavuuden parantumista henkilötyövuosisäästöinä taloustietojen hallinnasta ja raportoinnista. Lisäksi tavoitteena on tuottaa ajantasaista ja vertailukelpoista tietoa paikallis- ja valtionhallinnon päätöksenteolle.

Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönotto ja ylläpito eivät ole osa Kuntatieto-ohjelmaa. Ohjelmassa kehitettyjen tuotosten käyttöönotto ja tavoiteltujen hyötyjen saavuttaminen edellyttää kuntien, kuntayhtymien ja tulevien maakuntien sekä valtion viranomaisten toimenpiteitä.

Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö ovat 10.9.2015 asettaneet Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, itsehallintoalueiden perustamisen ja aluehallintouudistuksen virkamiesohjausryhmän ja projektiryhmän (STM068:00/2015). Hankkeen tarkoituksena on valmistella hallituksen päätös-, linjaus- ja säädösesitykset koskien sosiaali-, terveys- ja muiden palveluiden järjestämistä uusissa maakunnissa. Hankkeessa valmisteltavat päätökset koskevat myös perustettavien maakuntien taloudellista ohjausta, mikä tulee ottaa huomioon valtiovarainministeriön päätöksissä Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönotosta myös maakunnissa.

Kun sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestäminen siirretään kunnilta maakunnille, siirtyy myös Kuntatieto-ohjelmassa tavoiteltu hyötypotentiaali pe-



rustettaville maakunnille. Henkilötyövuosisäästöjen saavuttaminen taloustietojen hallinnassa maakunnissa edellyttää tarvittavien toimenpiteiden liittämistä osaksi maakuntien perustamistoimia.

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman kärkihankkeiden toimeenpanosuunnitelman toteutuksessa osana kuntien tehtävien vähentämistä ja digitalisaation edistämistä on ehdotettu kuntien raportoinnin tehostamista ja tiedolla johtamisen parantamista koskevia toimenpiteitä. Molempien toimenpiteiden toteutus nojaa Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton ja toteuttamisen varmistamiseen.

Tällä asettamispäätöksellä asetettavan kehittämisryhmän työ on osa Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoimenpiteitä valtiovarainministeriössä ja jatkoa aiemmin valtiovarainministeriön asettamalle Kuntatieto-ohjelman tuotosten toimeenpanoa valmistelevan asiantuntijaryhmän työlle, jonka toimikausi päättyi 31.12.2016. Tuotosten toimeenpanoa valmisteleva asiantuntijaryhmä on loppuraportissaan linjannut lainsäädäntöön, päätöksiin ja ohjausmalleihin liittyvät toimenpiteet, joiden avulla Kuntatieto-ohjelman tuotokset saadaan käyttöönotettua. Tämä loppuraportti toimii pohjana nyt asetettavan kehittämisryhmän työlle. Kehittämisryhmän tehtävänä on myös yleisesti seurata julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn muutostarpeita.

Kehittämisryhmän tehtävät

Sääntelyn kehittämisryhmän tehtävänä on:

- Kuntatieto-ohjelman tuotosten toimeenpanoa valmistelevan asiantuntijaryhmän (VM114:00/2015) loppuraportin (Liite 2) mukaisten toimenpide-ehdotusten läpikäynti.
- Valmistella tarvittavat voimassa olevan sääntelyn muutosehdotukset ja tarvittavan uuden sääntelyn lisäysehdotukset.
- Käynnistää sääntelyn kehittämiseen liittyvät selvitystehtävät ja laatia tarvittavat vaikutusarviot.
- Koordinoida eri hallinnonalojen julkisen hallinnon taloustietojen sääntelyyn ja tietojen käyttöön liittyviä tehtäviä.
- Seurata julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn muutostarpeita.

Sääntelyn kehittämisryhmän tavoitteena on varmistaa julkisen hallinnon taloustietojen raportoinnin automaattisoinnin toteutuminen ja raportoinnin tehostamisen mahdollistamien säästöjen toteutuminen julkisessa hallinnossa.

Kehittämisryhmän tulee myös huolehtia, että tarvittavat lainsäädäntöhankkeet käynnistetään. Ryhmän toiminnasta raportoidaan toimintatapojen uudistamisen ministeriryhmälle.

Työn organisointi

Puheenjohtaja:

Eeva Mäenpää, hallitusneuvos, valtiovarainministeriö

Sihteerit:

Anu Hernesmaa, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Jani Heikkinen, projektipäällikkö, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

NN, Opetus- ja kulttuuriministeriö

NN, Sosiaali- ja terveysministeriö

NN, Työ- ja elinkeinoministeriö

NN, Valtiokonttori

NN, Suomen Kuntaliitto

Minna-Marja Jokinen, lainsäädäntöneuvos valtiovarainministeriö

Kehittämisryhmä voi käyttää työssä ulkopuolisia asiantuntijoita.

Kunta- ja uudistusministeri

Anu Vehviläinen

Finanssineuvos

Jani Pitkäniemi

Jakelu

Työryhmän jäsenet



20.2.2017

Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoa valmisteleva asiantuntijaryhmä

Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoa valmistelevan asiantuntijaryhmän loppuraportti

20.2.2017

Sisällysluettelo

1 TIIVISTELMÄ	3
2 TYÖRYHMÄN TAUSTA	4
2.2 Tavoitetilan kuvaus yleisestä tietohallinnon toiminnasta	6
2.3 Tavoitetilan kuvaus taloustietojen tietohallinnosta	7
3 TYÖN KUVAUS JA ARVIO TULEVISTA RESURSSIVAIKUTUKSISTA	15
4 TYÖRYHMÄN ORGANISOINTI	16
5 KUNTATieto-OHJELMAN TUOTOSTEN KÄYTTÖÖNOTTOON JA YLLÄPITOON LIITTYVÄT SÄÄDÖSMUUTOKSET JA SÄÄTELYTARPEET	17
5.1 Valtiovarainministeriön valmisteluvastuulla oleva lainsäädäntö	18
5.2 Työ- ja elinkeinoministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö	32
5.3 Sosiaali- ja terveysministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö	32
5.4 Opetus ja kulttuuriministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö	37
5.5 Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyvät muut toimenpiteet	39

1 Tiivistelmä

Asiantuntijaryhmä kokosi annetun tehtävän mukaisesti yhteen toimenpiteet, joilla Kuntatieto-ohjelman toiminnallinen tavoitela saavutetaan. Keskeiset hyötytavoitteet ehdotetuille toimenpiteille ovat:

- Tuottavuuden, tehokkuuden ja läpinäkyvyyden nostaminen talousraportoinnin osalta maakuntauudistuksen yhteydessä
- Ajantasaisen taloustiedon saaminen julkisen talouden ohjausta ja seuranta varten
- Käynnissä olevat uudistushankkeet edellyttävät tietoperustan kehittämistä
- Raportointikustannusten kasvun hillintä tietotarpeen kasvaessa
- Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman tavoitteen mukainen julkisten palveluiden kustannustietojen tuottamisen mahdollistaminen

Ehdotetut toimenpiteet on kuvattu listaksi asioita, jotka yksin ja yhdessä edistävät osaltaan tavoiteltua toimintatavan muutosta. Yksityiskohtaiset toimenpiteet ovat osittain päällekkäisiä, koska samaan tavoitteeseen voidaan päästä eri säädösten kautta. Valinnat tulee tehdä varsinaisen säädöstyön yhteydessä.

Asiantuntijaryhmän ehdottamat keskeiset toimenpide-ehdotukset:

- Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien hallussa oleva taloustieto tulee lähtökohtaisesti aina julkistaa ja tarjota yhtenäisillä sisällöillä ja teknisillä kuvauksilla, avoimin käyttöehdoin ja koneluettavassa muodossa kansalaisten ja muiden viranomaisten sekä muiden yhteisöjen käyttöön. **Tietojen sisältö ja julkistus kuvataan säädöksiin.**
- Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloustiedot ovat tarjolla yhdenmukaisesti ja samoin teknisin kuvauksin koko julkisen hallinnon päätöksentekoon. **Käytettävistä teknisistä kuvauksista annetaan erilliset tarkentavat säännökset.**
- Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloustiedot kootaan Valtiokonttorin toimesta yhteen palveluun, josta kaikki kyseisten yksiköiden taloustiedot ovat saatavissa kansallisen päätöksenteon ja tilastoinnin tarpeisiin. **Valtiokonttorille osoitetaan säädöksiin uusi palvelutehtävä ja viranomaisille velvoite palvelun käyttöön.**
- Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloutta koskevat tiedot ovat julkisen hallinnon päätöksenteon käytössä muutaman vuorokauden viiveellä niiden valmistumisen jälkeen. **Tietojen tuottamisen ja ulkoisen raportoinnin ajankohdista annetaan säädökset.**
- Myös muu ohjaustietojen käyttö tulisi toteuttaa tässä muistiossa esitetyllä automaattisen tietojenkäytön periaatteella. Ehdotetut keinot ovat ratkaisukeinona vain talousohjaukseen liittyvät ohjaustietojen käyttöön.

Esitettyjen toimenpiteiden tulee olla tehty viimeistään ennen vuotta 2019, jotta maakuntien ohjaus voidaan järjestää. Tällöin perustettavat maakunnat ja uusimuotoiset kunnat ja kuntayhtymät aloittavat toimintansa. Osana tulevaa muutosta kunnat, kuntayhtymät, tulevat maakunnat ja valtionhallinto käynnistävät sarjan taloustiedon hallinnan kehittämistoimenpiteitä, joilla valmistaudutaan tulevaan muutokseen. Mikäli Kuntatieto-ohjelman käyttöönoton mukainen uusi toiminta halutaan käynnistää ilman erillisiä päällekkäisiä investointeja, tulee taloustietojen uudet määritelmät ja niihin liittyvät toimintatavat ottaa suunnitteluperusteina huomioon kehittämistyössä. Muiden tietojen tietohuollon kehittämiseksi tarvitsee suunnitella ja toteuttaa vastaavia toimenpiteitä.

Työryhmän raporttiin on pyydetty lausunnot kaikilta ehdotettujen toimenpiteiden vastuutahoilta. Raportin lausuntokierrosversio esiteltiin kansliapäällikkökokouksessa ja lopullinen, lausuntopalautteen perusteella, mahdollisuuksien mukaan luovutettiin valtiovarainministeriölle.

2 Työryhmän tausta

Valtiovarainministeriö on 5.9.2012 asettanut Kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman toteutusta ohjaavan johtoryhmän ajalle 5.9.2012–30.6.2019 (VM078:00/2012). Valtiovarainministeriö muutti asettamiskirjettä, lopetti asetutun johtoryhmän toimikauden 1.2.2016 ja perusti ohjelman tuki- ja seurantaryhmän ja muutti ohjelman nimeksi Kuntien taloustiedon, -tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelmaksi.

Ohjelmassa tuotetaan hallinnon käyttöönotettavaksi yhteisinä tuotoksina kuntien talouden seurantaa, raportointia ja tietojen käyttöä koskevia määrittäviä, toimintatapoja ja palveluita.

Kuntatieto-ohjelmassa kehitettävien tuotosten käyttöönotolla ja toimintatapojen muutoksella tavoitellaan kuntien ja kuntayhtymien tuottavuuden parantumista henkilötöajan säästöinä taloustietojen hallinnasta ja raportoinnista. Lisäksi tavoitteena on tuottaa ajantasaista ja vertailukelpoista tietoa paikallis- ja valtionhallinnon päätöksenteolle.

Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönotto ja ylläpito eivät ole osa Kuntatieto-ohjelmaa. Ohjelmassa kehitettyjen tuotosten käyttöönotto ja tavoiteltujen hyötyjen saavuttaminen edellyttää kuntien, kuntayhtymien ja tulevien itsehallintoalueiden sekä valtion viranomaisten toimenpiteitä.

Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö ovat 10.9.2015 asettaneet Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, itsehallintoalueiden perustamisen ja aluehallintouudistuksen virkamiesohjausryhmän ja projektiryhmän (STM068:00/2015). Hankkeen tarkoituksena on valmistella hallituksen päätös-, linjaus- ja säädösesitykset koskien sosiaali-, terveys- ja muiden palveluiden järjestämistä itsehallintoalueilla. Hankkeessa valmisteltavat päätökset koskevat myös itsehallintoalueiden taloudellista ohjausta, mikä tulee ottaa huomioon valtiovarainministeriön päätöksissä Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönotosta myös itsehallintoalueilla.

Kun sosiaali- ja terveystalouden palveluiden järjestäminen siirretään kunnilta itsehallintoalueille, siirtyy myös Kuntatieto-ohjelmassa tavoiteltu hyötypotentiaali tältä osin perustettaville itsehallintoalueille. Henkilövuosisäästöjen saavuttaminen taloustietojen hallinnassa itsehallintoalueilla edellyttää tarvittavien toimenpiteiden liittämistä osaksi itsehallintoalueiden perustamistoimia.

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman kärkihankkeiden toimeenpanosuunnitelman toteutuksessa osana kuntien tehtävien vähentämistä ja digitalisaation edistämistä on ehdotettu kuntien raportoinnin tehostamista ja tiedolla johtamisen parantamista koskevia toimenpiteitä. Molempien toimenpiteiden toteutus nojaa Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton ja toteuttamisen varmistamiseen.

Valtiovarainministeriö on rahoittanut valtiokonttorin Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton suunnitteluhankkeen (VM/1210/02.02.03.09/2016). Suunnitelman mukaisten palveluiden käyttöönotto alkaa kehittämisrahoituksen puitteissa marraskuussa 2017 ja jatkuu vuoteen 2019 asti.

Valtiovarainministeriö on päättänyt asettaa Julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittävän työryhmän (VM/1709/00.01.00.01/2016), jonka tehtävänä on kehittää julkishallinnon tiedonhallinnan sääntelyä ja valtiovarainministeriö on asettanut Yhteinen tiedon hallinta-hankkeen (VM075:00:2016) tehostamaan ja edistämään julkisen hallinnon tietojen yhteentoimivuutta.

2.1 Nykytilan kuvaus

Kuntien ja kuntayhtymien ja tulevien maakuntien taloutta kuvaavia tietoja käytetään valtion ja kunnan päätöksenteossa ja tilastoinnissa. Tietojen tuottamiseen, raportointiin, keräämiseen, jalostukseen ja käyttöön liittyvät julkisen hallinnon prosessit eivät tällä hetkellä toimi tehokkaasti ja tuottavasti, eivätkä ole tuottaneet riittävää tietoa oikea-aikaisesti ja halutussa muodossa tai sisällöllä eri tiedonkäyttäjätahojen tarpeisiin. Lisäksi julkisen hallinnon tietohallinnolle aiheutuu kustannuksia ja heikkoa tuottavuutta epäyhtenäisten tietojen tuotannosta, moninkertaisesta raportoinnista ja jälkikäteen tapahtuvasta yhteensovittamisesta.

Keskeiset ongelmat julkisen hallinnon tietojohdamiselle:

- Julkisyhteisöjen tilinpäätöstiedot sekä erityisesti niiden tehtävä-/palvelukohtaiset kustannustiedot ovat kattavasti saatavissa noin 11 kk kunkin vuoden päätyttyä kun tietojen tarve valtion ja kunnan päätöksenteossa on noin 6 kk
- Julkisten palveluiden kustannuksista ei ole läpinäkyvää ja ajantasaista tietoa. Nykyinen tiedon taso ei palvele eduskunnan ja hallituksen kannanotoissa edellytettävää julkisten palveluiden kustannustietojen seuranta ja käyttöä päätöksenteossa.
- Esimerkkikunnat ovat arvioineet, että taloustietojen raportointi edellyttää n. 35-70 henkilötyöpäivän työpanosta per raportointivelvollinen riippuen yksiköstä ja tietojen tuotantotavasta.
- Tietojen kokoaminen raportointia varten perustuu monissa prosessivaiheissa manuaaliseen tietojen poimintaan muista, muuhun käyttöön määritellyistä raporteista. Manuaalinen tietohallinto ulkoista raportointia varten ei ole tehokasta, eikä palvele saman raportoidun tiedon käyttöä useammassa tarkoituksessa.
- Yhteisten tavoitteiden, toimintatapojen ja mallien puute näkyy toimintana, joka ei tue yhtenäisiä julkisen talouden suunnitelman, kuntatalousohjelman ja kuntien tietojen käytön tavoitteita kuntien ja valtion päätöksenteossa.
- Tilastotiedon varaan ei pystytä aukottomasti ja kustannustehokkaasti rakentamaan ajantasaista automaattisia tietoja yhdistäviä palveluita tai ratkaisuja, vaan kokoavat tietopalvelut vaativat räätälöintiä.
- Tietojen käyttö valtionhallinnon päätöksenteossa on tehotonta, jolloin julkisen talouden suunnitelman ja kuntatalousohjelman tietojen tuotanto vaatii manuaalisia työvaiheita valtionhallinnossa.

Keskeiset puutteet toimintamalleissa:

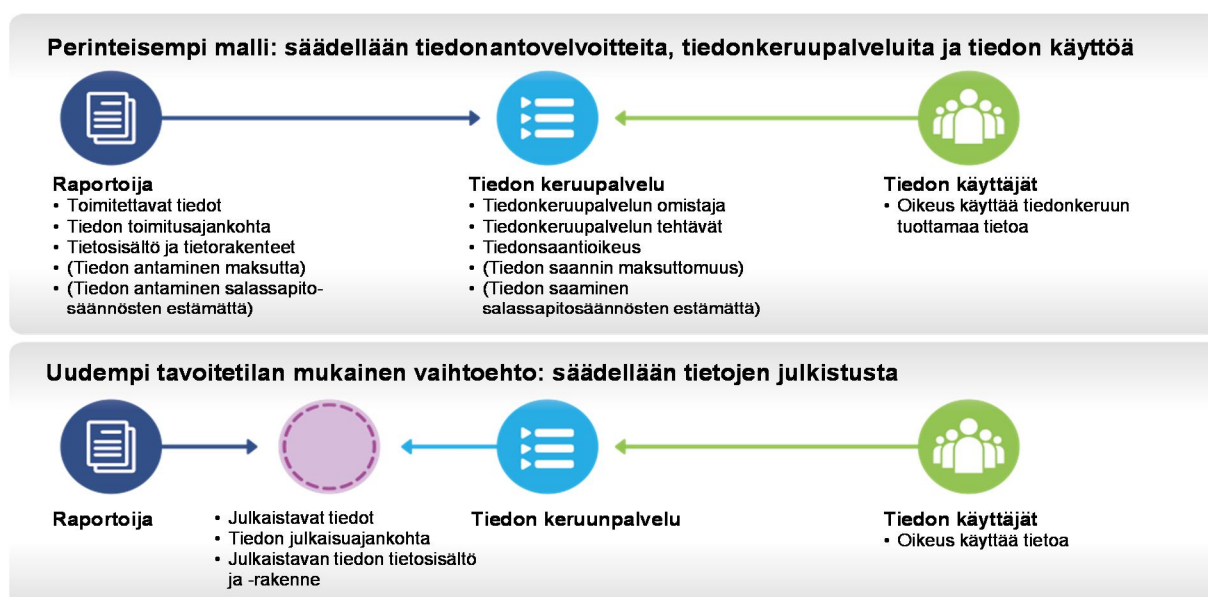
- Ei ole yhteistä mallia siitä mitä tiedonhallinnan prosesseja pitäisi kehittää tai mitä yhteisiä määrittämiä pitäisi käyttää.
- Automaattiselle raportoinnille ei ole olemassa yhteistä raportointipalvelua tai yhteisiä käytäntöjä.
- Paikallishallinnon omassa toiminnassaan käyttämä tieto erkanee valtion käyttämästä tiedosta jo sisäisen raportoinnin tasolla, vaikka raportoitavat kohteet olisivatkin samat.
- Kuntien tiedonhallintaa ohjataan taloustietojen osalta eri sektoriviranomaisten kautta tulevilla palvelu- tai tehtäväkohtaisilla määräyksillä ja luokituksilla. Eri viranomaisten luokituksia ei ole määritelty ottaen huomioon semanttisen yhteentoimivuuden vaatimuksia tai teknistä yhteentoimivuutta suhteessa muiden viranomaisten tietovaatimuksiin. Lähes samankaltaisia raportteja tuotetaan eri viranomaistahoille eri raportointikanaviin, mikä nostaa osaltaan kuntien raportointikustannuksia.

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman mukaisesti SoTe-palvelut kootaan maakuntien järjestettäväksi. Siirtämällä nykyiset toimintatavat maakunnille ei saavuteta taloustiedon hallinnassa ja raportoinnissa mainittavia hyötyjä. Osana maakuntien perustamista tulisi siirtyä velvoittavasti suoraan automaattisiin taloushallinnan ja -raportoinnin prosesseihin.

2.2 Tavoitetilan kuvaus yleisestä tietohallinnon toiminnasta

Käyttöön otossa tavoitellaan uutta toimintamallia, jossa kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloustiedot ovat eri päätöksentekijöiden käytössä automaattisesti päivittyvien prosessein lähes heti tietojen valmistuttua. Päätöksenteossa käytettävät indikaattorit voidaan tuottaa automaattisesti ja suoraan osaksi varsinaista päätöksentekoprosessia joko valmiisiin asiakirjoihin tai liitetietoihin. Tiedot on tuotettu velvoittavasti päätöksenteon tarpeisiin yhdenmukaisesti, oikea-aikaisesti ja mahdollistaen tiedon käytön automaattisesti.

Hyvän julkisen hallinnon tiedonhallinta ja siihen liittyvä hallintotapa tarkoittavat jatkossa, että viranomaisten veloitteena on varmistaa muiden viranomaisten lakisääteisen tehtävän toteuttamisessa tarvitsemien (talous)tietojen saatavilla olo ja tietojen luovutettavuus automaattisesti hyödynnettävässä muodossa. Samoin hyvän hallintotavan mukaisesti viranomaiset huolehtivat saatavilla olevien tietojen käytöstä ilman omia erilliskyselyjään. Tieto on avointa koko päätöksentekoprosessin ajan, eli sitä erikseen perustellusta syystä ole salattu (esim. valtion budjetin laatimisessa käytetyt tiedot).



Kuva 1: Nykyinen ja uusi sääntelytapa tietojen hallinnasta¹

Työryhmän ehdotusten yleisenä tavoitteena on toteuttaa julkisen hallinnon tietojohdamisen tarvitsema uusi toimintamalli, jossa kunnat, kuntayhtymät ja maakunnat julkaisevat kaikki julkisuuslain nojalla taloutta ja toimintaa kuvaavat sisäisessä ja ulkoisessa ohjauksessa tarvittavat tiedot yleiseen tietoverkkoon avoimena datana avoimen rajapinnan kautta. Valtion toimivaltaisten ministeriöiden ja virastojen tehtävänä on delegointisäädösten nojalla määritellä ja kuvata kaikki ulkoisessa ohjauksessa ja raportoinnissa tarvittavat tiedot, rajapinnat sekä tietojen julkaisuajat. Maakuntien on velvollisuus noudattaa annettuja määräyksiä, kuvauksia ja julkaisuohjeita aikatauluineen ja luoda raportoinnissa tarvittavat yhteydet kansallisiin tietoa kokoaviin järjestelmiin.

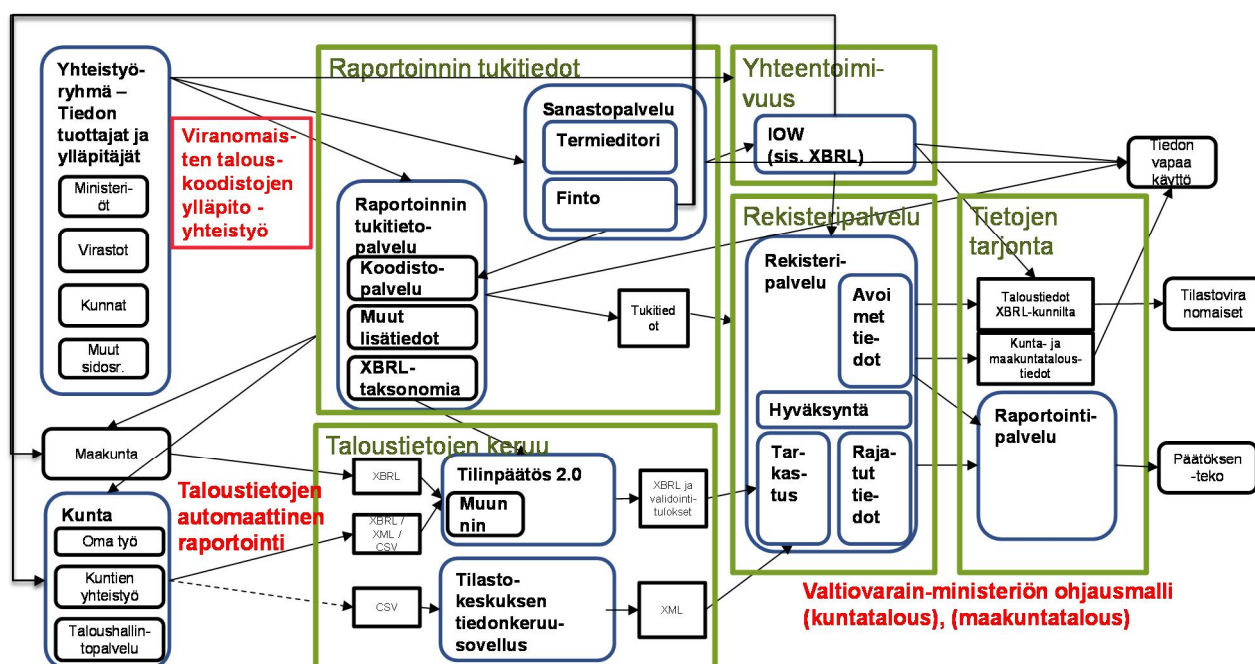
¹ VM Kuntien tiedonantovelvoitteiden Säädösperusta Valtiovarainministeriön julkaisu – 20/2016 (VM/2673/00.04.02/2015)

Kunnat, kuntayhtymät ja maakunnat rakentavat henkilösuojaan alaisiin, EU tietosuojaalainsäädännön mukaisesti tietoihin maakunnan sisäisen ja ulkoista raportointia ja asiakastiedon välitystä palvelevan julkaisukanavan ja tarjoavat tiedot yleiseen tietoverkkoon, kansallisen palveluyälyään sekä muihin kansallisiin julkishallinnon tiedonvälityskanaviin yhtenäisin sisällöin, määräyksin, ja rajapinnoin. Valtion toimivaltaisten ministeriöiden ja virastojen tehtävänä on määritellä ja kuvata kaikki kunnan, kuntayhtymän ja maakunnan asiakas- ja potilastiedon ulkoiseen jakamiseen tarvittavat tiedot, rajapinnat sekä tiedon jakelupalveluiden toiminnallisuudet. Maakuntien on velvollisuus noudattaa annettuja määräyksiä, kuvauksia ja julkaisuohjeita aikatauluineen ja luoda raportoinnissa tarvittavat yhteydet kansallisiin tiedonvälityspalveluihin.

Yksityisille ja muille valinnan tai yhteistuotannon piirissä oleville julkisrahoitteisten palveluiden tuottajille tulee palvelun järjestäjän toimesta asettaa julkisyhteisöjä vastaavat velvoitteet osana palveluiden järjestäjän asettamia kriteerejä ja sopimuksia, joilla pääsee julkisen palveluiden tarjoajaksi. Tietojen ilmoittamisen vaatimukset koskevat myös tietojen ilmoittamista ja niissä tapauksissa kun julkisen palvelun järjestäjä tai tuottaja on yksityinen taho. Yksityisiä palveluntuottajia veloitetaan toimittamaan tiedot samoilla käsitteillä, teknillä kuvauksilla ja samoja raportointipalveluita käyttäen kuin vastaavat julkiset toimijat.

Tässä dokumentissa kuvatut toimenpide- ja pykälien muutosehdotukset tukevat tavoitetilän toteutumiseen tarvittavaa toimintatavan muutosta.

2.3 Tavoitetilan kuvaus taloustietojen tietohallinnosta



Kuva 2: Tavoitetilan mukaiset palvelut (**vihreällä**) ja uudet toimintatavat (**punaisella**)²

² Valtiokonttorin Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönotto ja ylläpito -projekti (VM/1210/02.02.03.09/2016)

2.3.1 Tavoitetilan toteutumisen aikataulu

Tavoitetila koskee kuntien, kuntayhtymien ja tulevien maakuntien vuoden 2019 taloustietoja.

Ensimmäiset käyttöönottoimet koskevat kuntien kuntayhtymien ja maakuntien talousarviotietoja syksyllä 2018 ja seuraavat neljännesvuositietoja Q2/2019 ja lopullisia palvelukohtaisia tietoja Q2/2020. Maakunnista tarvitaan kuukausitason tietoja vuoden 2019 alusta lähtien. Siihen asti tiedot koskevat vuotta 2017 ja 2018, jotka ovat saatavissa nykyviiveillä ja -toimintatavoin.

Uudet keskitetyt palvelut ja automaattisesti käytettävät tiedot määritelmiseen tulee olla valmiina Q2/2018 loppuun mennessä, jotta kunnille kaunayhtymille ja maakunnille jää aikaa rakentaa toiminnalliset yhteydet. Tietojärjestelmäkehittämisen näkökulmasta määrytykset tulee olla tiedossa ja monilta osin valmiina vuoden 2017 lopussa, jotta tulevaa kehittämistä voidaan suunnitella.

2.3.2 Taloustiedon raportoinnin tukipalvelu ja metatietopalvelut

Kuntien taloustiedon raportoinnin metatietopalvelut ovat yhteentoimivuuspalveluita, jotka sisältävät kaikki valtioneuvoston kannalta oleelliset, kuntia, kuntayhtymiä ja maakuntia koskevat ja julkisen hallinnon taloutta koskevat:

- FINTO:ssa: sanastot ja termit
- IOW välineessä: sovellusprofiilit, tietomallit ja tekniset eritelmit
- Koodistopalvelussa: koodistot ja luokitukset (voivat jatkossa olla myös osa FINTO:a)
- Tietojen ilmoittajien tukipalvelut: koodistojen käyttöön ja raportoinnin toteutukseen liittyvä ohjeistukset.
- Raportoinnin tukipalvelu: tarvittavat tietojen tarkistussäännöt, lisä- ja tilastotiedot tietovarastoa ja tietojen julkaisua varten

Samoja yhteisenä metatietoina ylläpidettäviä tarvittavia sanastoja, tietomalleja, teknisiä eritelmiä ja koodistoja käytetään sähköisesti suoraan eri viranomaisen toimesta niin raportoinnissa kuin tietojen esittämisessäkin. Automaattinen raportointi perustuu näille yhteisille automaattisesti käytettäville koodistoille ja teknisille kuvauksille.

Tietojen ilmoittajan tukipalvelut sisältävät kaiken sen tukimateriaalin, jota tarvitaan eri raportointipalveluiden käyttöön, koodistojen ja teknisten kuvausten hyödyntämiseen ja tietojen ilmoittamiseen sekä muut tietojen ilmoittajan tarvitsemat tekniset ohjeistukset. Ohjeistuksien tuottamisesta palveluun vastaisivat kustakin raportointiosiosta vastaavat viranomaiset, vaikka ne julkaistaankin palvelusta yhdessä kokonaisuudessa.

Raportointipalvelun (palvelu joka koostaa ilmoitetusta tiedosta raportteja) tukipalvelut sisältävät ne koodistoversiot, joita käytetään tietojen kokoamisessa raportointipalveluun ja joiden perusteella ilmoitettujen tietojen pohjalta muodostetaan tietopalveluita. Lisäksi osana raportoitujen tietojen tukea ja esittämistä tunnuslukuina tarvitaan tilasto- ja laskentatietoja, jotka palvelevat taloustietojen raportointipalvelua.

Tavoitetilassa metatietojen käyttö, tietojen ilmoittajan tukipalvelut, raportoinnin tukipalvelun tekninen ylläpito on osoitettu Valtiokonttorin tehtäväksi, joka vastaa julkishallinnon taloustiedonhallinnan yhteisistä palveluista. Kokonaisuudessa tietojen ilmoittajalle tarjotaan yhden luukun periaatteella toimiva palvelu, josta tietojen ilmoittaja näkee kaikki ilmoitusvelvollisuuden sisältämät tiedot, sekä saa käyttöönsä tietojen ilmoituspalvelut ja ilmoituksiin liittyvät ohjeistuksen.

Kyseessä olisi uusi palvelu, joka korvaa nykyiset eri viranomaisille jakautuneet paperi- ja pdf-muotoiset koodistot, listaukset ja ohjeet. Huomioitavaa on, että koodistot palvelevat ensisijaisesti kansallisen päätöksenteon ja tilastovelvoitteiden tarpeita, jolloin raportointivelvollisuus voidaan säännöksiin velvoittaa.

Tietosisältö koskien yhteistä taloustietoa kattaa seuraavat koodistot:

- Tililuettelo
- Tilinpäätös
- Tilinpäätöksen lisä- ja liitetiedot (ohjauksessa käytettävät ja yhtenäisesti tilinpäätösvaiheessa julkistettavat tiedot)
- Palveluluokitukset (sisältää useita)
- Talousarvio ja -suunnitelma

Lisäksi tavoitetila koskee seuraavia teknisiä määritelmiä ja menetelmiä

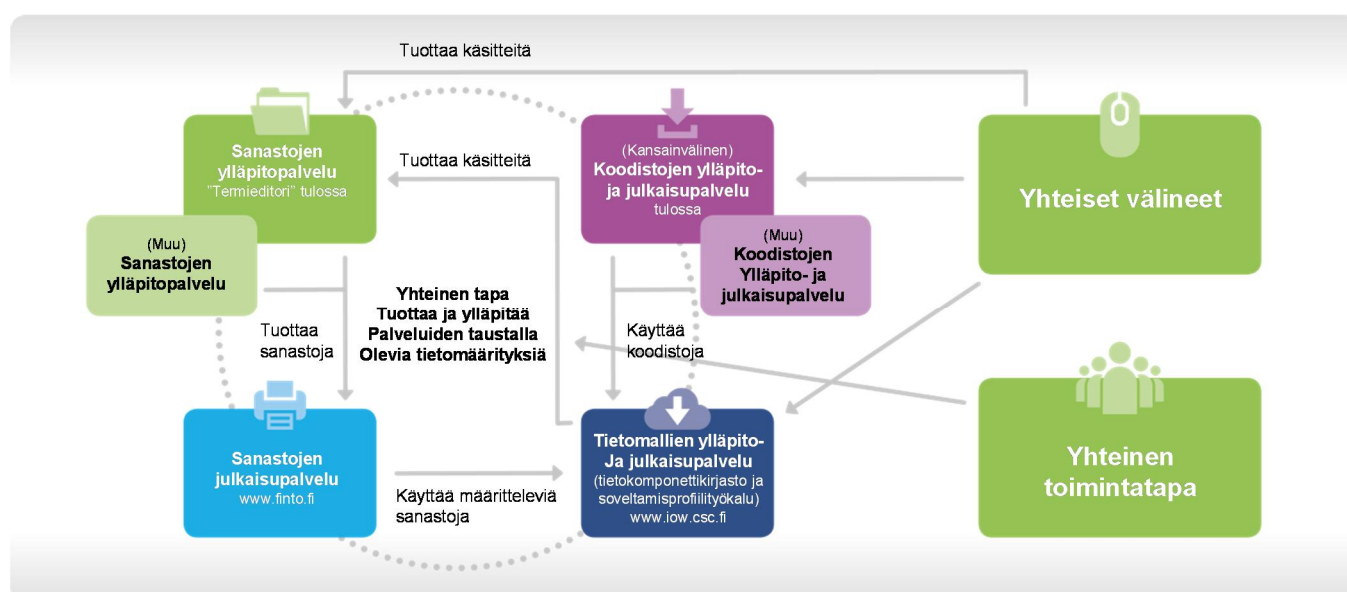
- Talousraportoinnin XBRL-taksonomia (tekninen kuvaus tiedonvälitykselle)
- Kustannuslaskentamalli
- Taloudellisuus- ja tuottavuusindikaattoreiden laskentamalli

Lisäksi tavoitetilassa tieto perustuu seuraavien käsitteiden ja yhteisten toimintamallien käyttöön:

- Toimipaikka ja toimipaikkaan liittyvät käsitteet
- Muut kansallisen yhteentoimivuusmenetelmän mukaan hallitut käsitteet (mm. kunnanumerot, aluejaot, taloushallinnon sanastot jne.).

Tavoitetilassa talouden koodistopalvelun ja muiden toimintaa kuvaavien koodistopalvelujen (mm. THL ja OPH) välillä on toimiva yhteys. Semanttisen yhteyden avulla varmistetaan, että talouden ja toiminnan tiedot ovat käytettävissä yhdistettävässä muodossa.

2.3.3 Viranomaistein talouskoodistojen ylläpitoyhteistyö



Kuva 3: Ylläpitoyhteistyön yhteistyömalli ja yhteistyön tukena olevat yhteiset palvelut ³

³ Yhteisen tiedon hallinta -hanke (VM075:00/2016)

Kaikki viranomaiset osallistuvat koodistojen ylläpitoon omien tehtäviensä mukaisesti yhteisen ylläpitomallin kautta. Jokainen viranomainen ylläpitää oman tehtävänsä osalta sähköisesti sitä osaa koodistoa, josta viranomaisena vastaa. Ylläpitomallissa kuvataan eri viranomaisten tehtävät ja ylläpitosykli. Ylläpitoyhteistyötä ja sen perusteella tapahtuvaa määritysten päivitystä tulee voida tehdä vähintään neljännesvuosittain suunnitellun julkaisuaikataulun mukaisesti.

Huomioitavaa on, että ylläpitomallissa on osaksi koodistojen metatietoja kuvattava myös eri viranomaisten tiedonsaantioikeus, jotta kerättävällä tiedolla on aidosti yhteys valtionhallinnon päätöksentekoon. Samalla ylläpito kattaa ne yksityisille toimijoille suunnatut tiedot, jossa ilmoitusvelvollisuus on vastaava jokaisten toimijoiden kautta, kuten opetus ja kuttuusi sekä sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta.

Kirjanpitolautakunnan ja sen kuntajaoston työ liitetään toiminnalliseksi osaksi koodistojen ylläpitoprosessia. Lautakunnan ja jaoston ohjeistus otetaan huomioon talouden perusluokituksissa ja luokitusten ylläpitomallissa.

Määritykset ylläpidetään viranomaisvastuulla kunkin viranomaisen vastuualueen mukaisesti ja ylläpitoon osallistutaan kuvatus ylläpitomallin ja vuosikellon mukaisesti. Koodiston ylläpito kuuluu jatkossakin kunkin viranomaistahon toimialasidonnaisiin tehtäviin korvaten nykyiset paperimuotoisten koodistojen ylläpito-tehtävät. Viranomaistehtäviin kuuluu myös käsitteiden yhteentoimivuuden varmistaminen yhteistyöllä muiden viranomaisten kanssa.

Keskeisten luokitusten ja määritysten käyttö on tehty velvoittavaksi. Osasta JHS-suosituksesta on tehty asetuksilla velvoittavia JH-standardeja, jotta riittävä yhtenäisyys julkishallinnon tietohallinnassa on saavutettu. Toiminnassa mahdollistetaan eri viranomaisten raportoinnin kokoaminen yhteen palveluun raportoijan näkökulmasta.

Toimintamalli ja määritysten ylläpito ovat yhteydessä muuhun taloushallinnon sanasto- ja käsitelyöhön. Tavoitetilassa esimerkiksi yritysten tilinpäätöskäsitteiden ja raportoinnissa käytettävien kerättävien tietojen teknisten määritelmien muutokset tulevat huomioiduiksi kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien vastaavissa määrityksissä ja teknisissä kuvauksissa.

Kukin viranomainen vastaa määritysten käytön ja tietojen ilmoittamisen vaatimien ohjeistuksen ylläpidosta osana yhteistä palvelua. Tietojen ilmoittajille tarvitaan yhteinen näkökulma kaikkiin tarvittaviin toimintaohjeisiin.

Valtiovarainministeriö vastaa julkisen hallinnon talouteen liittyvien koodistojen, sanastojen ja tietomääritysten sekä raportoinnin ja tietojen käytön ohjeistuksen ylläpito-yhteistyön organisoinnista.

2.3.4 Taloustietojen muodostaminen



Kuva 4: Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien tietojen muodostaminen yhteentoimivasti

Kunnat, kuntayhtymät ja tulevat maakunnat kokoavat eri tietojärjestelmistä ja ulkoisista lähteistä taloutta ja toimintaa kuvaavia tietoja tapahtumatasolla organisaatiotasoiseen tietovarastoon (tai tietovarastoihin). Kunnilla, kuntayhtymillä ja tulevilla maakunnilla on käytössään yhteinen ja ylläpidetty tieto- ja (JHS) käsitemalli tietovarastolle, sekä malli tietovaraston käyttöönotolle ja kehittämiselle.

Organisaation tietovarastossa eri lähteistä tulevat tiedot muutetaan vastaamaan yhteisiä velvoittavia standardeja ja JHS-suosituksia sekä malleja ja ohjeita tietojen muuntamista varten yhteiseksi ja vertailukelpoiseksi tiedoksi, jossa talous- ja toimintatiedot ovat yhdistettynä. Tietojen muodostaminen automaattisesti korvaa nykyisen manuaalisen tietojen raportoinnin tuottamistavan, eikä tuota uutta tehtävää kunnille ja kuntayhtymille.

Kuntien, kuntayhtymien ja tulevien maakuntien tilinpäätöstietojen tuottaminen lisäerittelyineen ja palvelukohtaisine kustannustietoineen on automatisoitu käyttäen muuhun vastaavaan automaattiseen raportointiin käyttöön otettavia yleisiä kansallisia malleja ja palveluita. Ulkoiseen raportointiin käytettäviä tietoja voidaan käyttää suoraan kuntien johtamista palvelevaan sisäisen raportointiin ja tietojen julkaisemiseen yleisessä tietoverkossa avoimen tiedon periaatteella ja tieto on avattavissa heti tiedon synnyttyä ilman viiveitä.

Kunnat ja kuntayhtymät ottavat huomioon Kuntatieto-ohjelmassa tuotettavat kehittämismallit omissa hankinnoissaan ja kehittämishankkeissaan valmistautuessaan maakuntauudistukseen. Käyttöönoton tuki on osa valtionhallinnon muutostukea. Muutosta ohjataan myös velvoittavin säädöksin, jotka kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien on otettava huomioon. Uusimuotoisten kuntien toiminnan aloittaminen vuonna 2019 vaatii kunnilta ja kuntayhtymiltä taloustiedonhallinnan sopeuttamista, jonka yhteydessä tarvittavat muutokset voidaan suorittaa ilman erillishankkeita.

Perustettavan maakuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen tehtävänä tulisi olla maakuntien taloustietoihin liittyvät raportoinnin tukipalvelut. Osana perustamista palvelukeskukselle tulee hankkia valmius yhteisten tietomäärittelysten hyödyntämiseen ja taloustietojen automaattiseen XBRL-raportointiin tarvittaessa kuukausifrekvenssillä. Samantyyppiset raportointivaa-

timukset talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukselle seuraavat kansallisen tulorekisterin ja sen yritysmuotoisten asiakkaiden osalta.

2.3.5 Taloustietojen ilmoituspalvelu

Tavoitetilassa kaikki kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien tilinpäätöstiedot ja siihen kuuluvat taloutta kuvaavat palvelukohtaiset taloustiedot ilmoitetaan toimialariippumattomasti yhteen vastaanottopisteeseen, josta tiedot teknisen tarkistuksen läpikäyneinä välitetään tallennettaviksi yhteen tai useampaan kansalliseen rekisteriin.

Tietojen ilmoituspalvelu on käytettävissä vuoden 2018 lopulla maakuntien talousarvio- ja suunnitelma tietojen osalta ja tarvittavien kuukausi ja neljännesvuositietojen osalta vuoden 2019 alusta. Vuositason tietojen ja palvelukohtaisten tietojen osalta tietojen raportointi on käytettävissä vuoden 2020 alkuun mennessä.

Kuntien ulkoisena taloustietojen ilmoituspalveluna toimii yleiseen tilinpäätösraportointiin kehitetty Valtori:n ylläpitämä Tilinpäätös 2.0 palvelu. Yhteisestä palvelusta tulee säädösmuutoksen kautta Tori-lain⁴ mukainen Valtori:n tehtävä, joka rahoitetaan asiakasmaksuilla. Tässä tapauksessa Valtiokonttori on palvelun asiakas ja maksaa palvelun käytöstä aiheutuvat maksut.

Uusi palvelu korvaa asteittain Tilastokeskuksen kuntatalous -tiedonkeruun vuodesta 2019 lähtien. Ennen vuotta 2019 kunnat ja kuntayhtymät ilmoittavat taloustietonsa nykymallin mukaisesti Tilastokeskuksen tiedonkeruupalveluun. Tilastokeskuksen tiedonkeruu toimii vaihtoehtoisena tiedonkeruukanavana siirtymävaiheen ajan. Siirtymäaika määritellään säädöksin.

Tiedonilmoituspalvelun tulee teknisesti toimia niin, että sen kautta tiedot on mahdollista toimittaa kuukausi- ja neljännesvuositasolla. Tämä on tärkeää erityisesti maakuntien osalta. Lisäksi toteutustapa tulee olla sellainen, että se mahdollistaa keruutavan muutokset teknisen kehityksen mukaisesti, esimerkiksi tietojen ilmoituspalvelusta tietojen noukkimiseen kunnan ja maakunnan julkaisemasta tiedosta tai käytetyn teknisen eritelmän päivittämisen ja vaihtamisen tarkoituksenmukaisemmiksi. Lisäksi tietosisältöä ja raportointiajankohtia täytyy voida määrittää joustavasti eri tiedonkäyttäjien tarpeiden mukaisesti.

Ahvenanmaan kuntien ja maakunnan tietojen osalta Tilastokeskuksen tiedonkeruu toimii pääasiallisena väylänä niin pitkään kunnes Ahvenanmaa itse haluaa siirtyä käyttämään Tilinpäätös 2.0 mukaista tiedonkeruukanavaa. Tietojen osalta on huomioitava se, ettei Maakuntauudistus koske Ahvenanmaan maakunnan ja Ahvenanmaan kuntien välistä suhdetta muun Suomen tilannetta vastaavasti. Ahvenanmaalla kuntien ja maakuntien tehtävät voivat poiketa muista maakunnista.

Samaan ilmoituspalveluun tulee voida teknisesti yhdistää myös muita taloustietojen raportointeja, kuten esimerkiksi opetus- ja kulttuuritoimen sekä sosiaali- ja terveystoimen kuntiin, kuntayhtymiin ja maakuntiin sekä yksityisiin, yleensä osakeyhtiö tai säätiömuotoisiin, yksiköihin kohdistuvia taloustietojen ilmoituksia ja palveluiden taloustietoihin kohdistuvia tarkennettuja ilmoituksia.

Kunnat, kuntayhtymät ja maakunnat sekä muut tietojen ilmoittajat ovat itse vastuussa tietojen oikeellisuudesta ja tietojen ilmoittamisesta ilmoituspalveluun. Mikäli tietojen toimittajan tiedoissa havaitaan eri viranomaisten tai tieto-

⁴ Laki

valtion yhteisten tieto- ja viestintätekniisten palvelujen järjestämisestä (1226/2013)

jen toimittajan toimesta virheitä, on virheestä huomattava kyseistä kuntaa, kuntayhtymää, maakuntaa tai muuta tietojen ilmoittajaa, jonka on toimitettava korjatut tiedot palveluun.

Hyvän hallintotavan mukaisesti kukin viranomainen vastaa itse päätöksissään käyttämänsä tiedon oikeellisuudesta. Uusi toimintatapa ei muuta tätä vaan kukin viranomainen on velvollinen selvittämään tiedon oikeellisuuden ja oikeellisuutta epäillessään varmistaman tiedon tietolähteeltä ja virheitä havaitessaan pyytämään oikeat tiedot. Uudessa toimintatavassa pyydetty oikeat tiedot ovat kaikkien käytössä.

Tietojen korjauksissa noudatetaan kirjanpitokäytäntöjä sekä erikseen sovittuja toimintamalleja. Tietojen korjauspyyntö voi lähteä automaattisesti määriteltyjen tarkistuskäytäntöjen perusteella ilmoittajalle ilmoituspalvelusta, tilinpäätösrekisteri- tai muusta rekisteripalvelusta tai tietoja käyttävän viranomaisen toimesta virallisena korjauspyyntönä.

2.3.6 Kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien tilinpäätösrekisteripalvelu

Kuntien, kuntayhtymien ja tulevien maakuntien tilinpäätösrekisteri sisältää kaikki automaattisesti raportoidut (ja tämänhetkisestä Tilastokeskuksen tiedonkeruusta tulevat) taloustiedot. Rekisterin ylläpitäjäksi ehdotetaan Valtiokonttoria, joka vastaa rekisteriviranomaistehtävistä.

Uusi palvelu korvaa Tilastokeskuksen Kuntataloustilaston kunta ja kuntayhtymäyksikkötason tiedot aineistona. Rekisteri mahdollistaa julkisen talouden seurannan kehittämisen riippumatta tilastoinnista ja siihen liittyvistä tietojen ajantasaisen käytön estävistä tilastotoimen sisäisistä laatu- ja käytännösäännöistä.

Tiedot rekisteristä julkistetaan kaikille tietojen käyttäjille avoimen rajapinnan kautta koneluettavassa muodossa ja selattavana tietoa-aineistona lähes heti tietoa raportoidessa.

Rekisterin tietosisältöä voidaan kasvattaa, mikäli muiden hallinnonalojen (VM:n ulkopuolisten) viranomaiset haluavat omien tarpeiden mukaiset tietonsa yhteiseen rekisteripalveluun. Eri hallinnonalojen viranomaiset voivat itse päättää haluavatko he omat tietonsa osaksi yhteistä taloustietojen rekisteriä, vai haluavatko he tietonsa välitettäväksi suoraan tietojen ilmoituspalvelusta omiin rekistereihinsä. Kummassakin tapauksessa tietojen hyödyntäminen rekistereistä tulee olla mahdollista avoimien rajapintojen kautta.

2.3.7 Taloustietojen raportointipalvelu ja portaali

Taloustietojen raportointipalvelu ja portaali on rekistereiden käyttöön muodostettava palveluiden kokonaisuus, jolla tuotetaan tietoja julkisen hallinnon päätöksentekoon. Palvelu mahdollistaa erityisesti valtionhallinnolle sähköisen päätöksentekojärjestelmän perustan, jossa päätöksenteossa tarvittavat julkisen talouden tiedot ovat käytettävissä käyttötarkoituksenmukaisessa muodossa.

Valtiokonttori vastaisi eri lähteistä tulevien tietojen yhdistelemisestä koodistopalvelun käsitteiden ja määritelmien sekä tarvittavien ohjausindikaattoreiden mukaisesti ja tuottaisi kuntia, kuntayhtymiä ja maakuntia kuvaavia taloustietoja julkisen talouden suunnitelmaa, kuntatalousohjelmaa ja hallituksen toimintakertomusta sekä kuntien rahoituksen määrittämistä varten.

Palvelu otetaan vaiheittain käyttöön ennen vuotta 2019. Kokeilu ja pilotointivaiheessa 2017-18 se hyödyntää taloustietojen osalta täysin Tilastokeskuk-

seen keräämää tietoa kuntataloudesta. Tilastotiedon osalta palveluoperaattori ei voi toimia täysin tavoitteenmukaisesti ennen vuotta 2019.

Kyseessä on uusi koko valtionhallinnon yhteinen sähköinen tiedolla johtamisen palvelu, joka korvaa Tilastokeskuksen yksikkötason tietoja sisältävän Kuntataloustilaston ja Tilastokeskuksen tiedonjakelupalvelun. Palvelu on rahoitettu Valtiokonttorin toimintamenoihin.

2.3.8 Valtiovarainministeriön tietojohdamisen portaali

Portaali on valtiovarainministeriön (talous)tiedolla johtamisen palvelu, joka koostaa eri palveluoperaattoreiden, rekistereiden ja tilastoviranomaisten tiedoista päätöksentekotilanteen mukaiset valmiit tietokoosteet ja indikaattorit. Palvelu voidaan ottaa käyttöön ennen vuotta 2019 sen tiedon osalta, mitä on sillä hetkellä saatavissa palveluoperaattorin kautta. Tiedot ovat julkistettavissa osana päätöksentekoprosessin läpinäkyvyyden edistämistä.

Palvelussa voidaan tuottaa esimerkiksi julkisen talouden ohjauksen tarvitsemat tiedot, kuten valmiit kriisikunta- ja kriisimaakuntalistaukset heti raportointihetkellä. Samoin palvelusta voidaan tuottaa säännölliset neuvottelumenettelyn talousinformaation pohjatiedot ja muut päätöksentekoon liittyvät tiedot. Palvelusta tiedot saadaan luettua myös ennuste ja analyysityön pohjaksi.

Kyseessä on valtiovarainministeriön oma sähköinen palvelu, joka vastaa maakuntauudistuksen mukanaan tuomaan SoTe- ja muun toiminnan ohjaustarpeen kasvuun ja sen järjestämiseen mahdollisimman tehokkaasti. Palvelu mahdollistaa valtiovarainministeriön toiminnan tehostamista ja parantaa edellytyksiä tietoon pohjautuvaan päätöksentekoon Julkisen talouden suunnitelma-prosessissa

2.3.9 Tavoitetilan mukaisen toimintamallin laajennus muihin julkisen hallinnon tiedonkeruisiin

Opetus- ja kulttuuriministeriön varhaiskasvatuksen tietotuotannon kehittämishankkeessa (Varda) luodaan uusi tietotuotannon malli, jolla varhaiskasvatus-toimintaan liittyvät tiedot saadaan päätöksenteon käyttöön. Varhaiskasvatukseen liittyvät käsitteet ylläpidetään samoilla kansallisilla yhteentoimivuusvälineillä (FINTO, sanastoeditori, IOW palvelut) kuin kuntien ja maakuntien taloustiedoissa on tarkoitus tehdä ja yhteistyömallilla on tarkoitus varmistaa se, ettei päällekkäisiä käsitteitä tarvita. Kehittämishankkeessa varhaiskasvatuksen liittyvät taloustiedot tulisi kustannussäästöjen varmistamiseksi yhdistää omaksi osioksi kuntien ja kuntayhtymien yleiseen raportointiprosessiin ja sisällyttää omina osiinaan raportoinnin teknisiin eritelmiin. Vaiheittain myös muiden ope-
tustoimen kustannus- / valtionosuustiedonkeruiden tulisi lopulta yhdistää samaan yleiseen raportointiprosessiin.

Osana maakuntauudistusta sosiaali- ja terveysministeriön johdolla ryhdytään keräämään tarvittavan tasoista tietoa SoTe-palveluiden kustannuksista. Sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä myös muiden maakuntien palveluiden tulisi kustannussäästöjen varmistamiseksi yhdistää maakuntien yleiseen raportointiprosessiin ja sisällyttää omina osiinaan raportoinnin teknisiin eritelmiin.

Myös muilla hallinnon toimialoilla on kuntatoimijoihin kohdistuva taloustietojen keruuta. Esimerkiksi vesilaitoksille, palo- ja pelastustoimelle ja kulttuuritoimialalle on omaa päällekkäistä tiedonkeruuta koskien niiden taloutta. Näitä tiedonkeruita tulisi kartoittaa pidemmälle ja yhdistää yksi kerrallaan käsitteiden ja koodistojen kohdalta osaksi yhteentoimivuusvälineistöä ja sulauttaa osaksi yhteisiä raportointikäytäntöjä.

Kunnan taloustietojen lisäksi olisi perusteltua, että järjestelmää voitaisiin kehittää pitkällä tähtäimellä sellaiseksi, että se mahdollistaisi kustannustietojen keräämisen myös yksityisten ja yhtiöitettyjen toimijoiden osalta koskien julkisrahoitteista palvelutuotantoa.

Laajennusten tavoitteena on lopulta tarjota tietojen lähettäjän näkökulmasta yhden luukun periaatteella palvelu, jonka kautta välitetään kaikki julkisyhteisöihin ja julkisrahoitteisten palvelutuotantoon liittyvät taloustiedot eri viranomaisille.

3 Työn kuvaus ja arvio tulevista resurssivaikutuksista

Työryhmän tehtävänä oli Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton varmistaminen ja ohjelman toimeenpanon edistäminen. Työryhmän tuli:

- selvittää Kuntatieto-ohjelman tuotosten täysimääräisen käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet
- linjata toimenpiteiden saavuttamiseksi tarpeelliset keinot ja niiden toteuttamisvaihtoehdot sekä arvioida toteuttamisvaihtoehtojen edellyttämiä muutoksia lainsäädäntöön, päätöksiin sekä ohjausmalleihin
- arvioida Kuntatieto-ohjelmaa vastaavien tuotosten tuottaminen itsehallintoalueille
- esittää toteuttamisvaihtoehtojen arvioinnin perusteella ne toimenpiteet, jotka parhaiten toteuttavat raportoinnin tehostamista ja tiedolla johtamisen parantamista.

Lisäksi työryhmän tuli:

- esittää linjausehdotuksia käynnissä oleviin lainsäädäntöhankkeisiin sekä valtiovarainministeriön päätöksiin ja kannanottoihin
- tuottaa neuvotteluesityksiä valtiovarainministeriön tulosohtausprosessiin.

Työryhmän toimeksianto liittyi ainakin seuraaviin valtiovarainministeriön hallinnonalalle kuuluvien tehtäviin ja käynnissä oleviin hankkeisiin, jotka tulee huomioida osana työryhmän työtä:

- sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, maakuntien perustaminen ja aluehallintouudistuksen hanke kokonaisuudessaan
- kuntalain päivittäminen maakuntauudistuksen seurauksena
- tietohallintolain toimeenpano taloustietojen osalta
- julkisen talouden suunnitelman sisällön päivittäminen itsehallintoalueuudistuksen seurauksena
- Väestörekisterikeskuksen, Valtiokonttorin ja Tilastokeskuksen tulosohtaukseen.

Työryhmä työskenteli ajalla 18.11.2015-31.12.2016.

Tämä muistio on työryhmän työskentelyn lopputuotos. Muistioon listattuja ehdotuksia on lähetetty valtiovarainministeriön eri valmisteluvaiheisiin myös työskentelyn aikana. Muistio kierrätettiin lausunnolla ehdotusten kohteena olevissa ministeriöissä ja virastoissa. Työryhmän raportti luovutettiin valtiovarainministeriölle ja esitettiin ministeriöiden kansliapäällikkökokouksissa toimeenpantavaksi.

Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton ja ylläpidon edellyttämät säädösmuutokset ovat osa meneillään olevia tai tulevia hallitusohjelman mukaisia toimeenpanohankkeita, kuten maakuntien perustamista ja kuntien toiminnan sopeutusta. Tarvittavien säädösmuutosten valmistelu on osa ministeriöiden perustehtäviä, joten ne eivät tarvitse lähtökohtaisesti lisäresurssointia. Sää-

dösmuutokset liittyvät käynnissä oleviin muutoshankkeisiin ja niiden yhteydessä tehtävään työhön ja vaativat tiedonhallintaan liittyvien tavoitteiden huomioimisen käynnissä olevassa säädöstyössä sekä tulevilla muutostukitoimenpiteissä.

Maakuntien tarvitsemat ulkoisen raportoinnin toiminnalliset muutokset voidaan toteuttaa ilman päällekkäisiä toimenpiteitä ja kustannuksia, mikäli muutokset ovat osa maakuntien perustamistehtäviä ja maakunnan tarvitsemien tietojohdantamisen ratkaisujen toteuttamista. Automaattisen tiedon raportoinnin ominaisuudet tulee maakuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen perustajan toimesta ottaa vaatimusmäärittelynä huomioon palvelukeskuksen perustamishankkeessa ja toisaalta kuvattaessa ja perustettaessa maakuntien toimintatapaa mm. omien tiedolla johtamisen palveluiden osalta. Automaattiseen raportointiin kykenevien ohjelmistojen osalta voidaan joutua hankkimaan olemassa olevien tai hankittavien lisenssien laajennuksia.

Kuntien ja jäljelle jäävien kuntayhtymien toiminnalliset muutokset voidaan toteuttaa ilman erillisiä ja päällekkäisiä toimenpiteitä ja kustannuksia osana maakuntauudistukseen liittyviä kuntien talous ja henkilöstöhallinnon palveluihin liittyviä sopeutustoimia. Samoin hyötyjä saavutetaan, ilman merkittäviä lisäinvestointeja, mikäli automaattisen raportoinnin vaatimukset otetaan huomioon Kuntien tietojohdantamisen kehittämisprojekteissa. Kunnat joutuvat osana sopeutustoimia uusimaan omia talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmiään, raportointisovelluksiaan ja johtamisratkaisujaan, joiden ominaisuudeksi tulee määrittää yhteisten määritysten käyttö ja automaattisen raportoinnin mahdollisuus. Automaattiseen raportointiin kykenevien ohjelmistojen osalta voidaan joutua hankkimaan olemassa olevien, lisenssien laajennuksia, uusia lisenssejä tai lisäpalveluiden ostoa palveluntarjoajilta. Kulut vastaavat Kuntatietohjelman pilotointikulujen mukaan keskimäärin tämänhetkisten raportointimuiden kuluja, joissa palveluntarjoajia tai järjestelmätoimittajia pyydetään uusimaan järjestelmäraportteja uusien raportointivaatimusten mukaisesti.

Valtion tilastotoimi pystyy hyödyntämään kertyvää tietoa nykyisten toimintamallien mukaan ja osana Valtiokonttorin käyttöönottohanketta rakennetaan avoin rajapinta, jonka kautta tiedot ovat automaattisesti sekä tilastotoimen, että muiden käyttäjien saatavilla. Kustannukset ovat päällekkäisiä tiedonkeruun kustannuksia siksi ajaksi kunnes kaikki kunnat, kuntayhtymät ja maakunnat tuottavat velvoittavasti automaattisia raportteja. Siihen asti täytyy ylläpitää Tilastokeskuksen tiedonkeruusovellusta vaihtoehtoisena raportointikanavana.

4 Työryhmän organisointi

Puheenjohtaja: Ylijohtaja Päivi Laajala, KAO
 Sihteeri: projektipäällikkö Jani Heikkinen, JulkiCT
 Jäsenet:
 finanssineuvos Tuomo Mäki, BO
 neuvotteleva virkamies Tanja Rantanen, BO
 budjettineuvos Tomi Hytönen, HO
 neuvotteleva virkamies Kirsi Kuuttiniemi, HO
 lainsäädäntöneuvos Hannele Kerola, JulkiCT
 neuvotteleva virkamies Markku Mölläri, KAO
 finanssineuvos Jani Pitkäniemi, KAO
 lainsäädäntöneuvos Assi Salminen, KAO
 finanssineuvos Anne-Marie Välikangas, KAO
 neuvotteleva virkamies Marja Paavonen, KO
 finanssisihteeri Mark Rantala, KO

Lisäksi ryhmän työssä kuultiin eri asiantuntijoita.

5 Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyvät säädösmuutokset ja säätelytarpeet

Luvussa 5 kuvatut säädösmuutostarpeet ja toimenpiteet on kuvattu mahdollisimman laajoina, koska samaan lopputulokseen voidaan päästä eri vaihtoehtojen avulla. Säädöstyössä tulee tehdä tarkentavaa valintaa siitä, millä tässä esitettyjen muutos- ja toimenpidevaihtoehtojen kautta tavoitetila voidaan saavuttaa. Ehdotusten toteuttamisen seurauksena saavutetaan:

- Muutoksena nykytilaan:
 - o tietojen tuottaminen, tietojen siirto ja käyttö on automatisoitu koko tiedonhallinnan prosessissa
 - o Automatisaation edellyttämät viranomaisvastuut määritysten ylläpidossa on kuvattu
 - o Automatisaatio mahdollistaa toiminnan kehittämisen yhdenmukaiseksi
- Keskeisinä hyötytavoitteina:
 - o kustannusten lasku koko julkisen hallinnon hallintotehtävissä
 - o riittävän tiedon saaminen päätöksentekoon
 - o tietojen oikeellisuus ja vertailtavuus
 - o julkisen talouden läpinäkyvyys

Käyttöönotto toimena on käynnissä Valtiokonttorin toimesta käyttöönottoprojektin suunnittelu. Käynnissä olevina kehittämistoimina ovat maakuntauudistus ja siihen liittyvä maakuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen perustamishanke, joissa tulee ottaa huomioon uudet toimintatavat ja tehdyt yhteiset määritykset.

Toimenpiteiden käynnistäminen edellyttää kunkin vastuuviranomaisen päätöstä, esim. lainsäädännön muutoshankkeen tai toiminnan kehittämishankkeen aloittamisesta. Riskinä käyttöönotolle on valtionhallinnon toimenpiteiden tekemättä jättäminen sekä yhteisten määritysten ja palveluiden käytön jättäminen vapaaehtoisuuden varaan. Riskien hallitsemiseksi tarvitaan ministeriöiden välisiä yhteistyötä ja yhteisymmärrys riittävien säännösten aikaansaamiseksi.

Kuntien ja kuntayhtymien kehittämistoimenpiteet alkavat vasta maakuntauudistuksen toteutuksessa ja uusien tuotosten huomioiminen tapahtuu kunnissa laajamittaisesti, mikäli toiminta saatetaan valtionhallinnon toimenpitein velvoittavaksi.

5.1 Valtiovarainministeriön valmisteluvastuulla oleva lainsäädäntö

5.1.1 Neuvoston direktiivi jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista (2011/85/EU) ja Laki talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta sekä julkisen talouden monivuotisia kehyksiä koskevista vaatimuksista (869/2012)

Ehdotus

Lain 6§ perusteella valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin valtioneuvoston tekemässä julkisen talouden monivuotisessa suunnittelussa käytettävien julkisen talouden ja sen alasektoreiden tuloja, menoja, alijäämää, velkaa ja muita vastaavia seikkoja koskevien finanssipoliittisten tavoitteiden asettamisesta, tavoitteiden asettamisesta ja niiden saavuttamisen arvioinnissa käytettävistä ennuste-, tilasto- ja muista tiedoista sekä tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeellisten valtioneuvoston toimenpiteiden suunnittelusta.

Perustelu

Asian hoitaminen valtioneuvoston asetuksella uusien alla kuvatun taloustietojen käsittelyä koskevan erityislain asemasta on kevyempää ja voidaan toteuttaa vielä niin, että EU:n julkisen talouden seurantaa koskevan direktiivin mukaisesti tiedot saataisiin kerättyä myös kuntien ja maakuntien osakeyhtiöistä ja rahastoista. Asetus perustuisi näin EU-lainsäädäntöön.

AIKATAULU

5/2017 Työn aloitus

7/2018 Valtioneuvoston päätös

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VM/Jory Päätös työn aloittamisesta

VM/BO Asetuksen valmistelu

5.1.2 Kuntalaki (410/2015)

Keskeisten tietojen saatavuus yleisessä tietoverkossa (109 §).

Ehdotus

Muutostarve, jossa otetaan huomioon delegointivalta: ”julkaistavista tiedoista säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella”. Sääätelytarve koskee 109§ mukaista julkaistavan tiedon sisältöä, muotoa ja julkaisuun käytettävää yhteistä palvelua sekä ulkoista raportointia.

Työ tehdään osana maakuntauudistukseen liittyvää Kuntalain muutostehdävää.

Perustelu

Määrittämällä keskeiset tiedot, tietosisällöt ja -muodot voidaan määrittää Kuntien ja kuntayhtymien ulkoinen talousraportointi yhtenäiseksi, mikä mahdollistaa raportointi- ja tietopalveluiden kehittämisen suoraan verkkoon julkaistusta tiedosta.

AIKATAULU
8/2017 Työn aloitus
5/2018 Eduskuntaan
1/2019 Voimaantulo

VASTUU
VM/ Jory Päättös Kuntalain muutosten aloittamisesta
VM/KAO Lain valmistelu.

5.1.3 Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1704/2009)

Laissa määritellään taloustiedot, joiden perusteella valtionosuudet määritellään.

Ehdotus

Muutos 23 § Käyttökustannuksia koskeva tietojen keruu ja tietopohja

Kustannustenjaon tarkistuksessa käytetään 22 §:n 1 momentissa tarkoitettujen käyttökustannusten perusteena kuntien ja kuntayhtymien raportoimia sekä opetus- ja kulttuuriministeriön esi- ja perusopetuksesta keräämiä kustannustietoja.

Työ tehdään osana maakuntauudistukseen liittyvää Kuntalain muutostehävää.

Perustelu

Siirtymäsäännöksissä huomioitava, että tämä muutos koskee tietoja vuoden 2019 alun jälkeen

Poistetaan viittaus Tilastokeskuksen rooliin tiedoissa ja viitataan kunnan itse raportoimaan tietoon, joka saadaan käyttöön Kuntatieto-ohjelman toimintamallin mukaisesti. Kunnilta ja kuntayhtymiltä poistuu tarve rinnakkaisen raportointikanavaan.

AIKATAULU
11/2016 Työn aloitus
1/2016 Eduskuntaan
1/2019 Voimaantulo

VASTUU
VM/Jory Päättös työn aloittamisesta
VM/KAO ja BO Lain valmistelu

5.1.4 Laki valtion yhteisten tieto- ja viestintätekniisten palvelujen järjestämisestä (1226/2013)

Laissa määritellään julkishallinnon palvelut ja niiden käyttövelvoite.

Ehdotus

Yhteiset palvelut (2 §): Lain nojalla annettavan asetuksen valmistelu, mikäli Kuntatalousohjelman ohjausmallia tukevasta, Kuntatieto-ohjelmassa syntyvästä, tiedonkeruu-palvelusta (XBRL-raportointi) muodostetaan TORI-laissa tarkoitettu palvelu.

Velvollisuus käyttää yhteisiä palveluja (3 §): Lain nojalla annettavan asetuksen valmistelu, mikäli Kuntatalousohjelman ohjausmallista tukevasta,

Kuntatieto-ohjelmassa syntyvästä, palvelusta muodostetaan TORI-laissa tarkoitettu palvelu, jonka käyttö veloitetaan kuntien, kuntayhtymien, itsehallintoalueiden raportoinnille ja valtion tiedonkeruulle.

Perustelu

Valtion julkisten palveluiden järjestäjiin ja tuottajiin kohdistamaa talous- ja kustannus- tiedonkeruuta saataisiin harmonisoitua teknisen toteutuksen osalta. Tällä olisi saavutettavissa taloudellisia hyötyjä valtion tiedonhankintaa koskevien palveluiden karsiutuessa.

AIKATAULU

6/2017 Työn aloitus

1/2018 Valtioneuvoston päätös

1/20019 Voimaantulo

VASTUU

VM/ Asetuksen valmistelu

5.1.5 Laki julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta (634/2011)

Tietohallintolain tarkoituksena on tehostaa julkisen hallinnon toimintaa sekä parantaa julkisia palveluja ja niiden saatavuutta säätämällä julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta sekä ja tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edistämisestä ja varmistamisesta.

Ehdotus

Toimialakohtainen tietojärjestelmien yhteentoimivuus (8 §): Lain nojalla annettavien valtiovarainministeriön asetusten valmistelu Kuntatieto-ohjelmassa tehtyjen JHS-suositusten pohjalta muodostettavien tietojärjestelmien yhteentoimivuutta ohjaavista määräyksistä..

Perustelu

Sitova määräys tietojen julkaisemisen ja ulkoisen raportoinnin teknisistä kuvauksista annetaan yhteentoimivuuden varmistamiseksi. Tämä mahdollistaa myös muiden palveluiden kehittämisen yhteentoimivan tiedon pohjalta. Tällä tavoitellaan kustannussäästöjä tietoon perustuvan päätöksenteon palveluihin.

AIKATAULU

8/2018 Työn aloitus

6/2018 Valtiovarainministeriön päätös

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VA/HAKO Päätös asetuksen valmistelusta

VM/KAO Asetuksen valmistelu

5.1.6 Laki valtiokonttorista (305/1991): Lain nojalla annettava asetus VK:n tehtävistä

Ehdotus

Valtiokonttoriin suunnitellut uudet tavoitetilan mukaiset tehtävät toteutetaan kokeiluna vuosille 2017-19. Tällöin rahoitus perustuu Valtiokonttorille erikseen myönnettyyn käyttöoikeuteen momentille Valtion, maakuntien ja kuntien yhteisen tietohallinnon ja tiedon hallinnan kehittäminen (28.90.20) ja tulossopimuksessa määritettyihin tehtäviin. Lakimuutos uusista tehtävistä ja tehtävien huomioiminen Valtiokonttorin kehityksessä huomioidaan vasta vuodelle 2020.

Nykyisessä 2§ lukee:

Valtiokonttori voi tuottaa valtionhallinnolle ja valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010) mukaisille liikelaitoksille yhteisiä tukipalveluja. Valtioneuvoston asetuksella säädetään, mitä nämä palvelut ovat..

Annetaan 2§ pykälän nojalla valtioneuvoston asetus Valtiokonttorille annettavasta tehtävästä tuottaa julkisen talouden tietojohdamisen palveluita (tietojen ilmoituspalvelu, kokoamis- ja raportointipalvelut) yleisesti koko julkiselle hallinnolle ja erikseen liittyen julkisen talouden suunnitelmaan.

Perustelu

Asetuksen myötä Valtiokonttorille tulee tehtäväksi tukea valtionhallinnon koko julkishallintoa koskevan taloustietoon perustuvien tietojohdamisen palveluiden kehittäminen. Kehittämis- ja palvelutehtävä saadaan yhden viranomaisen tehtäväksi, millä voidaan varmistaa riittävä toiminnan laatu ja edelleen kehittäminen.

AIKATAULU

1/2018 Työn aloitus
6/2019 Eduskuntaan
1/2020 Voimaantulo

VASTUU (Kirsi Kuuttiniemi)
VM/HO Lakimuutokset

5.1.7 Tilastolaki (280/2004)

Huomioita

Huomioitavaa on, että kuntalaki velvoittaa kunnat ja kuntayhtymät sekä maakuntalaki maakunnat julkaisemaan yleiseen tietoverkkoon keskeiset taloutta ja toimintaa kuvaavat tiedot. Tilastokeskuksella ei ole tilastolain periaatteen mukaisesti (4§) oikeutta (niiden) tietojen keräämiseen, jotka ovat saatavissa julkishallinnon viranomaisen toimesta yleisessä tietoverkossa. Tilastoviranomaisen tulee rakentaa tietojen käyttö ja siirto omaan käyttöön- sä ilman lisävelvoitteita tietoja julkaisseelle viranomaiselle.

Tilastoviranomaisella on oikeus taloustietojen ja muiden viranomaisten julkaisemien ja hallussaan olevien tietojen sisällön ja raportointiajankohdan sekä hallinnon rekisteripalveluiden käsitteiden määrittelyyn kansallisen tilastoinnin varmistamiseksi ja EU asetuksen mukaisesti (EU neuvoston ja parlamentin asetus 223/2009, muutettu 759/2015).

Euroopan tilastoista annetun asetuksen 223/2008 ja Euroopan tilastojen käytännėsääntöjen mukaan tilastoviranomaisella on velvoite julkista tilastotiedot viipymättä yleisessä tietoverkossa.

Ehdotus

Tilastokeskukselle tulee antaa oikeus kerätä tarvittavia tietoja perustettavilta maakunnilta jo 1.7.2017 lähtien osana siirtymäsäännöksiä.

Tilastolain 12 § Tietojen salassapito ja julkisuus muutetaan muotoon

Tietojen, jotka on annettu tilastotarkoituksia varten, julkisuudesta ja salassapidosta sekä tietoja koskevasta vaitiolovelvollisuudesta ja hyväksikäyttökiellosta säädetään viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa. Mainitun lain 24 §:n 1 momentin 16 kohtaa ei kuitenkaan sovelleta tilastoja laativan viranomaisen hallussa oleviin valtion- ja kunnallishallinnon, valtion liikelaitosta tai näiden toimintaa ja tehtäviä sekä julkisten palvelujen tuottamista kuvaaviin tietoihin eikä tämän lain 18 §:ssä tarkoitettuja yrityksiä ja yhteisöjä koskeviin tietoihin, sekä julkisten palvelujen tuottamista kuvaaviin tietoihin eikä tämän lain 18 §:ssä tarkoitettuja yrityksiä ja yhteisöjä koskeviin tietoihin.

Tilastolain 14 § Tilastokeskuksen oikeus kerätä tietoja tiedonantovelvollisuuden nojalla muutetaan muotoon

Kunnat ja maakunnat ovat velvollisia antamaan salassapitosäännösten estämättä tilastokeskukselle tilastojen laatimisen kannalta välttämättömät tiedot taloudestaan, hyödykkeistään, toiminnan sijainnista, henkilöstöstään ja muista toiminnan edellyttämistä voimavaroista.

Elinkeinonharjoittajat, kuntien, maakuntien ja valtion liikelaitokset sekä voittoa tavoittelemattomat yhteisöt ja säätiöt ovat velvollisia antamaan salassapitosäännösten estämättä tilastokeskukselle tilastojen laatimisen kannalta välttämättömät tiedot harjoittamansa toiminnan lajista, sijainnista, omistamisesta ja taloudesta, hyödykkeistään, henkilöstöstään ja muista toiminnan edellyttämistä voimavaroista.

Tilastolain 18 § tulisi tehdä lisäys:

Elinkeinon- ja ammatinharjoittajien, yhteisöjen ja säätiöiden osalta julkisia ovat tiedot:

1) yritys- ja yhteisötunnuksesta ja sen voimassaoloajasta, yritysyksiköstä, kasvuyritystiedosta, oikeudellisesta muodosta, nimestä, toimialasta, sektoriluokasta, kielitunnuksesta, kotikunnasta sekä osoitteesta ja muista yhteystiedoista; (24.5.2013/361)

...Toimipaikkojen osalta julkisia ovat tiedot toimipaikkatunnuksesta, toiminta-ajasta, nimestä, toimialasta, sektoriluokasta, sijainnista, julkisesta osoitteesta ja muista julkisista yhteystiedoista sekä henkilökunnan määrän suuruusluokasta.

Poistetaan kappale: Jokaisella on oikeus saada rekisteristä tietoja kopiona tai sähköisessä muodossa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 16 §:n 3 momentin estämättä.

Korvataan kappaleella: Yritysrekisterin tiedot julkaistaan yleisessä tietoverkossa sähköisessä muodossa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 16 §:n 3 momentin estämättä, mutta henkilön tietosuojaa huomioiden.

Perustelu

Tämä on tärkeää kuntien ja maakuntien raportoinnin automatisoinnin osalta. Avoimesti julkistettua tietoa yritysten luokitustiedoista voidaan käyttää tilastoraporteissa, joissa velvoitteena on tuottaa sektori- tai toimialaluokitettua taloustietoa raportoijan maksuliikenteestä eri tahojen kanssa. Muutoksella ei ole vaikutuksia Tilastokeskuksen toimintaan, sillä yritysrekisteri sisältää tarvittavat tiedot ja vastaava tietoa tuotetaan Tilastokeskuksessa keilumuotoisesti. Kuntien ja kuntayhtymien raportointikulujen osalta säästö on arviolta noin henkilötyöpäivä jokaisen raportoijan osalta, mikä muodostuu manuaalisen maksuaineiston muokkaamisen muuttamisesta automaattiseksi. Samalla parannetaan tietojen laatua yhdenmukaistamalla eri maksuaineistoista tuotettujen tietojen luokittelua.

Tietojen saaminen kansalliseen tilastointiin tulee mahdollistaa jo maakuntien väliaikaishallinnosta, jotta julkishallinnon kokonaisuus tulee kuvattua tarpeiden mukaisesti.

Tietojen julkistus yleisessä tietoverkossa tulisi hoitaa ehdotuksessa 5.1.11 kuvatulla tavalla, jolloin julkiset tiedot ovat vapaasti saatavilla mikäli kyseessä eivät ole henkilötiedot ja julkiset henkilötiedot ovat saatavissa, mikäli tiedon pyytäjä voidaan tunnistaa ja tiedon luovuttamisesta tallennetaan lokitiedot.

AIKATAULU

8/2017 Työn aloitus
3/2018 Eduskuntaan
6/2018 Voimaantulo

VASTUU Minna Sneck
VM/KO, Lain valmistelu

5.1.8 Tuleva lainsäädäntö: Maakuntalaki (31.8.2016 Lausuntopyynnön mukainen versio)

Ehdotus

Lisätään 10 § Maakuntien seuranta ja laillisuusvalvonta lause:

Valtiovarainministeriö ohjaa yleisesti maakunnan talouden seurantaa ja raportointia 11§ mukaisesti ja voi tarvittaessa antaa ohjaustehtävän varmistamiseksi talouden seurantaa ja raportointia koskevia määräyksiä julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain (634/2011) mukaisesti ja sen nojalla.

Perustelu

Valtiovarainministeriö vastaa julkisen talouden suunnitelmasta ja julkisen talouden ohjauksesta. Valtiovarainministeriölle osoitetaan vastuu varmistaa tarvittaessa määräyksiin julkisen hallinnon riittävä talouden ohjauksen toteutuminen. Määräyksiä annetaan, mikäli julkisen talouden seurannan vaatimuksia ei voida ottaa huomioon muussa maakuntien talouden ja toiminnan seurantaa ja raportointia koskevissa säädösvelvoitteissa. Muutoksella ei ole kustannusvaikutuksia maakunnille, koska muodon ja sisällön määritys yhdenmukaisesti ei

nosta laatimiskustannuksia. Samalla ohjeistuksiin liittyvät kustannukset maakunnissa ovat pienemmät, koska voidaan viitata valmiiseen yhteiseen ohjeistukseen.

Ehdotus

Lisätään 23 § Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet Lause:

Vaikutusmahdollisuuden tueksi tuotetaan yleiseen tietoverkkoon avoimesti tietoa eri asukas- ja palvelujen käyttäjäryhmille 136§ mukaisesti.

Perustelu

Lainsäädännössä tunnistetaan kattavan tiedon tuottaminen vaikutusmahdollisuuden pohjaksi. Tietojen tuottamisvelvoite tukee asukkaiden ja palveluiden käyttäjien omaehtoista organisoitumista vaikuttamismahdollisuuksien turvaamiseksi. Ehdotuksella ei ole kustannusvaikutuksia, mikäli se toteutetaan osana 136§ mukaisia velvollisuuksia, eikä maakunta toteuta tietojen tuotantoa erillisinä toimintoina. Samoin 26§ ja 27§ vaikuttamistoimielinten toiminnassaan tarvitsema tieto turvataan samalla tietojen julkaisutoiminnolla.

Ehdotus

Lisätään 28 § *Viestintä* Lause:

Viestintä on tehtävä pääasiallisesti sähköisesti. Tarvittaessa viestittävästä sisällöstä säädetään erikseen. Viestinnässä tuotetaan tietoja yleiseen tietoverkkoon avoimesti 136§ mukaisesti.

Perustelu

Viestinnässä tukeudutaan ensisijaisesti sähköisiin viestintäkanaviin kustannusten hillitsemiseksi. Viestinnässä nojaututaan 136§ toteuttamiseksi muodostettavaan tietoon.

Ehdotus

Lisätään 84§ *Hallintosääntö* kohta:

g) tietojen avaamisesta ja julkaisemisesta yleisessä tietoverkossa

TAI

Yhdistetään l ja m:

l) asiakirjahallinnon järjestämisestä ja asiakirjatiedon antamisesta perittävistä maksuista;

m) tietohallinnosta ja tietojen julkaisemisesta

Näistä jälkimmäinen on saatujen lausuntojen perusteella Suomen Kuntaliitolle sopivin vaihtoehto.

Perustelu

Maakunnan toiminnan tulee perustua avoimuuteen ja tietojen käytön mahdollistamiseen. Hallintosäännössä on ohjattava maakunnan toimintaa myös sisäisesti tiedonhallinnasta.

Ehdotus

Lisätään 102§ *Tietojen saatavuus yleisessä tietoverkossa* kohta:

14) Eri viranomaistahoille tilasto- ja seurantatarkoituksessa toimitettavat tiedot niiltä

Ja

15) tämän lain 122§ mukainen palveluvelvoite ehtoineen.

Ja

Julkaistavat tiedot eivät saa sisältää yksittäistä henkilöä koskevia tunnistetietoja ja ne on käsiteltävä siten, ettei yksittäistä henkilöä voida niistä tunnistaa suoraan eikä välillisesti.

Ja

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkemmat säännökset yleisessä tietoverkossa julkistettavasta tiedosta. (Vai riittääkö valtiovarainministeriön asetus, koska kyseessä on teknisten määritysten säätäminen?)

Perustelu

Viranomaisraportoinnin tiedot voidaan julkistaa suoraan maakunnan toimesta, jolloin ne ovat käytettävissä maakunnan omaan toimintaan, kansalaisten seurantaan ja vaikutukseen sekä mahdollistavat automaattisen tietojen hyödyntämisen julkistetun tiedon varassa toimivissa palveluissa. Henkilösuojatun tiedon osalta tiedot on julkistettava koosteina.

Julkistettava tieto on valtiovarainministeriön tai valtioneuvoston asetuksin saatettava yhdenmukaiseksi. Asetuksessa säädellään teknisiä eritelmiä ja -kuvauksia, joiden mukaan tieto saadaan julkistettua yleiseen tietoverkkoon hyödynnettävässä ja yhteiskäyttöisessä muodossa, mikä osaltaan turvaa tietopohjaisen demokratian ja kansalaisten vaikuttamismahdollisuuden toteutumisen.

Tietojen julistaminen yhdenmukaisena ei aiheuta lisäkustannuksia maakunnille. Yhdenmukaisuusvaatimus voi vähentää kehittämiskustannuksia, koska vaatimukset ovat tarjoajille etukäteen tiedossa, eikä maakuntakohtaista räätälöintiä tarvitse tehdä.

Ehdotus

Lisätään 103 § *Talousarvio ja -suunnitelma teksti*.

Valtiovarainministeriön asetuksella voidaan antaa tarkemmat ohjeet talousarvion ja investointisuunnitelman sisällöstä.

Perustelu

Perustelu asetuksella varmistetaan talousarvion ja investointisuunnitelmien yhdenmukaisuus julkisen hallinnon ohjaustarpeita vastaavaksi. Yhdenmukaisella suunnittelun toteuttamisella ei ole kustannusvaikutuksia ja samalla asukkaiden demokratian ja osallistumisen varmistamiseksi eri maakuntien suunnitelmätietoja voi vertailla yhdenmukaisin perustein.

Ehdotus

Lisätään 104§ sanat:

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkemmat säännökset maakunnan ja maakuntakonsernin tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta...

... palvelukohtaisista kustannustiedoista ja käyttökustannuksista.

Perustelu

Muutoksella varmistetaan konsernitiilinpäätöksen ja siihen käytettävien tietojen yhtenäisyys 105§-111§ mukaisissa tehtävissä. Yhdenmukaisella suunnittelun toteuttamisella ei ole kustannusvaikutuksia.

Käyttökustannukset muodostavat maakuntien rahoituslain 5§ mukaiset rahoituksen perusteet.

Ehdotus

Muutetaan 110§ *Maakunnan talouteen liittyvät arviointimenettelyn edellytykset viimeinen momentti* muotoon:

Edellä tarkoitettujen tunnuslukujen raja-arvot lasketaan vuosittain Maakuntien toimittamasta tilinpäätösaineistosta. Tietosisältö määritellään valtioneuvoston asetuksella 103§ mukaisesti. Tunnuslukujen laskentaperusteina käytetään tässä laissa kuvattuja laskentaperusteita ja 103§ kuvaamassa asetuksessa määriteltäviä käsitteitä.

Perustelu

Maakunnan toimintatavan mukaan se itse vastaa tietojen oikeellisuudesta ja julkistamisesta 102§ mukaisesti. Muutos on välttämätön, koska luonnoksessa mainittu Tilastokeskus ei vastaa yksittäisen maakunnan tietojen oikeellisuudesta tai tiedon saatavuudesta ja ajantasaisuudesta hallinnollisen arviointimenettelyn vaatimassa aikataulussa.

Ehdotus

Lisätään 136 § Maakunnan toiminnan, talouden ja palvelutuotannon seuranta ja tietojen tuottaminen sanat:

Maakunnan on julkaistava yleisessä tietoverkossa yleiseen käyttöön sen taloutta ja toimintaa koskevat seurantatiedot.

Maakunnan toiminnan ja talouden seurantaa, valvontaa ja ohjausta varten tuotettavista toimialakohtaisista muista tiedoista säädetään erikseen.

Perustelu

Lisäyksellä huolehditaan siitä, että maakuntia voidaan velvoittaa käyttämään yhtenäisiä käsitteitä, määritelmiä ja tiedon avaamisen rajapintoja niin talous kuin muidenkin tiedon julkistamisessa. Tällä mahdollistetaan uusien passiivisten tiedonhankintamenetelmien käyttö, joissa voidaan käyttää nykyistä kustannustehokkaampia menetelmiä ja tuottaa ajantasaisempaa tietoa päätöksentekoa varten.

Ilmeisesti näiden tietojen osalta ei tarvita valtioneuvoston asetusta? Lain-säädännön sisäisen rakenteen parantamiseksi olisi käytävä läpi ainakin 102§, 103§ ja 104§ pykälissä ja olevat tiedot, joissa viitataan valtioneuvoston asetustasoon.

AIKATAULU

11/2016 Työn aloitus

1/2017 Eduskuntaan

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VM/KAO Lain valmistelu

5.1.9 Tuleva lainsäädäntö: Laki maakuntien rahoituksesta (31.8.2016 Lausuntopyynnön mukainen versio)

Ehdotus

Lisäys 3 § Valtion rahoitus maakunnille

Valtiovarainministeriö julkistaa valtion maakunnille myöntämän rahoituksen laskelmineen ja tässä laissa määritellyine kertomineen yleisessä tietoverkossa.

Perustelu

Valtion rahoituksen laskentaperusteet ovat julkista tietoa Kirjauksella varmistetaan päätösten avoimuus, läpinäkyvyys ja hyvän hallintotavan toteutuminen, sekä mahdollistetaan digitaalisten toimintatapojen kehittyminen pohjautuen avoimeen tietoon. Kirjauksella ei ole kustannusvaikutuksia, mikäli turvautaan käytössä oleviin julkaisumenetelmiin.

Ehdotus

Lisäys 5 § Valtion rahoituksen perusteena olevat kustannukset:

Maakunnat tuottavat rahoituksen perusteena olevat käyttökustannuksia ja –maksuja koskevat tiedot maakuntalain 104§ mukaisesti.

Maakuntalain 104 §:n ja sen nojalla annettavan asetuksen lopullinen sisältö eivät ole toistaiseksi tiedossa, joten ehdotusta on tarkasteltava suhteessa tulevaan asetukseen.

Perustelu

Rahoituksen pohjana olevien tietojen tuottaminen tulee kytkeä osaksi normaalia talouden seurantamenettelyä. Muutoksella ei ole kustannusvaikutuksia, koska maakunta joutuu itse seuraamaan käyttökustannuksiaan osana omaa toimintaansa.

Ehdotus

Lisäys 6 § Valtion rahoituksen tarkistaminen

Maakunnan tietojen toimittamisesta valtion rahoituksen tarkistamista varten säädetään erikseen valtiovarainministeriön asetuksella.

Huomio 6§ Valtion rahoituksen tarkistaminen

Pykälässä viitataan maakuntaindeksiin. Pykälässä ei viitata missä ja kenen tuottamana tuo indeksi on. Myöskään indeksin laskentaperusteiden julkisuudesta ei sanota mitään tai viitata lainkohtaan, jossa se määritellään. Indeksistä pitänee antaa erillinen laki tai asetus. Asia tulisi huomioida jatkovalmistelussa ja mahdollisen asetuksen valmistelussa.

Perustelu

Rahoituksen tarkistaminen voi sijoittua eri ajankohtaan lopullisten tilinpäätös- tai käyttökustannustietojen kanssa. Maakuntalain 104§ mukaisesta lopullisten tilinpäätöstietojen tuottamisesta tai 136§ mukaisesta tietojen julkistamisesta ei ole riittävää pohjaa kustannustietojen saannille, mikäli osa tilinpäätöksestä on vielä kesken. Kirjauksella ei ole kustannusvaikutuksia, mikäli maakutien sisäinen laskentatoimi järjestetään ajantasaista tietoa tuottavaksi ja laskentaprosessi ajoitetaan tietotarpeen mukaiseksi.

Ehdotus

Huomio 8 § Maakunnan laskennallinen valtion rahoitus

Pykälässä ei ole tuotu esiin sosiaali- ja terveydenhuollon perushinnan yhteyttä 5§ ja 6§ oleviin maakuntien toteutuneisiin käyttökustannuksiin ja niihin tehtäviin tason tarkennuksiin. Asiaa tulee tarkentaa jatkovalmistelussa.

Perustelu

Pykälän selventäminen käsitteiden osalta helpottaa tietojohtamisen digitalisointia ja laskennan automatisointia. Käsitteiden yhtenäistämällä mahdollistetaan kustannusten alentumista.

AIKATAULU

10/2016 Työn aloitus

1/2017 Eduskuntaan

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VM/KAO Lain valmistelu

5.1.10 Kirjanpitoasetusta (1339/1997): Vastaavan erillisasetuksen antaminen maakunnille ja kunnille

Ehdotus

Annetaan valtioneuvoston asetus maakuntien, kuntien ja kuntayhtymien kirjanpidosta. Asetukseen kirjoitetaan tällä hetkellä JHS-kuntien tililuettelossa ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeissa olevat asiat koskien tilinpäätöksen laadintaa. Asetus olisi voimassa 1.1.2019 mennessä.

Huomioitavaa on, että tästä tietosisällöstä ja sen muutoksista tulisi neuvotella raportojien tai raportojien edustajien kanssa. On erikseen selvitettävä täyttyykö neuvotteluvetoite osana Kuthanek- neuvotteluja (vastaava menettelyt tulossa myös maakunnille) vai täyttyykö neuvottelumenettely rakentaa lain tasolla osaksi raportoinnin ylläpitoyhteistyötä.

Perustelu

Asetuksella tarkennetaan kirjanpitovelvollisuutta koskien maakuntia, kuntia ja kuntayhtymiä. Asetuksen avulla voidaan yhtenäistää maakuntien, kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätöksen sisältö tietojen tuotannon ja raportoinnin automatisoinnin vaatimalla tavalla niin, että tiedot toteuttavat EU:n budjettidirektiivin ja julkisen talouden suunnitelman tieto ja ajantasaisuustarpeita. Tähän yhtenäiseen tietoon voidaan erikseen säätää julkisyhteisöjen raportointiin liittyviä velvollisuuksia. Muutoksella ei ole maakuntiin, kuntiin tai kuntayhtymiin kohdistuvia merkittäviä kustannusvaikutuksia, koska nykyisin kirjanpitolausakunnan yleisohjeina olevia vastaavia määräyksiä sovelletaan kaikissa kunnissa ja kuntayhtymissä.

AIKATAULU

8/2017 Työn aloitus

5/2018 Ministeriön päätös

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VM/KAO Keskustelun aloitus

VM/TEM yhteinen näkemys (KP.kokous)

VM/TEM/Jory päätös asetusvalmistelusta

VM/TEM Asetuksen valmistelu

5.1.11 Mahdollisesti tuleva lainsäädäntö ”Tiedonhallinnan yleislaki” (VM/1709/00.01.00.01/2016)

Ehdotus

Tiedonhallintalakia tarvitaan erityisesti, mikäli julkisuuslakia ei ryhdytä soveltamaan digitalisaatiota huomioivaksi. Lain eräänä lopputulemana viranomaisien hallussa oleva tieto voidaan käsittää itsessään julkisena palveluna ja jonka käyttöön saattaminen kunkin viranomaisen toimesta on osa kunkin viranomaisen julkista hallintotehtävää. Toisena puolena on mahdollistaa tietojen käyttö aina kun tietoon on viranomaisen toimintaan liittyvä oikeus ilman erillisiä rekisteri- ja tiedonkeruutehtäviä.

Julkisuusperiaate ja tiedon avoimuuden laajentaminen voisi toteutua digitaalisessa ympäristössä siten, että:

- Kaikki sellaiset tiedot, jota ei tarvitse salata, julkaistaisiin avoimesti ja avoimien rajapintojen kautta yleiseen tietoverkkoon. Esimerkiksi julkiset asiakirjatiedot julkaistaisiin aina viranomaisten asianhallinnasta yleiseen tietoverkkoon jonkin avoimen rajapinnan kautta.
- Mahdolliset tietopyyntöä edellyttävät julkiset asiakirjatiedot julkaistaisiin omana tietovarantona asiointiin käytettyyn tietoverkkoon. Niiden pyyntöön käytettäisiin viranomaisen asiointikanavaa, johon pyytävä tunnistautuisi (heikosti) ja pyytäjistä jäisi lokitiedot.
- Ei-julkiset (vain asianosaisille julkaistavat) tiedot tulisi julkaista suoraan omana tietovarantona asiointiin käytettyyn tietoverkkoon, mutta ne saisi haltuunsa vasta, kun on käyttänyt vahvaa tunnistautumista, josta jäisi lokitiedot sekä käyttäjälle on annettu lailla oikeus tietojen käyttöön.

Säädöstyö koskee osaltaan myös EU:n tietosuoja-asetuksen (EU 679/2016) toimeenpanoa sekä mahdollisia muutoksia Julkisuuslaissa (621/1999) ja Arkistolaisissa (831/1994).

Perustelu

Julkisen hallinnon kustannusten alentaminen ja toiminnan tehostaminen edellyttävät, että tietoja voidaan hyödyntää digitaalisesti käsiteltävässä muodossa monipuolisesti, tehokkaasti ja mahdollisimman avoimesti ja laajasti. Asiakaslähtöisessä digitaalisessa toimintamallissa keskeistä on tietojen vaihto ja hyödynnettävyys palveluketjuissa. Tämä edellyttää selkeää lainsäädäntökokonaisuutta. Yhtenäiset toimintatavat, tietojen hyödyntäminen yli organisaatioiden ja maiden rajojen on varmistettava ajantasaisella yleislainsäädännöllä ja ohjauksella.

Hyvän tiedonhallinnan edistämiseksi on välttämätöntä kehittää lainsäädäntöä niin, että viranomaisten velvoitteena on varmistaa toisten viranomaisen lakisääteisen tehtävän toteuttamisessa tarvitsemien tietojen saatavilla olo ja tietojen luovutettavuus. Tämän vuoksi ehdotus on perusteltu toiminnan kehittämisen osalta ja sääntely tulisi yhdenmukaistaa tältä osin koko maakuntauudistuksessa koskien kuntia, kuntayhtymiä tulevia maakuntia ja valtion viranomaisia.

Valtaosa viranomaisten hallussa olevasta julkisesta tiedosta ei ole asiakirjallista. Tätä muuta kuin asiakirjallista tietoa tarvitaan paitsi julkishallinnon sisäisten ohjausprosessien tueksi myös kansalaisten ja kansalaisjärjestöjen toiminnan ja tavoitteiden varmistamiseksi. Viranomaisten hallussa olevien julkisten tietojen käyttö tulee olla erillistä tietojen asiakirjallisesta muodosta, koska asiakirjamuotoinen tieto ei yksin mahdollista tarkoituksenmukaista tietojen hyödyntämistä.

Yleislainsäädännön osalta on tehtävä valinta siitä, keskittyykö OM:n hallinnonala säätelemään viranomaisten päätöksentekoprosessin julkisuutta ja VM:n hallinnonala viranomaisten hallussa olevien ja toiminnasta syntyvien tietoineistojen julkisuutta, vai kootaanko molemmat julkisuusnäkökulmat yhden lainsäädännön alle. Yleislakia tarvitaan, jottei erityislainsäädännössä tarvita useaan kertaan säätää tietojen tuottamisesta ja käytöstä, vaan toiminta perustuu hallinnon yleisin toimintaperiaatteisiin.

AIKATAULU

10/2016 Työn aloitus

2/2017 Eduskuntaan

3/2018 Voimaantulo

VASTUU

VM/JulkICT:n valmisteluryhmä Lain valmistelu

5.1.12 Mahdollisesti tuleva lainsäädäntö, ” Laki maakuntien ja kuntien taloustiedon käsittelystä”

Laissa kootaan ja määrätään kaikki maakuntien, kuntien ja kuntayhtymien tiedon hankintaa koskevat säännöt.

Ehdotus

Säädetään yleinen laki koskien käytettävää raportointijärjestelmää, tietojen hallussapitoa, arkistointia ja käyttöä varten. Laissa luodaan delegoitu viranomaisvastuu määräyksenantovaltuuksineen koskien teknistä toteutusta ja sisällön tarkentavia määrittämiä koskien, millä täydennetään uuden kirjanpitoasetuksen kohtia. Laki voimassa 1.1.2019 alkaen kuitenkin niin, että 2017 lopussa käyttöönotto kuvattu.

Laissa ei luoda kunnille tai maakunnille raportointipalveluita, jossa käyttövelvoitteeseen sisältyy maksuvelvoite palvelun käytöstä. Kunnilta ja maakunnilta ei tule periä asiakasmaksuja ulkoisesta raportoinnista.

Perustelu

Lailla luodaan uusi automaattisen taloustietojen raportoinnin toimintamalli maakuntien, kuntien ja kuntayhtymien välille. Toimintamallilla aikaansaadetaan Kuntatieto-ohjelman toteuttamisen perusteena olleet hyödyt ja mahdollistetaan maakuntien, kuntien ja kuntayhtymien tiedonhallinnan kustannusten aleneminen ja valtionhallinnon tiedonhankinnan kustannusten aleneminen. Samalla mahdollistetaan julkisten palveluiden kustannustietojen kerääminen ja julkistaminen pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman mukaisesti.

AIKATAULU

9/2017 Työn aloitus

9/2018 Laki eduskuntaan

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

VM/KAO Lain valmistelu

5.1.13 Mahdollisesti tuleva lainsäädäntö, ” Laki XXXvirastosta tai XXXviraston tehtävien muuttamisesta”

Esiselvitysvaiheessa oleva laki virastosta tai laki nykyisen viraston tehtävien muuttamisesta, joka huolehtisi julkisen hallinnon tietojen hallinnasta.

Ehdotus

Mikäli tiedonhallintaan liittyvien tehtävien keskittäminen yhteen virastoon etenee, tulee tarkastaa, voidaanko tämän viraston tehtäväksi antaa yhteisten viranomaisten tiedonhankintaa ja tietojen jakelua koskevien määrittämis- ja palveluiden ylläpito (koodistopalvelu, ylläpitomallit) kuntien taloustietojen osalta.

Perustelu

Yhteisen julkisen tiedon hallinnan, yhteentoimivuusmenetelmien ja välineiden sekä julkisessa hallinnossa eri viranomaisten käyttämien tietojen saatavuuden varmistamisen keskittämisellä yhteen viranomaiseen tavoitellaan paitsi toimintatapojen yhdistämistä myös julkisen hallinnon palveluiden kehittämisen tehostamista.

AIKATAULU

11/2016 Työn aloitus

8/2017 Laki eduskuntaan

1/2018 Voimaantulo

VASTUU

VM/HAKO Päätös asian viemisestä valtioneuvostoon

Valtioneuvoston päätös uuden lakihankkeen aloittamisesta

VM/JulkICT Lain valmistelu

5.2 Työ- ja elinkeinoministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö

5.2.1 Asetus kirjanpitolautakunnasta (784/1973)

Ehdotus

Muutetaan 1a § muotoon:

Kirjanpitolautakunnassa on kunta- ja maakuntajaosto, joka suorittaa kuntalais-
sa (365/95) ja maakuntalaissa (xxx/2017) sille...

....Kunta- ja maakuntajaostossa on puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja neljä
muuta jäsentä, jotka kauppa- ja teollisuus työ- ja elinkeinoministeriö nimittää
kirjanpitolautakunnan toimikaudeksi. Jäsenistä yksi nimitetään sisäasiainmi-
steriötä, yksi valtiovarainministeriötä, yksi kauppa- ja teollisuus työ- ja elinkei-
noministeriötä edustavista henkilöistä, kolme kunnallishallintoa ja kolme maa-
kuntahallintoa edustavista henkilöistä. Puheenjohtajana toimii valtiovarainmi-
nisteriötä ja varapuheenjohtajana kauppa- ja teollisuus työ- ja elinkeinominis-
teriötä edustava jäsen.....

Perustelu

Kuntajaoston toimivalta tulee ulottaa maakuntiin, jotta kirjanpidon yleinen oh-
jaus kattaa uudet viranomaistahot.

5.3 Sosiaali- ja terveysministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö

5.3.1 Tuleva lainsäädäntö: Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (31.8.2016 Lausunto- pyynnön mukainen versio)

Ehdotus

Huomio 4 § Palvelujen saatavuus ja saavutettavuus

"Sosiaali- ja terveydenhuolto on suunniteltava ja toteutettava sisällöltään, laa-
juudeltaan ja laadultaan sellaisina kuin asiakkaiden tarve maakunnassa edel-
lyttää."

Tähän lauseeseen tulee asettaa rajoitteita tai paremmin määrittää mitä asiak-
kaan tarve on.

Perustelu

Lauseessa ei ole tarvetta rajoittavia elementtejä tai sitä mikä määrittää asiak-
kaan tarpeen. Tämä tuo ristiriitaa valmisteluun ja kustannusten arviointiin.

Ehdotus

Lisäys 7 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa kohtaan

Kunnan on julkaistava yleisessä tietoverkossa hyvinvoinnin seurantaan käyte-
tyt tiedot.

Perustelu

Tietojen julkistaminen yleisessä tietoverkossa varmistaa kuntalaisten osallistumisoikeiden ja demokratian toteutumisen kunnan hyvinvointitavoitteiden muodostamisessa ja kunnan hyvinvointia edistävien toimenpiteiden suunnittelussa.

Ehdotus

Lisäys 8 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen maakunnassa kohtaan

Maakunnan on julkaistava yleisessä tietoverkossa hyvinvoinnin seurantaan käytetyt tiedot.

Perustelu

Tietojen julkistaminen yleisessä tietoverkossa varmistaa maakunnan asukkaiden ja kuntien osallistumisoikeiden ja demokratian toteutumisen kunnan hyvinvointitavoitteiden muodostamisessa ja kunnan hyvinvointia edistävien toimenpiteiden suunnittelussa.

Ehdotus

Lisätään 10 § Sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalue sanat:

Yhteistyöalueelle laaditaan maakuntien yhteistyösopimus ja yhteistyöalueen vastuummaakunnan on julkaistava yhteistyösopimus yleisessä tietoverkossa.

Perustelu

Kirjauksella turvataan hallinnon läpinäkyvyys ja tarkennetaan maakuntalain 102§ mukaista tietojen julkaisua osoittamalla yhteistyösopimuksen julkistamisvastuu vastuummaakunnalle.

Ehdotus

Huomio 20 § Aloite maakuntien arviointimenettelyn käynnistämisestä

Pykälässä ei ole määritelty siitä kuka vastaa arviointimenettelyn tarvitseman tiedon tuottamisesta ja arviointimenettelyssä käytettävistä käsitteistä. Pykälään olisi lisättävä tiedontuottajataho.

Perustelu

Arviointimenettelyä kuvaavassa pykälässä 20§ ei ole riittävää tietoa maakunnille siitä, mitkä seikat johtavat arviointimenettelyn käynnistymiseen pykälää on tarkennettava vähintään tiedontuottajan ja käsitteiden määrittäjän osalta tai sen poistamista/supistamista on syytä harkita.

Ehdotus

Lisätään 24 § Palvelun tuottajan kanssa tehtävä sopimus sanat:

Sopimuksessa määritellään tuotettavat palvelut ja niistä suoritettavien korvausten perusteet sekä palvelun tuottajan maakunnalle palvelutoiminnasta tuotettavat tiedot.

Perustelu

Yksityisiltä palveluntuottajilta saadaan maakunnille suoraan tietoa vain sopimusteitse. Esimerkiksi palvelutuotannon kustannuksiin liittyvät tiedot eivät kulje 23§ mukaan kuvattua asiakas- ja potilastietojen palveluiden mukana. Lisäyksellä pyritään turvaamaan sopimusoikeudellisin keinoin 32§ mukaisen seurantavelvoitteen tarvitsemien tietojen saanti maakunnalle.

Ehdotus

Poistetaan pykälästä 26§ Yleinen ohjaus, suunnittelu ja kehittäminen kohta:

~~Ministeriössä on ohjausyksikkö yleisen ohjauksen, suunnittelun ja kehittämisen toimeenpanoa varten.~~

Perustelu

Ministeriön sisäisestä työnjaosta ei tarvitse säätää tässä laissa. Ministeriöiden työjärjestys voidaan määritellä valtioneuvoston Sosiaali- ja terveysministeriön työjärjestyksellä. Lisäksi työjärjestystasoiset organisoinnin liittäminen tehtävälakiin vaikeuttaa STM:n oman toiminnan kehittämistä. Muutoksella ei ole vaikutuksia tosiasialliseen STM:n työn organisointiin tai hallinnon kustannuksiin.

Ehdotus

Lisätään 31 § Palvelujen saatavuuden ja rahoituksen riittävyyden arviointi sanat:

1) kukin maakunta laatii osana maakuntalain 103§ mukaista talousarviomenetelyä vuosittain raportin alueen palvelujen saatavuudesta ja talouden tilasta;

Perustelu

Lisäyksellä tarkennetaan maakuntalain 103§ talousarvion sisältöä kattamaan tarvittavat tiedot. Lisäyksellä ei ole kustannusvaikutuksia vaan se mahdollistaa maakunnan suunnitteluprosessien yhtenäistämisen..

Ehdotus

Lisätään 32 § Sosiaali- ja terveydenhuollon seuranta ja arviointi lause:

Maakunnan on julkistettava omat seurantatietonsa yleisessä tietoverkossa maakuntalain 136§ perusteella.

Perustelu

Lisäyksellä tarkennetaan maakuntalain 136 § sisältöä ja yhdenmukaistetaan tiedon julkistusperiaatteita. Lisäyksellä ei ole kustannusvaikutuksia, mutta se mahdollista maakunnan julkistusvelvoitteet kokonaisuuden johtamisen.

Ehdotus

Poistetaan pykälä 33 § Palvelujen tuottajan ohjaaminen

Perustelu

Maakunnalla ei ole käytännössä mahdollisuutta seurata ja arvioida tuottajan sisäisessä toiminnassa käytettyjä tietoja ja palvelutuottajien sisäisiä toimintatapoja. Palveluntuottajan tietojen käyttämättä jättämisestä ei ole määritetty myöskään oikeusvaikutuksia. Myöskään palvelutuottajan omaa asiakastytyväisyyssmittausta ei tarvitse seurata erillisen pykälän avulla vaan asiakastytyväisyystieto tulee tuottaa osana omavalvontaa 25§ mukaisesti.

Maakuntalain 136§ perusteella maakuntaa voidaan velvoittaa tuottamaan toiminnan laatua, vaikuttavuutta, kustannuksia sekä palvelujen yhteensovittamisen toteutumista koskevaa alueellista ja kansallista tietoa, tutkimukseen perustuvaa muuta tietoa sekä asiakkaiden ja henkilöstön kokemuksiin perustuvaa tietoa.

Ehdotus

Huomioita 34 § Sosiaali- ja terveysministeriön oikeus saada tietoja:

Pykälässä ei ole riittävän tarkasti lueteltu niitä salassapitosäädösten alaisia tietoja joita eri osapuolten tulee toimittaa STM:lle.

Perustelu

Toimitettavat salassapidon alaiset tiedot tulee määritellä lain tasolla.

Ehdotus

Lisäys 35 § Aukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet:

Maakunnan tulee edistää asukkaiden osallistumista ja vaikuttamista siten kuin maakuntalain (/) 23 §:ssä säädetään ja huolehtia asukkaiden riittävästä yleisestä tiedonsaannista siten kuin maakuntalain 136§ säädetään.

Perustelu

Asukkaiden Sosiaali- ja terveystalveluiden valmisteluun vaikuttaminen tarvitsee asukkaille tarjottua tietoa. Velvoitteella ei ole kustannusvaikutuksia, mikäli tiedot tuotetaan yhdessä prosessissa muiden seurantatietojen kanssa.

Ehdotus

Lisäys 38 § Maakuntien väliset kustannusten korvaukset:

Toimittajayksiköt toimittavat omat voimassaolevat korvaushinnat maakunnille ja maakunta julkaisee korvaushinnat yleiseen tietoverkkoon.

Perustelu

Korvausperusteet tulevat avoimiksi ja läpinäkyviksi. Korvausperustetieto on käytettävissä toiminnan arviointiin

AIKATAULU

10/2016 Työn aloitus

1/2017 Eduskuntaan

1/2019 Voimaantulo

VASTUU

STM Lain valmistelu

5.3.2 Laki sosiaali- ja terveysalan tutkimus- ja kehittämiskeskuksen tilastotoimesta (409/2001)

Ehdotus

Tietojen keräämisestä päättäminen, neuvotteluvelvoite sekä tiedon tarpeen arviointi (3 §): Yksiselitteisen päätösvallan poistaminen THL:ltä kuntien ja kuntayhtymien sekä jatkossa maakuntien taloustietojen keräämisen osalta, mikäli tieto kootaan hallinnonyhteisen tietojenhankintamallin avulla. Kuvaan oikeus määritellä tietosisältöjä ja toimittamisen aikatauluja osana yhteistä tiedonhankintaa.

Asiaa tulee tarkastella osana kohdan 5.5.3. säädöstyön yhteistyöryhmän tehtäviä.

Perustelu

Poistetaan päällekkäistä säätelyä taloustietoon. THL saa tarvittavat taloustiedot yhteisen palvelun kautta ja osallistumalla yhteisten raportointivaatimusten määrittelyyn.

AIKATAULU

1/2017 Työn aloitus
1/2018 Eduskuntaan
1/2019 Voimaantulo

ASTUU

STM Lain valmistelu

5.3.3 Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen sähköisestä käsittelystä (159/2007)

Ehdotus

Muutetaan 7 § Suunnittelu-, tutkimus- ja tilastotiedot muotoon: Asiakastietojärjestelmästä tulee voida tuottaa sosiaalihuollon ja terveydenhuollon palvelujen antajan oman sekä palveluiden järjestäjän suunnittelun, johtamisen ja tilastoinnin, sekä valtakunnallisen tutkimus- ja tilastotoiminnan kannalta tarpeelliset tiedot ja hoidon tarpeen arviointia sekä hoitoon pääsyn ajankohtaa koskevat tiedot.

Perustelu

Koska maakuntauudistuksen seurauksena järjestäjätaho erotetaan tuottajasta, tulee huolehtia siitä, että myös järjestäjä saa toimintansa riittävät tiedot asiakkuuksista.

AIKATAULU

1/2017 Työn aloitus
1/2018 Eduskuntaan
1/2019 Voimaantulo

VASTUU

STM Lain valmistelu

5.4 Opetus ja kulttuuriministeriön vastuulla oleva lainsäädäntö

5.4.1 Laki opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta (1705/2009) ja Valtioneuvoston asetus opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta 1766/2009

Laissa määritellään tiedonantovelvoite koskien taloustietoja.

Ehdotus

Laki: Tietojen toimittaminen ja tarkastus (58 §):

Kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen toiminnan järjestäjän on toimitettava valtionapuviranomaiselle tässä laissa tarkoitetun rahoituksen määräämiseksi tarvittavat talousarvioon, taloussuunnitelmaan, tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen perustuvat tiedot sekä muut rahoituksen määräämiseksi tarpeelliset kustannuksia ja toiminnan laajuutta koskevat tiedot. Tarkempia säännöksiä toimitettavista tiedoista voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Asetus 25§ 2. momentti muutetaan muotoon: Lukiokoulutuksen, ammatillisen koulutuksen, opetustuntikohtaisesti rahoitettavan taiteen perusopetuksen sekä museoiden, teatterien ja orkestereiden kustannuksia ja tuloja koskevat tiedot tulee ilmoittaa vuosittain "valtiokonttorin raportointipalveluun" palvelussa julkaistuin tietomäärityksin viimeistään seuraavan vuoden huhtikuun loppuun mennessä, ellei opetus- ja kulttuuriministeriö toisin päättä.

Raportointi koskee sekä julkisen toimijan, että yksityisen tahon järjestämiä koulutuspalveluita ja niitä koskevia taloustietoja.

Lisätään asetuksen 25§ uusi momentti: Koulutuksen tai toiminnan järjestäjän tulee julkaista yleiseen tietoverkkoon momenteissa 2, 3 ja 4 kuvatut tiedot niiltä osin kun ne eivät sisällä tietosuojan alaista tietoa. Opetus ja kulttuuriministeriö voi antaa (tietohallintolain mukaisesti⁵) määräyksen julkais-tavan tiedon sisällöstä ja teknisestä kuvauksesta.

Muiden kuin taloustietojen osalta erillisten tiedonkeruiden siirtoa osaksi yhteisiä toimialoittaisia raportointimalleja tulee harkita erikseen.

Perustelu

Erillisen tiedonantovelvollisuuden kautta syntynyt muusta tiedonhankinnasta erillään oleva raportointiratkaisu kustannuksineen voidaan poistaa ja laajentaa valtionhallinnon yhteisen ratkaisun käyttöä. Kustannussäästöjen kertyminen edellyttää automaattisen raportoinnin ulottamista myös yksityisille palveluntuottajille.

Tietojen julkaisuvelvoitteella parannetaan hallinnon ja julkisten varojen käytön läpinäkyvyyttä ja mahdollistetaan julkishallinnon tietojen käyttö eri käytötapauksissa muussa kansalaistoiminnassa. Toimenpiteillä tuetaan pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman tavoitteita em. asioiden edistämiseksi.

AIKATAULU

1/2018 Työn aloitus
1/2019 Eduskuntaan
1/2020 Voimaantulo

⁵ Laki julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta (634/2011)

VASTUU
OKM Lain valmistelu

5.4.2 Perusopetuslaki (628/1998), Lukiolaki (629/1998) ja Laki ammatillisesta peruskoulutuksesta (630/1998)

Laissa määritellään tiedonantovelvoite koskien taloustietoja.

Ehdotus

Tiedonsaantioikeuspykälät PerusopetusL 41 §, LukioL 33 § ja LAPK 43 §.

Tiedonsaantioikeutta koskevat pykälät tulisi harmonisoida. Kaikkiin pykäliin tulisi liittää velvoittavasti seuraavat asiat:

- Tiedonsiirto/-käyttö teknisiin yhteyksiin perustuen ja tiedonkäyttöoikeus ensisijaisesti hyödyntäen teknistä käyttöyhteyttä
- Tiedonkäyttöoikeus ja tietojen toimitus kuntien talouden ja toiminnan suunnittelua varten
- Eri viranomaisille toimitettujen tietojen julkistaminen yleiseen tietoverkkoon niiltä osin kun tiedot eivät ole salassa pidettäviä
- Opetus- ja kulttuuriministeriön määräyksenanto-oikeus määrittää tietojen sisältö ja tekninen kuvaus koskien teknisiä yhteyksiä ja yleiseen verkkoon julkaistavia tietoja

Teknisen käyttöyhteyden avaamisella tarkoitetaan tässä yhteydessä käyttäjän roolin mukaisien tietojen lukuoikeuksien avaamista, eikä rekisterin hallinnan ulottamista rekisterinpitäjän ulkopuolelle. Toiminto vastaa esim. väestötietojärjestelmään tehtyjä luku- ja tietojen poimintapalveluja.

Taloustietoja koskevissa tietojen teknisissä siirroissa tulisi jatkossa hyödyntää Kuntatieto-ohjelmassa kehitettävää ja Valtiokonttorissa käyttöön otettavaa raportointikanavaa. Samoja määräytyksiä tulisi käyttää myös taloutta koskevien tietojen julkistamisessa.

Perustelu

Erillisen tiedonantovelvollisuuden kautta syntynyt muusta tiedonhankinnasta erillään oleva raportointiratkaisu kustannuksineen voidaan poistaa ja laajentaa valtionhallinnon yhteisen ratkaisun käyttöä.

Tietojen julkaisuvelvoitteella parannetaan hallinnon ja julkisten varojen käytön läpinäkyvyyttä ja mahdollistetaan julkishallinnon tietojen käyttö eri käytötapauksissa muussa kansalaistoiminnassa. Toimenpiteillä tuetaan pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman tavoitteita em. asioiden edistämiseksi.

AIKATAULU
1/2018 Työn aloitus
1/2019 Eduskuntaan
1/2020 Voimaantulo

VASTUU
OKM Lakimuutokset

5.5 Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyvät muut toimenpiteet

5.5.1 Valtiovarainministeriö: Valtiokonttorin tulosohejaus

Ehdotus

Valtiokonttorin tulossopimuksessa on sovittu vuodelle 2016 selvittää ja suunnitella tavoitteenmukaisen kuntatalouden tietopalvelun perustamista.

Valtiokonttorin tulossopimukseen vuodelle 2017 kirjoitetaan:
"Valtiokonttori aloittaa vuoden 2016 aikana tekemänsä projektisuunnitelman mukaisesti Kuntatieto-ohjelmaan toimeenpanon käyttöönottoimet. Valtiokonttori valmistautuu suunnittelemaan tulevia maakuntia koskevat laajennukset osaksi käyttöönottoimia ja näiden mahdollisten laajennusten toteuttamiseen vuoden 2017 aikana. Käyttöönotto- ja laajennustoimenpiteet vuodelle 2017 rahoitetaan valtiovarainministeriön erillisillä käyttöönottovaltuuspäätöksillä"

Vuosille 2018-19 tulossopimuksiin kirjoitetaan vastaava teksti.

Perustelu

Perustelu Kuntatieto-ohjelmalla ei ole vastaanottavaa tahoa kuntien ja kuntayhtymien yhteisille määrityksille ja niiden ylläpidolle. Sama tilanne käyttöönottoavan tahon puutteesta koskee tulevien itsehallintoalueiden talouden ohjausta. Vastaanottavan tahon määrittäminen on ehdoton edellytys ohjelman tavoitteiden onnistumiselle.

AIKATAULU

11/2016 Käyttöönoton aloitus
8/2017 Tuotannossa pilotoitava ympäristö
6/2018 Tuotantovalmis ympäristö
1/2019 Käyttö alkaa

VASTUU

VM/HO, KHT, BO, KAO Tulossopiminen
VM/JulkiCT Käyttöönoton projektirahoitus

5.5.2 Valtiovarainministeriö: Tilastokeskuksen tulosohejaus

Tilastokeskus vastaa tilastotoimesta ja erityisesti kansantalouden tilinpitojärjestelmän kautta tulevista julkisen talouden tilaa kuvaavista alijäämä ja velkalaskelmista, joiden pohjalta jäsenmaat arvioivat EU-komissiolle alijäämä ja velkatietoja, joita käytetään arvioitaessa jäsenmaiden julkisen talouden tilaa EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisesti.

Ehdotus

Tilastokeskuksen kanssa neuvotellaan maakuntatalouteen liittyvän Kansantalouden tilinpitojärjestelmän tuottaman kuvauksen toteuttamisesta. Maakuntien tilastoinnin tulisi vuoden 2019 alusta alkaen perustua valtionhallinnon yhteisen XBRL-pohjaiseen raportointipalvelun kautta koottuihin tilinpäätös- ja taloustietoihin (Kuntatieto-ohjelmassa kehitettävä toimintamalli).

Tilastokeskuksen kanssa on sovittava Tulevien maakuntien yritys- ja palvelukeskuksien ja muiden tytäryhteisöjen koskevien tietojen keruusta,

koska niiden tietoja tarvitaan Kansantalouden tilinpidon, EDP-raportoinnin ja julkisen talouden suunnitelman tarpeisiin.

Tilastokeskuksen kanssa on sovittava maakunnan väliaikaishallinnon tilastoinnista ja tietojen keruusta vuosilta 2017-18 niin, että väliaikaishallinnon yksikötason tiedot ovat käytettävissä kansantalouden tilinpidon ja valtionvarainministeriön tarpeisiin. Kyseessä on vain väliaikaishallinnon aikaisen tietojen välittämisen tarve.

Tiedontuotannon varmistamisensi ja erityisesti valtionhallinnon päätöksenteon riskien minimoimiseksi Tilastokeskus uudistaa vuonna 2018-19 kuntatalous-tiedonkeruun tehtävittäisen tiedon osion nykyisessä kyselysovelluksessa. Kuntien tehtävittäiset tiedot ja niiden siihen kohdistuvat tietotarpeet muuttuvat osana maakuntauudistusta. Tiedonkeruun tulisi toimia sähköisenä lomakepohjaisena varajärjestelmänä ja toisaalta Ahvenanmaan maakunnan ja kuntien tiedonkeruujärjestelmänä niin kauan kunnes Ahvenanmaa päättää siirtyä samaan tiedonkeruumalliin muiden kuntien ja maakuntien kanssa.

Perustelu

Kansantalouden tilinpitojärjestelmä ja muu kansallinen tilastointi tarvitsee yksikötason taloustiedot tulevista maakunnista. Tilastoinnin perustaminen vain rekisteritiedon varaan vähentää tilastotoimen kustannuksia suoran tiedonkeruun toteuttamiseen verrattuna.

Kuntatalous-kyselysovellus toimii manuaalisena varajärjestelmänä, mikäli Valtiokonttorin XBRL-tiedonkeruussa on vuosina 2019-20 ongelmia tai valtionhallinto ei kykene tekemään päätöstä siirtymisessä velvoittavaan automaattiseen tiedonhallintaan julkishallinnossa koskine kuntia ja kuntayhtymiä.

Ehdotus

Tilastokeskukselta pyydetään kustannusarvio maakuntatasoon liittyvien tilastoinnin muutostarpeista, joissa otetaan huomioon maakuntatason lisääminen uutena jakona tilastointiin eri tilastoalueille.

Perustelu

Kustannusarviota tarvitaan Tilastokeskuksen toimintamenojen kehyspäätöksen valmisteluun.

Ehdotus

Tilastokeskukselta pyydetään kustannusarviota maakuntataloustilaston perustamiseen nykyisen Kuntatalous-tilaston keruun ja tuotannon toimintamallin pohjalta.

Perustelu

Kustannusarviota tarvitaan uuden tiedonkeruun rahoitustarpeen arviointiin.

Ehdotus

Tilastokeskuksen kanssa neuvotellaan Nykymuotoisen kuntien taloustilastoinnin tiedonkeruun lopettamisesta siinä vaiheessa kun raportointi on velvoittavaa XBRL-raportoinnin mukaisesti.

Perustelu

Kuntien taloustilaston olemassaolo on kyseenalainen tilanteessa, jossa yksityiskohtaiset tiedot kuntataloudesta kerätään yhteiseen kansalliseen rekisteriin. Ratkaisulla voidaan saavuttaa tilastotoimen kustannusten aleneminen suoran tiedonkeruun osalta. Säästyneet kustannukset voidaan osoittaa uuden raportoinnin ylläpitotehtäviin.

AIKATAULU

11/2016 VM-TK tulosneuvottelu

10/2016 Työn aloitus

2/2017 Työ valmis

VASTUU

VM/KO Tulosohejaus

VM/KO tuominen VM-TK tuloskeskusteluun

5.5.3 Valtiovarainministeriö: Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmä

Ehdotus

Valtiovarainministeriö asettaa sääntelyn kehittämisryhmän, jonka tehtävänä on edistää julkisen hallinnon talouden raportoinnin tehostamista Kuntatieto-ohjelman automaattiseen raportointipalveluun sisältyvien tuotosten käyttöönoton pohjalta osana käynnissä olevia uudistushankkeita. Ryhmän tulee tehdä säädosmuutoksien pohjaksi riittävät vaikutusarviot, arvioida säädosmuutosten kustannuksia eri osapuolille ja esittää tarvittavia rahoitusmuutoksia liittyen mm. tässä raportissa mainittujen tiedonkeruiden keskittämisen toteuttamiseksi. Lisäksi tulee arvioida mahdolliset tuottavuushyödyt eri osapuolille.

Perustelu

Kehittämisryhmää tarvitaan työn koordinoimiseksi ja muussa valmistelussa eri hallinnonalojen puolelta esiin tulleiden talouden raportointia ja tietojohdantamista koskevien kysymysten käsittelemiseksi ja yhteistyön koordinoimiseksi.

AIKATAULU:

2/2017 Seurantaryhmänryhmän asettaminen 2018 loppuun asti

VASTUU

VM/KAO Asettamispäätöksen valmistelu

5.5.4 Valtiovarainministeriö: Tietomäärittysten ylläpidon yhteistyöryhmän asettaminen

Ehdotus

Valtiovarainministeriö asettaa määrääjäksi nimitettävän pysyvän yhteistyöryhmän, jonka tehtävänä on ylläpitää kuntien ja maakuntien taloustietoihin ja -raportointiin liittyviä sanastoja, koodistoja ja raportoinnin teknisiä kuvauksia tarvittavien ohjeineen. Ylläpityyhteistyöhön osallistuisivat kaikki ne virastot ja ministeriöt, jotka lainsäädännössään ja tehtävissään määrittelevät kuntien ja maakuntien talouden seurannassa ja raportoinnissa käytettäviä käsitteitä ja määrittelyjä. Lisäksi määrittelyryhmään osallistuvat kuntaliitto sekä maakuntien ja kuntien edustajat. Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston työ (sisältää tulevaisuudessa maakuntajaoston) tulee liittää toiminnalliseksi osaksi ylläpityyhteistyötä. Lisäksi ylläpidossa huolehditaan kirjaamiskäytäntöjen ja tulkintojen yhtenäisyydestä.

Ylläpityryhmässä on huolehdittava siitä, että kuntien ja maakuntien talouden ja toiminnan seurannassa käytettävät käsitteet ja määritelmät ovat yhtenäisiä, jotta eri tietoaaineistoja voidaan yhteentoimivasti yhdistää vaihtuvien tietotarpeiden mukaisesti. Esimerkiksi maakuntien rahoitusperiaatteiden toteutumisen arvioimiseksi täytyy talous ja toimintatietoja yhdistää eri tarkastelutasoilla.

Perustelu

Ylläpityryhmän työn kautta saadaan ajantasaiset taloustietojen määritelmät ulkoisen raportoinnin ja tiedon hyödyntäjien käyttöön. Tämänhetkiset ylläpityprosessit saadaan yhdistettyä yhteiseen prosessiin, joka mahdollistaa nykyistä tehokkaamman julkishallinnon taloustietojen hallinnan.

AIKATAULU

2/2017 Yhteistyöryhmän asettaminen

VASTUU

VM Kuntatieto-ohjelma asettamispäätöksen pohjadokumenttien valmistelu

VM/KAO Asettamispäätöksen valmistelu

5.5.5 Valtiovarainministeriö: Kuntatalouden (ja maakuntatalouden) ohjaus

Ehdotus

Kuntatalouden ja maakuntatalouden ohjaus kuvataan kokonaisarkkitehtuurimenetelmien edellyttämällä tavalla ja osana valtiovarainministeriön toiminta-arkkitehtuuria.

Ohjauksessa kuvataan myös yhteys talouden seurannan kirjauskäytäntöjen ja tulkintojen ohjaukseen osana tietomäärittysten ylläpityyhteistyötä.

Perustelu

Ohjausmallin kuvausta tarvitaan, jotta ohjausmallin tarvitsema tietotuotanto ja -palvelut voidaan suunnitella ja toteuttaa mahdollisimman tehokkaiksi ja kattaviksi.

AIKATAULU

2/2017 Päätös ohjauksen kuvaamisesta KA-menetelmin

6/2017 Ohjausmalli kuvattu

VASTUU

VM/KAO Kuvaukseen osallistuminen, toteutus

VM/BO Kuvaukseen osallistuminen, toteutus

5.5.6 Valtiovarainministeriö: Kuntatieto-ohjelman viestintä ja muutoksen tuki*Ehdotus*

Kuntatieto-ohjelman muutosviestinnässä ja erikseen muissa valtionhallinnon maakuntauudistuksen tukitoimissa varmistetaan kunnille, kuntayhtymille ja maakunnille riittävä tietojen saanti, mahdollisuus kouluttautua ja kehitysprojektien tukea eri muodoin.

Perustelu

Maakuntauudistus ja samaan aikaan tehtävä taloushallinnon ja raportoinnin uudistus on suuri ja asetettu aikataulu tiukka. Tavoitteiden toteutuminen ei onnistu ilman kattavia tuki- ja ohjaustoimenpiteitä

AIKATAULU

6/2017 Tukiohjelmien, koulutusten ja tietomateriaalin tuottaminen alkaa
12/2018 Muutostuen lopetus ja siirtyminen ylläpidon tukimuotoihin

VASTUU

VM, Maakuntien ja kuntien muutostukiohjelmat

VM:JulkiCTusvälineisiin

5.5.7 Valtiovarainministeriö, Verohallinto: Tulorekisteri*Ehdotus*

Tulorekisterin tulosanasto ja -koodisto viedään osaksi kansallisia yhteentoimivuukspalveluita ja -välineitä.

Perustelu

Sanastojen ja koodistojen vieminen osaksi yhteentoimivuukspalveluita ja -välineitä helpottaa yhteisten sanastojen hyväksikäyttöä kuntien raportoinnissa. Yhteisten välineiden avulla voidaan kunnille, kuntayhtymille tarjota yhtenäinen näkymä kaikkeen ulkoiseen talousraportointiin.

AIKATAULU

6/2017 Työ valmis

VASTUU

VM/VERO, Tietojen vieminen yhteentoimivuuksvälineisiin

5.5.8 Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriön maakuntauudistuksen tuki

Ehdotus

Mahdollisessa taloudellisissa tukimuodoissa huomioidaan kriteereinä Kuntatieto-ohjelman tuotosten pohjalta tehty automaattisen raportoinnin tuotosten käyttöönotto.

Osana maakuntien perustamista, kuntien muutoksen tukemiseksi suunnitellaan ja toteutetaan tukitoimet kuntien ja kuntayhtymien toiminnan sopeuttamiseen Talous ja henkilöstöhallinnon ja sitä tukevan ICT:n osalta.

Kuntatieto-ohjelman tuotosten tukimateriaaliin (oma tiekartta) luodaan yhteys muusta maakuntauudistukseen liittyvästä informaatio ohjauksesta (mm. maakuntauudistuksen tiekartta).

Perustelu

Maakuntien perustamistoimet ja kuntien sopeutustoimet vaativat tuekseen riittävän informaatio-ohjauksen ja joissain tapauksissa tukiresursseja. Tukimuotojen tarjoaminen ”yhden luukun periaatteen” mukaisesti selkiyttää kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien omien kehittämissuunnitelmien ja toteutusta.

Tuen avulla uusimuotoiset kunnan voivat muuttaa toimintansa talouden seurannan ja raportoinnin osalta tavoiteltavaan toimintamalliin ottamalla muutostilanteessa käyttöön Kuntatieto-ohjelmassa tehtävät tuotokset ja uudistuvan lainsäädännön vaatimukset.

Säädösten valmistelussa on otettava huomioon Kansallisen tulorekisterin ja Kansallisen tilinpäätösrekisterin perustamisen yhteydessä tehtävä lainsäädäntötyö ja yhteisten raportointipalveluiden käyttöönottoaikataulu.

Säädösten valmistelussa on otettava kantaa Kirjanpitolain, sekä Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeistuksen rooliin suhteessa valmisteltaviin säädöksiin.

AIKATAULU

6/2017 Maakuntien tukimuotojen suunnitelma valmis

9/2017 Kuntatieto-ohjelman tiekartta valmis

10/2016 Maakuntauudistuksen tiekartan päivitys Kuntatieto-ohjelman tiekartan liitosten osalta valmis

VASTUU

STM, Maakuntauudistuksen tiekartta ja sen ylläpito, muutoksen tuki

VM, Maakuntauudistuksen tiekartta ja sen ylläpito, muutoksen tuki

Kuntatieto-ohjelma, Kuntatieto-ohjelman tuotosten käyttöönoton tiekartta Kunnille ja kuntayhtymille

5.5.9 Tietosuojavaltuutettu

Tietosuojavaltuutetun tehtävänä on käsitellä ja ratkaista henkilötietojen ja luottotietojen käsittelyä koskevat asiat siten kuin henkilötietolaissa ja luottotietolaissa säädetään sekä hoitaa muut mainituista laeista johtuvat tehtävät. Valtuutetun kuuluu myös seurata näiden tietojen käsittelyn yleistä kehitystä ja tehdä tarpeelliseksi katsomiaan aloitteita.

Ehdotus

Osana tulevia säädösmuutoksia jatkotyössä selvitetään Tietosuojavaltuute-
tulta uusien toimintatapojen tietosuojalain mukaisuus erikseen kunkin tieto-
joukon osalta.

Perustelu

Uusien rekisterin perustamisessa on selvitettävä tietosuoja.

AIKATAULU

12/2017 TSV:n kannat eri säädösmuutoksiin selvitetty

VASTUU

VM:n asettama Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin säänte-
lyn kehittämisryhmä (kohta 5.5.3)

5.5.10 Kirjanpitolautakunta: Kuntajaosto

Ehdotus

Kirjanpitolautakunnalta ja sen kuntajaostolta kysytään kantaa kirjanpitolain
alueen laajentamiseen maakuntiin, kuntiin ja kuntayhtymiin, sekä kirjanpi-
toasetuksen antaminen näille yksiköille.

Perustelu

Kirjanpitolautakunnan kanta määrittää tulevaa säädöstyötä.

Ehdotus

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston kanssa valmistellaan yhteinen uusi toimin-
tamalli, jossa kirjanpitolautakunnassa ja sen jaostoissa tehtävät määritykset,
kuvaukset ja tarkennukset tulevat saumattomasti osaksi kansallisia yhteentoi-
mivuuspalveluita ja -välineitä.

Perustelu

Kirjanpitolautakunnan kuntajaostossa tehtävä työ saadaan osaksi auto-
maattista tietojen muodostamista ja raportointia.

AIKATAULU

3/2017, Kirjanpitolautakunnan kanta kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien
kirjanpitoasetuksesta

2/2017, VM:n asettama yhteistyöryhmä taloushallinnon ja raportoinnin kä-
sitteiden ja määritelmien ylläpidolle

6/2017 Toimintamallin kuvaus valmis

VASTUU

VM/KAO, Esittää

Kuntatieto-ohjelma ja VM:n asettama yhteistyöryhmä, toimintamallin kuva-
us

5.5.11 Opetus- ja kulttuuriministeriö

Varhaiskasvatuksen Varda-hanke, tiedonkeruu.

Ehdotus

Ehdotetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle, että varhaiskasvatukseen liittyvät kustannustiedot kerätään jatkossa käyttäen Kuntatieto-ohjelmassa kehitettyä tiedonkeruumallia ja laajennetaan XBRL-raportoinnin tietosisältöä (JHS 194) kattamaan varhaiskasvatuksen taloustiedot.

Varhaiskasvatukseen liittyvät taloustiedot kuvataan laajennuksina kuntien ja kuntayhtymien raportointitaksonomiaan ja niihin talouteen liittyviin sanastoihin ja kuvataan kansallisiin yhteentoimivuusvälineisiin. Samaa laajennusta käytetään yksityisiin palveluntuottajiin.

Tietomäärittysten ylläpito tehdään jatkossa yhteentoimivuusmallin mukaisen ylläpitoprosessin mukaisesti, jossa OKM/OPH vastaavat omien sanastojen ja käsitteiden ylläpidosta yhteisin välinen ja osana ylläpitoyhteistyötä.

Perustelu

Tiedonkeruun keskittäminen edistää hallituksen kuntien tehtävien vähentämisen kärkihanketta. Opetuksen järjestäjille tarjotaan kaikkine taloustietojen osalta yhden luukun periaatteen mukaisesti yksi raportointikanava ja menetelmä.

AIKATAULU

2/2017 Päättös työn aloittamisesta

3/2017 JHS 194 hankeryhmän työn aloitus

12/2017 JHS 194 hankeryhmän työ valmis

Muilta osin noudatetaan Varda-hankkeen aikatauluja.

VASTUU

OKM/Varda hanke, Päättös OKM:n hallinnonalan osallistumisesta ja OPH:n tulosohjaus

OPH, taloustietojen sanastojen ja käsitteiden kuvaaminen kansallisiin yhteentoimivuusvälineisiin

VM/JUHTA, päätös JHS 194 päivittämisestä

JHS 194 hankeryhmä, laajennuksen toteutus

5.5.12 Opetushallitus

Opetustoimen Koski-hanke (Kansallisten opiskeluoikeuksien ja suoritusten keskitetty integraatiopalvelu) ja valtionosuustiedonkeruu –kokonaisuus sekä Vipunen-palvelu..

Ehdotus

Opetus- ja kulttuuriministeriö ja Opetushallitus, osana toimintatietojen uudistamista sivuava talous- ja kustannustietojen tiedonkeruiden kehittämistä, toteuttavat jatkossa taloustietojen keruuta käyttäen Kuntatieto-ohjelmassa kehitettävää tiedonkeruumallia ja kuntien ja kuntayhtymien XBRL-raportointia (JHS 194) laajennetaan kattamaan opetuksen valtionosuustiedustelun ja muun tietotarpeen kustannustiedot.

Tietojen välittäminen Vipunen -raportointipalveluun toteutetaan suoraan yhteisestä tiedonkeruukanavasta. Kehittäminen kohti yhteistä tiedonkeruukanavaa tehdään vaiheittain, jossa huomioidaan eri alueet ja järjestäjätöhot.

Tietomäärittysten ylläpito tehdään jatkossa yhteentoimivuusmallin mukaisen ylläpitoprosessin mukaisesti, jossa OKM/OPH vastaavat omaan toimialaansa liittyvien sanastojen ja käsitteiden ylläpidosta yhteisin välinen ja osana kokonaisuutta.

Perustelu

Tiedonkeruun keskittäminen edistää hallituksen kuntien tehtävien vähentämisen kärkihanketta. Opetuksen järjestäjille tarjotaan kaikkien taloustietojen osalta yhden luukun periaatteen mukaisesti yksi raportointikanava ja menetelmä.

AIKATAULU

2/2017 Päätös työn aloittamisesta

3/2017 JHS 194 hankeryhmän työn aloitus

12/2017 JHS 194 hankeryhmän työ valmis

Yhteyksien muodostamisen aikataulut mm. Vipunen-palveluun täsmennetään jatkotyössä.

VASTUU

OKM, Päätös OKM:n hallinnonalan osallistumisesta ja OPH:n tulosojaus OPH, taloustietojen sanastojen ja käsitteiden kuvaaminen kansallisiin yhteentoimivuusvälineisiin

VM/JUHTA, päätös JHS 194 päivittämisestä

JHS 194 hankeryhmä, laajennuksen toteutus

5.5.13 Työ- ja elinkeinoministeriö, valtiovarainministeriö

Tilinpäätösrekisteri, Taltio-hanke,

Ehdotus

Ehdotetaan Patentti- ja rekisterihallinnolle ja Verohallinnolle, että taloushallinnon sanastot, käsitteet sekä talousraportoinnin koodistot ja tekniset kuvaukset (XBRL-taksonomiat) kuvataan kansallisiin hallituksen kärkihankkeen mukaisiin yhteentoimivuusvälineisiin Kuntatieto-ohjelmassa tehtävän toteutuksen mukaisesti.

Samalla kuvataan ja otetaan käyttöön uusi viranomaisten ja toimialan yhteistyömalli, jonka puitteissa keskeiset yritysten kirjanpitoa ja taloushallintaa säädöksiin ohjaavat sekä yritystietoja hyödyntävät viranomaiset ylläpitävät keskeisiä taloushallinnan ja raportoinnin yhteisiä määrittämiä.

Koodistojen hallintamallia tulisi kehittää omana tehtävänä Kuntatieto-ohjelmassa tehdyn ja valtiovarainministeriön asettaman Yhteisen tiedonhallinta-hankkeen tekemän ylläpitosuunnitelman mukaisesti, ottaen kuitenkin huomioon yksityisen sektorin merkittävä rooli yritysten tilinpäätöksiä koskevien koodistojen hallinnassa. Tavoitteena on saada koodistojen hallinta Yhteinen tiedon hallinta (YTI)- hankkeessa kehitettävien mallien mukaiseksi, esimerkiksi siten, että hyödynnetään YTI-hankkeessa kehitettyjä yhteentoimivuusvälineitä.

Työssä tarvitaan asiantuntemusta hankitaan Tilastokeskuksesta ja PRH:lta sekä erityisesti koodistojen nykyisiltä ylläpitotahoilta Suomen Taloushallintoliitto ry.:ltä/Tili-instituuttisäätiöltä sekä Tiece ry.:ltä. Työn tekemiseen tarvittavat resurssit riittävällä osaamisella tulee hankkia erilisin päätöksin. Valtionvarainministeriön yhteisen tiedon hallinta- hankkeessa ja sen työpaketissa 4 tuotetaan mahdollisimman kattavasti tietoja myös yritysten sanastoja ja koodistoja koskien niiltä osin kun työ on päällekkäistä yritysten vastaavien määrittysten kanssa.

Perustelu

Kansallisen yhteentoimivuuspalvelun käyttöönotto yleisen tilinpäätösraportoinnin osalta tukee kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien talousraportoinnissa käytettyjen vastaavien mallien ylläpitoa. Samalla tulee varmistetuksi kuntien talouden ja yritystalouden yhteentoimivuus liikekirjanpidon käsitein.

AIKATAULU

2/2017 Päätös työn aloittamisesta

6/2017 Tehtävien siirto

12/2017 Työ valmis

VASTUU

TEM, Kirjanpitolautakunnan toiminnan liittäminen uuteen toimintamalliin

TEM/VM, Ylläpitomallin kehittäminen ja kuvaaminen

VM, Toimeksianto Valtiokonttorille

Valtiokonttori+ yhteentoimuvuushanke työpaketti 4:, Tietojen vieminen yhteentoimivuusvälineeseen

KILA/PRH/VERO/TK, Ylläpitomallin käyttöönotto