



xx.xx.2014

Kansallisen tulorekisterin perustamishanke

Asettaminen

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut Kansallisen tulorekisterin (Katre) perustamishankkeen sekä sen ohjausryhmän ja neuvotteluryhmän.

Toimikausi

Kansallisen tulorekisterin perustamishankkeen toimikausi on 1.11.2014-31.12.2019. Hanke vaiheistetaan seuraavasti:

- 1) Hankkeen järjestäytyminen 11-12/2014.
- 2) Rekisterin ja sen hallinnoinnin vaatimusmäärittely sekä hankinnan valmistelu 12/2014-2/2016.
- 3) Hankintaprosessi 12/2015-6/2016.
- 4) Rekisterin määrittely, suunnittelu, toteutus ja testaus 8/2016-12/2018.
- 5) Rekisterin I käyttöönotto 1.1.2019 alkaen.
- 6) Rekisterin II käyttöönotto 1.1.2020 alkaen.

Valtiovarainministeriö vastaa hankkeen vaiheista 1 ja 2 sekä hankkeen ohjauksesta ja sidosryhmäyhteistyöstä koko hankkeen ajan. Lisäksi valtiovarainministeriö johtaa tarvittavien lainsäädäntömuutosten valmistelua koko hankkeen ajan. Rekisterin ja sen hallinnoinnin vaatimusmäärittelyn sekä hankinnan valmistelun toimikauden päättyessä 29.2.2016 hanke tarvittaessa organisoidaan rekisterin toteutuksen edellyttämässä laajuudessa uudelleen. Verohallinto ottaa vastuun rekisterin teknisestä toteutuksesta hankkeen 3. vaiheesta alkaen.

Hankkeen järjestäytymisvaiheen sekä rekisterin ja sen hallinnoinnin vaatimusmäärittelyn ja hankinnan valmisteluvaiheen tehtävät on kuvattu tarkemmin liitteenä olevassa hankesuunnitelman luonnoksessa (Liite 1). Hankkeen seuraavien vaiheiden aikataulu- ja toteutussuunnitelmat laaditaan erikseen perustamishankkeen aikana. Eri vaiheiden aikataulutus voi



myöhemmin muuttua suunnitellusta hankkeen ohjausryhmän päätöksellä.

Tavoite

Perustamishankkeen tavoitteena on suunnitella ja toteuttaa tulo- ja muita tietoja yksilötasolla sisältävä kattava ja keskitetty kansallinen tietokanta, johon tiedot ilmoitetaan reaaliaikaisesti, maksukohtaisesti ja yhteisesti hyväksytyjen vakioitujen standardien mukaisesti. Rekisteri toimii uudella sähköisellä palveluväylällä (Kansallinen palveluarkkitehtuuri). Rekisterin käyttöoikeudet ovat rekisteriin tietoja tuottavilla ja niitä hyödyntävillä tahoilla sekä tulonsaajilla itsellään. Rekisterin tiedonsaanti- ja käyttöoikeuksista säädetään lailla. Tulorekisterin omistajana ja vastuuviranomaisena tulee rekisterin käyttöönoton jälkeen olemaan Verohallinto.

Organisointi

Tulorekisterin perustamishankkeen omistaa valtiovarainministeriö. Hankkeen etenemistä ohjaa ja valvoo ohjausryhmä, jota johtaa valtiovarainministeriön kansantalousosaston osastopäällikkö Markus Sovala. Varapuheenjohtaja on tietojohdaja Irja Peltonen valtiovarainministeriön kehittämis- ja hallintotoiminnosta. Ohjausryhmässä ovat valtiovarainministeriön lisäksi mukana sosiaali- ja terveysministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Verohallinto, Kansaneläkelaitos, Tilastokeskus, Elinkeinoelämän keskusliitto, Finanssialan keskusliitto, Taloushallintoliitto, Työeläkevakuuttajat TELA, Eläketurvakeskus, Työttömyysvakuutusrahasto, Työttömyyskassojen yhteisjärjestö, Tapaturmavakuutuslaitosten liitto, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus, Kuntaliitto, Kuntatyönantajat ja Helsingin kaupunki (nimeämispyyntöön mukaisesti, Liite 2). Ohjausryhmän tehtävänä on varmistaa, että tulorekisterin suunnittelussa ja toteutuksessa otetaan huomioon kaikkien sidosryhmien perustellut tarpeet. Ohjausryhmän kokoonpanoa voidaan hankkeen edetessä tarpeen mukaan muuttaa tai täydentää ohjausryhmän omalla päätöksellä.

Hankkeen työstä vastaa hanketoimisto, jota johtaa valtiovarainministeriön nimeämä hankepäällikkö. Hanketoimiston muu kokoonpano muodostuu hankkeen kulloistenkin tarpeiden mukaan. Rekisterin ja sen hallinnoinnin vaatimusmäärittelyn sekä hankinnan valmisteluvaiheen tehtävät organisoidaan alatyöryhmiin, joiden asiantuntijatyötä hanketoimisto johtaa ja koordinoi (ks. Hankesuunnitelman luonnos, Liite 1). Perustamishanke edellyttää tietojen tuottaja- ja käyttäjäorganisaatioiden asiantuntijoiden aktiivista osallistumista hankkeen alatyöryhmiin.

Hankkeen tukena toimii neuvotteluryhmä, johon kutsutaan ohjausryhmässä edustettuina olevien organisaatioiden johtohenkilöt. Neuvotteluryhmä kokoontuu hankkeen strategisesti tärkeissä päätöksentekokokouksissa. Neuvotteluryhmän tehtävä on varmistaa avoin tiedonkulku hanketta koskevissa asioissa sekä edistää hankkeen edellyttämien päätösten ja toimenpiteiden edistymistä omissa organisaatioissaan.

Tehtävät

Perustamishankkeessa suunnitellaan, määritellään ja toteutetaan tulorekisterin toiminnallinen kokonaisuus. Toiminnallinen kokonaisuus muodostuu mm. varsinaisesta tulorekisteristä, joka sisältää tiedon hyödyntäjien tarpeita vastaavat yksityiskohtaiset tulotiedot sekä liittymäpalveluista, jotka välittävät tiedot niitä tuottavista järjestelmistä tulorekisteriin ja sieltä edelleen tiedon hyödyntäjille. Rekisterin suunnittelussa huomioidaan tiedon tuottajien ja tiedon hyödyntäjien toiminnalliset tarpeet rekisteriä kohtaan sekä rekisterin tietosisällölliset tarpeet, jotka ilmenevät rekisteriä varten laadittavasta tulokoodistosta ja sitä tukevasta sanastosta.

Nyt asetettavan hankkeen tavoitteena on palkkatuloja koskevien tietojen kerääminen tulorekisteriin reaaliaikaisesti ja tapahtumakohtaisesti. Perustamishankkeen aikana selvitetään myös mahdollisuudet kerätä rekisteriin eläke- ja muita etuustuloja koskevat tiedot samojen periaatteiden mukaisesti heti rekisterin käyttöönotosta lähtien. Lisäksi tulorekisterin suunnittelussa ja määrittelyssä on otettava huomioon rekisterin laajennettavuus kattamaan myöhemmin muitakin tulo- ja vähennystietoja sekä yksittäisen palkansaajan työssäolotietoja.

Perustamishanke vastaa lainsäädäntöön tarvittavien muutosten valmistelusta yhdessä kunkin hallinnonalan lainsäädännöstä vastaavien ministeriöiden tai viranomaisten edustajien kanssa.

Teknologia-, palvelu- ja arkkitehtuuriratkaisut suunnitellaan yhteistyössä Verohallinnon kanssa, joka tulee olemaan rekisterin omistaja ja vastuuviranomainen rekisterin käyttöönoton jälkeen. Näihin liittyvissä ratkaisuissa otetaan huomioon myös rekisterin muiden sidosryhmien tarpeet kattavasti.

Hanke huolehtii tarvittavasta markkinoinnista ja viestinnästä sidosryhmille työn kaikissa vaiheissa. Hanketoimisto raportoi hankkeen edistymisestä ohjausryhmälle ja neuvotteluryhmälle.

Tulokset

Toteutuksen ja hankinnan valmistelun vaiheen tuloksia ovat:

- 1) Tulorekisterin toiminnalliset, tietosisällölliset ja tekniset vaatimusmäärittelyt.
- 2) Rekisteriin tarvittavien liittymäpalveluiden kuvaukset.
- 3) Rekisterin hallinnointimallin ja ilmoitusvalvonnan kuvaukset.
- 4) Tulokoodiston palkkatuloja sekä eläke- ja muita etuustuloja koskeva osuus ja niitä tukeva sanasto.
- 5) Lainsäädäntöön tarvittavien muutosten selvittäminen, näiden muutosten valmistelu ja hallituksen esitysten tuottaminen.
- 6) Rekisterin edellyttämien ICT- ja teknologiaratkaisujen kuvaukset.
- 7) Hankintastrategian määrittely.
- 8) Hankkeen myöhempien vaiheiden tehtävien kuvaukset.

Rahoitus

Valmisteluvaiheen kustannukset rahoitetaan valtiovarainministeriön momentilta *28.70.03 Kansallisen tietoalan ohjaus ja kehittäminen*. Toetusvaiheen rahoituksesta päätetään kehysvalmistelun yhteydessä.

Antti Rinne
Valtiovarainministeri

Paula Risikko
Liikenne- ja kuntaministeri

Martti Hetemäki
Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Liitteet

Liite 1: Alustava hankesuunnitelma

Jakelu

Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Sisäasiainministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Verohallinto
Kansaneläkelaitos
Tilastokeskus

Elinkeinoelämän Keskusliitto
Finanssialan keskusliitto
Taloushallintoliitto
Työeläkevakuuttajat TELA
Eläketurvakeskus
Työttömyysvakuutusrahasto
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö
Tapaturmavakuutuslaitosten liitto
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus
Kuntaliitto
Kuntatyönantajat
Helsingin kaupunki

Tiedoksi

Arek
Suomen itsenäisyyden juhlarahasto, SITRA