

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta

841/00.04.00/2016

KH § 619

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Kimmo Jarva

Valmistelija/lisätiedot:

**Kaupunginsihteeri Juha Willberg, puh. 040 501 1561
etunimi.sukunimi@lappeenranta.fi**

Oheismateriaali

Sisäministeriön lausuntopyyntö

Pelastusjohtaja Erkki Hokkasen lausunto 7.12:

" Sisäministeriö on pyytänyt Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen vastuukuntana toimivalta Lappeenrannan kaupungilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta.

Lappeenrannan kaupungin konsernihallinto lähetti asian lausuntopyynnölle Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen pelastusjohtaja Erkki Hokkaselle. Konsernihallinto esitti, että pelastuslaitos pyytää asiasta lausunnot Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen sopijakunnilta.

Etelä-Karjalan pelastuslaitos esittää pelastuslaitoksen sekä sopijakuntien lausuntojen perusteella seuraavaa:

Pelastuslain 27 §:n perusteella pelastuslaitos tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu. Säännös esitetään kumottavaksi. Vastaava tehtävä säädetään maakuntalain 142 §:ssä maakunnan tehtäväksi. Maakunta voi päättää, että tehtävä osoitetaan edelleen pelastuslaitokselle. Sopijakunnat toteavat, että varautumisessa ja valmiussuunnittelussa on ensiarvoisen tärkeää edelleen saada tukea nimenomaan pelastuslaitokselta, joka tuntee kuntien varautumisen tilanteen ja on luonut vahvat yhteistyörakenteet alueen kuntien kanssa. Tätä perustelevat pelastustoimen vahvat perinteet varautumisen yhteensovittamisessa sekä kuntien varautumisen tukemisessa. Pelastustoimen suorituskyky maakunnallisena turvallisuusviranomaisena on suunniteltu ja

mitoitettu kaikkiin turvallisuustilanteisiin päivittäisistä tehtävistä poikkeusoloihin asti.

Pelastuslain 29 §:n perusteella alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Palvelutasopäätöksestä säädetään jatkossa vuoden 2020 alussa voimaan tulevassa pelastustoimen järjestämislaissa. Pelastustoimen palvelutasopäätöksestä päättää maakuntavaltuusto. Sopijakunnat katsovat, että maakunnan tulisi kuulla myös kuntia ennen palvelutasopäätöksen vahvistamista.

Pelastuslain 38 §:ään esitetään otettavaksi säännös, jonka mukaan maakunnan pelastuslaitos osallistuisi laissa tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämän valmiuden ylläpitoon. Tämä osittain uusi tehtävä tulee huomioida myös maakuntien pelastustoimen rahoituksessa.

Voimassa olevan pelastuslain 57 §:n mukaan pelastustoimintaan osallistuvalla pelastuslaitoksen päätoimiselta miehistöltä, alipäällystöltä ja päällystöltä vaaditaan virkaa tai tehtävää vastaava pelastusalan tutkinto. Kyseistä pykälää tulee tarkistaa siten, että se mahdollistaa myös muun pelastuslaitoksen päätoimisen henkilöstön osallistumisen pelastustoimintaan. Esimerkkinä mainittakoon pelastuslaitoksen valvontatehtävissä toimiva henkilöstö sekä moniammatillisten työparien muodostamat yksiköt.

Voimassa olevan pelastuslain 64 §:n mukaan pelastustoimen viranomaisen on varauduttava toimintansa hoitamiseen poikkeusoloissa riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvien valmisteluin mm. varautumalla evakointeihin. Kyseistä pykälää tulee tarkistaa siten, että varautumisvelvollisuus koskisi evakuointien sijaan valmiuslain 121 §:ssä säädettyä väestön siirtämistä. Tarkennus on tarpeen, koska termi evakuointi ei sellaisenaan ole riittävän yksiselitteinen ja saattaa sekoittaa lain 36 §:ssä säädettyyn suojaväistöön, puolustustilalain (1092/1991) nojalla sotilasviranomaisen määräyksellä suoritettavaan väestönsiirtoon tai poliisilain (872/2011) nojalla poliisimiehen määräämään paikan tai alueen tyhjennykseen.

Pelastuslain 75 §:n muutosta väestönsuojarakentamiseen kohdistuvien harkinnanvaraisten vapautusten ja helpotusten myöntämisen siirtämisestä aluehallintovirastolta ja sisäministeriöltä rakennusluvan myöntävälle viranomaiselle pidetään sopijakuntien osalta tarkoituksenmukaisena. Harkinnanvaraisten vapautusten ja helpotusten myöntämisen osalta tulee kuitenkin huolehtia siitä, että alueellinen väestönsuojavalmius pysyy vahvistetulla tasolla.

Lakiluonnoksen 111 a §:n mukainen kunnan öljyvahinkojen jälkitorjunta tulee voida tarvittaessa sopia hoidettavaksi myös maakunnan pelastuslaitoksen toimesta, jos maakunnan kunnat ja

maakunta näin sopivat.

Pelastuslain 96 §:ää tulee tarkistaa siten, että pelastuslaitoksella olisi oikeus periä maksu myös muista kiireettömistä avustustehtävistä, joihin pelastuslaitoksen yksikkö hälytetään, vaikka tehtävä ei sille pelastuslain mukaan kuulu.

Pelastuslakiluonnoksen 2 a §:ssä on määritelty, että sopimuspalokunnalla tarkoitetaan vapaaehtoista palokuntaa, laitospalokuntaa, teollisuuspalokuntaa, sotilaspalokuntaa, joka on tehnyt pelastuslaitoksen kanssa sopimuksen pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien hoitamisesta. Määrittelyä tulisi tarkentaa siten, että sopimuspalokunnalla tarkoitetaan myös sivutoimisesta henkilöstöstä muodostuvaa palokuntaa.

Palosuojelurahastoa koskevan lain 14 §:ään tulisi lisätä avustuksien saajaksi pelastuslaitokset. Perusteluna pelastuslaitoksien lisäämiseksi on pelastustoimen uudistuksessa oleva selkeä tavoite, että jatkossa kussakin maakunnassa olisi maakunnallisena liikelaitoksena toimiva pelastuslaitos. Tällöin liikelaitoksella tulee olemaan oma talousarvio ja tilinpäätös sekä tase nykyisten kunnallisten liikelaitosten mukaisesti.

Palosuojelurahastoa koskevassa lainsäädännössä tulisi huomioida avustuksen osoittaminen myös kunnan tai maakunnan kokonaan omistaman yhtiön palo-asemarakennushankkeeseen. Avustuksen piiriin tulisi lisätä myös leasingrahoituksella toteutettavat kalustohankinnat.

Lisäksi sopijakunnat toivat lausunnoissaan esille, että lakiluonnoksiin tulee liittää arviot niiden kuntavaikutuksista. Lakimuutosten yhteydessä tulee huolehtia siitä, että maakunnan eri viranomaisten ja laitosten yhteistoiminta järjestetään niin, että ensihoito- ja sairaankuljetuspalvelujen laatu ja saatavuus alueella evät heikkene."

Lakiluonnokset ja niihin liittyvä muu materiaali on nähtävänä sisäministeriön www- sivuilla
(<http://intermin.fi/hankkeet/hankesivu?tunnus=SM108:00/2008>)

(JW)

Esittelijän ehdotus

Kaupunginhallitus saattaa edellä olevan pelastusjohtajan laatiman lausunnon sisäministeriölle tiedoksi ja huomioon otettavaksi em. lakien jatkovalmistelussa.

Kaupunginhallitus

§ 619

11.12.2017

Päätös Hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa Lappeenrannassa 12.12.2017


Juha Willberg
kaupunginsihteeri

Muutoksenhakukielto
ja sen peruste

☒ Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

☐ Muu peruste, mikä

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta

2386/00/04/00/2017

KH § 336

Valmistelija: Kaisa Heino

LAPPEENRANNAN KAUPUNKI

Kirjaamo

30.11.2017

841/00.04.00/2016

Tilahallinta- ja turvallisuuspäällikkö Sami Turusen selvitys:

"Etelä-Karjalan pelastuslaitos pyytää Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen sopijakunnilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan pelastusjohtaja Erkki Hokkaselle viimeistään 3.12.2017

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi pelastuslakia, Pelastusopistosta annettua lakia, palosuojelurahastolakia ja eräitä muita lakeja. Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä, maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevasta lainsäädännöstä sekä valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset pelastuslakiin, lakiin Pelastusopistosta, palosuojelurahastolakiin ja eräisiin muihin lakeihin.

Pelastuslakiin tehtäisiin lisäksi eräitä tarkistuksia, jotka koskevat öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntaa, pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamista, paloilmoittimien aiheuttamista erheellisistä ilmoituksista perittäviä maksuja, pelastustoimen sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutusta sekä väestönsuojien rakentamista. Väestönsuojeluun liittyvien säännösten systematiikkaa selkeytettäisiin.

Pelastusopistosta annettuun lakiin tehtäisiin eräitä Pelastusopiston tehtäviin liittyviä tarkennuksia ja Palosuojelurahastolakiin tehtäisiin eräitä Palosuojelurahaston ohjaukseen ja valvontaan liittyviä tarkennuksia.

Ehdotetut lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan 1 päivänä tammi-kuuta 2020. Pelastuslain öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntaa,

sivutoimista ja sopimuspalokuntien henkilöstön koulutusvaatimuksia sekä väestönsuojelua ja väestönsuojien rakentamista koskevat säännökset tulisivat kuitenkin voimaan jo 1 päivänä tammikuuta 2019. Sama koskee lakia pelastuslain väliaikaisesta muuttamisesta sekä lakeja meripelastuslain, merenkulun ympäristönsuojelulain ja pelastusopistolain muuttamisesta.

Esityksen tavoitteissa kohdassa 2.1.3 Palosuojelurahastolaki todetaan seuraavaa:

Esityksen tavoitteena on ottaa laissa huomioon maakuntauudistuksesta seuraavat muutostarpeet ja lisätä maakunnat rahastosta myönnettävien avustusten saajien joukkoon. Palosuojelurahastosta voitaisiin jatkossakin avustaa kuntia, koska paloasemat jäävät maakuntauudistuksessa niiden omistukseen. Samalla tarkistetaan Palosuojelurahaston ohjausta koskevia säännöksiä siten, että niissä huomioidaan Valtiontalouden tarkastusviraston näkemykset rahastotalouden ohjaamisesta. Sisäministeriön ohjausvaltaa lisättäisiin ja jatkossa sisäministeriö hyväksyisi rahaston tulostavoitteet. Lisäksi palosuojelurahastolakiin tehtäisiin rahaston toiminnan kannalta tarpeellisia päivityksiä ja muutoksia koskien muun muassa palosuojelumaksun suorittamisen ajankohtaa sekä rahaston tilinpäätöksen hyväksymisen ja vahvistamisen ajankohtia.

Linjausta pidetään tärkeänä pelastuslaitoksen tilojen uudisrakentamisen sekä peruskorjausten toteutumisen turvaamiseksi. Laissa tulisi huomioida myös kuntien yhtiöiden omistuksessa olevat pelastuslaitoksen rakennukset, ei ainoastaan kuntien suorassa omistuksessa olevat rakennukset.

Esityksen tavoitteissa kohdassa 2.3.1 väestönsuojarakentaminen todetaan seuraavaa:

Pelastuslain 71 §:n 1 momentissa säädetty väestönsuojan rakentamisvelvoite ehdotetaan poistettavaksi sellaista kevytrakenteisista rakennuksista, joiden väestönsuojan rakennuskustannukset olisivat erityisen korkeat suhteessa koko rakennuksen rakentamiskustannuksiin. Vapautus kohdistuisi rakennustyypeihin, joiden rakentamiskustannukset jäävät yleensä muuta rakentamista alemmiksi, jolloin väestönsuojan rakentamiskustannukset suhteessa koko rakennuksen rakentamiskustannuksiin nousevat muuta rakentamista korkeammaksi. Aluehallintovirasto on tällä perusteella voinut yksittäistapauksessa myöntää vapautuksen väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta.

Väestönsuojarakentamiseen kohdistuvien harkinnanvaraisten vapautusten ja helpotusten myöntäminen ehdotetaan siirrettäväksi

aluehallintovirastoilta ja sisäministeriöltä rakennusluvan myöntävälle viranomaiselle.

Paikallisen viranomaisen tieto alueen rakenteesta sekä erityisominaisuuksista on paremmalla tasolla kuin aluehallintovirastolla. Linjaus päätösvallan siirtämisestä on hyvä.

Esityksen tavoitteissa 2.3.2 laki Pelastusopistosta todetaan seuraavaa:

Pelastusopistosta annetun lain 2 §:ään ehdotetaan lisättäväksi uusi 3 momentti, jonka mukaan Pelastusopisto vastaisi alueellisten maanpuolustuskurssien järjestämisestä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa, maakuntien yhteisten valmius- ja häiriötilanneharjoitusten järjestämisestä yhteistyössä maakuntien kanssa sekä pelastustoimintaan osallistuvan sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutuksen opetussuunnitelman valmistelusta, ylläpidosta ja kehittämisestä, kouluttajakoulutuksesta, kouluttajarekisterin ylläpidosta sekä opetusmateriaalin tuottamisesta. Pelastusopiston lakisääteisenä tehtävänä on jo nykyään normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumiseen valmentavan koulutuksen antaminen.

Kuntien kannalta on tärkeää saada tukea alueelliselta pelastuslaitokselta, joka tietää parhaiten paikallisen varautumisvalmiuden sekä toimintatavat. Yhteistyö Etelä-Karjalassa kuntien ja pelastuslaitoksen välillä toimii hyvin EK-turva organisaation avulla. Tämä esitys tiivistää yhteistyön toimivuutta entisestään."

Oheismateriaali:

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan lausunnon Etelä-Karjalan Pelastuslaitokselle hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Otteen tarkastamattomasta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa
Imatralla 30.11.2017

Kaupunginhallitus

§ 336

27.11.2017

KONSERNIPALVELUT

Tiina Luukkonen
toimistosihteeri

Jakelu

Etelä-Karjalan pelastuslaitos/Pelastusjohtaja Erkki Hokkanen
Tilahallinta- ja turvallisuuspäällikkö Sami Turunen

Lähetäjä: [Pitkänen Pentti](#)
Vastaanottaja: [Hokkanen Erkki](#)
Aihe: Lemmin kunnanhallituksen lausunto
Päivämäärä: tiistai 5. joulukuuta 2017 9.31.49

Hei!

Lemin kunnanhallitus päätti eilen antaa pelastuslain muutoksesta seuraavan lausunnon:

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että lakimuutosten yhteydessä tulee huolehtia siitä, että maakunnan eri viranomaisten ja laitosten yhteistoiminta järjestetään niin, että ensihoito- ja sairaankuljetuspalvelujen laatu ja saatavuus alueella ei heikkene.

Terv.

Pentti Pitkänen
Talous- ja hallintojohtaja
Lemin kunta
Toukkalantie 2
54710 LEMI
puh. 040 7244 603

LUUMÄEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

29.11.2017

Tekninen lautakunta
Kunnanhallitus§ 68
§ 32116.11.2017
27.11.2017

PHI/00.04.00/2016

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta

225/03.00/2017

Tekla 16.11.2017 § 68

Valmistelija: tekninen johtaja Erik Forstén
 puh. 040 844 5593
 etunimi.sukunimi@luumaki.fi

Etelä-Karjalan pelastuslaitos pyytää Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen sopijakunnilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan pelastusjohtaja Erkki Hokkaselle osoitettuna viimeistään 3.12.2017.

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi pelastuslakia, Pelastusopistosta annettua lakia, palosuojelurahastolakia ja eräitä muita lakeja. Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä, maakunta-uudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevasta lainsäädännöstä sekä valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset pelastuslakiin, lakiin Pelastusopistosta, palosuojelurahastolakiin ja eräisiin muihin lakeihin. Ehdotetut lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020. Kuitenkin osa säännöksistä tulisi voimaan jo vuotta aiemmin.

Nykytilan arvioinnissa; kohdassa 1.2.3 Palosuojelurahastolaki; todetaan seuraavaa:

"Palosuojelurahastosta voidaan myöntää avustuksia muun muassa kunnille ja pelastustoimen alueille. Maakuntauudistuksen myötä pelastustoimi siirtyy kuitenkin maakuntien tehtäväksi ja pelastustoimen alueet lakkaavat olemasta. Maakuntauudistuksen vuoksi säännökseen tulee lisätä maakunnat avustuksen saajiksi. Vastaavasti pelastustoimen alueet tulee poistaa. Kuntien avustaminen jatkossakin on perusteltua, koska paloasemat jäävät maakuntauudistuksessa kuntien omistukseen."

Linjausta pidetään tärkeänä erityisesti paloasematoimitilojen peruskorjausten ja uudisrakennusten toteutumisen turvaamiseksi myös jatkossa. Linjauksella pystytään myös välttämään epäterve toimitilahankkeiden kii-reellinen liikkeelle pano viimeisien avustuksien toivossa.

Yksityiskohtaisissa perusteluissa; kohdassa 1.1 Laki pelastuslain muuttamisesta; todetaan seuraavaa:

"27 §. Maakunnan pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtävät.

Pykälän 3 momentin 2 kohdan mukaan pelastuslaitos tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu. Säännös esitetään kumottavaksi. Vastaava tehtävä säädetään maakuntalain 142 §:ssä maakunnan tehtäväksi. Maakuntalain mukainen tuki vastaa käytännössä nykyistä pelastuslain mukaista tukea. Pelastuslaitoksista valtaosa, 15 laitosta 22:sta, on määritellyt palvelutaso-päätöksessään tehtäväkseen kuntien valmiussuunnittelun ja varautumisen tukemisen. Lisäksi neljässä pelastuslaitoksessa valmiussuunnittelun yh-

teistyötä kuntien kanssa tehdään erikseen sovittavalla tavalla. Maakunta voi päättää, että tehtävä osoitetaan käytännössä edelleen pelastuslaitokselle."

Kuntien varautumisessa ja valmiussuunnittelussa on ensiarvoisen tärkeää edelleen saada tukea nimenomaan pelastuslaitokselta, joka tuntee kuntien varautumisen tilanteen ja on ainakin Etelä-Karjalan alueella luonut vahvat yhteistyörakenteet alueen kuntien kanssa. Etelä-Karjalan pienissä kunnissa ei olla koettu AVI:n tukevan kuntien varautumis- ja valmiussuunnittelua, vaan kaikki ohjaus ja tuki on saatu Lappeenrannan kaupunkikonsernilta (johon Etelä-Karjalan pelastuslaitos kuuluu).

"75 §. Helpotusten myöntäminen.

Voimassa olevan pelastuslain 75 §:n 1 momentin mukaan aluehallintovirasto voi asianomaista pelastuslaitosta ja kunnan rakennusvalvontaviranomaista kuultuaan yksittäistapauksessa myöntää vapautuksen kokonaan tai määräajaksi laissa säädetystä väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta, jos väestönsuojan rakentamisesta aiheutuu tavanomaisista huomattavasti korkeampia rakentamiskustannuksia suhteessa asianomaisen rakennuksen rakentamiskustannuksiin tai väestönsuojan rakentaminen ilman suuria teknisiä vaikeuksia ei käy päinsä.

(...)

Pykälän 3 momentissa vapautuksen myöntäminen siirrettäisiin sisäministeriöltä rakennusluvan myöntävälle viranomaiselle, jonka olisi ennen päätöksentekoa kuultava asianomaista pelastusviranomaista. Tällä muutoksella päätöksenteko olisi samalla paikallisella tasolla kunnassa, jossa rakentamisen päätöksenteko yleisesti on. Päätöksenteko olisi siten lähempänä rakentajia ja hakijan kannalta viranomaistoiminta olisi selkeämpää, kun poikkeuksista ja helpotuksista päättäisi aina rakennusluvan myöntävä viranomainen. Alueellisen vapauttamista koskevan päätösvallan siirtäminen rakennusluvan myöntävälle viranomaiselle helpottaisi eri helpotusmuotojen kokonaisvaltaista käyttöä. Alueen määrittely olisi nykytilan mukaisesti tapauskohtaista. Pykälässä tarkoitettu alue olisi käytännössä kunnan osa. Määrittelyn tulisi aina perustua arvioon siitä, että väestönsuojien rakentamisesta vapauttaminen ei heikennä väestön suojaustasoa."

Helpotuksen myöntäminen väestönsuojan rakentamiseen tulee olla harkittavissa mahdollisimman lähellä paikallista tasoa, missä tunnetaan alueen rakenne ja erityisominaisuudet parhaiten. Näin ollen linjaus päätösvallan siirtämisestä rakennusluvan myöntävälle viranomaiselle on hyvä.

Ehdotus

Tekninen johtaja Erik Forstén

Tekninen lautakunta pyytää kunnanhallitusta antamaan Luumäen kunnan lausunnon Etelä-Karjalan pelastuslaitokselle huomioiden seuraavat asiat: Valmistelutekstissä esiin nostetuista lainkohdista on syytä pitää kiinni. Lisäksi olisi toivottavaa, että kunnille tarpeen oleva asiantuntijatuki öljyvahtinkojen jälkitorjunnassa varmistetaan, vaikka sinänsä lakiesityksessä ei kyseiseen asiaan ole esitetty muutoksia.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 27.11.2017 § 321

Ehdotus

Kunnanjohtaja Anne Ukkonen

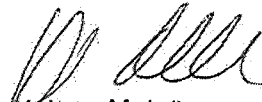
Kunnanhallitus nojautuu lausunnossaan teknisen lautakunnan lausuntoon ja lausuu asiasta seuraavasti:

Valmistelutekstissä esiin nostetuista lainkohdista on syytä pitää kiinni. Lisäksi olisi toivottavaa, että kunnille tarpeen oleva asiantuntijatuki öljyvahinkojen jälkitorjunnassa varmistetaan, vaikka sinänsä lakiesityksessä ei kyseiseen asiaan ole esitetty muutoksia.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Otteen oikeaksi todistaa 29.11.2017



Helena Metsämuuronen
hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä 29.11.2017

Annettu postin kuljetettavaksi

29.11.2017

Liitteet

- | | |
|---|--|
| 1 | Lausuntopyyntö pelastuslakiluonnoksesta 2017 |
| 2 | HE pelastuslakiluonnos 1.11.2017 |

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: §§ 316 - 319, § 331

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: § 315, §§ 320 - 330

Hallintolainkäyttölain 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Pykälät: § 315, §§ 320 - 330

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus- viranomainen ja aika

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Luumäen kunta
kunnanhallitus
Linnalantie 33
54500 TAAVETTI
sähköpostiosoite: kunta@luumaki.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

VALITUSOSOITUS

**Valitusviranomainen ja
valitusaika**

Alla mainittuihin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744
70101 KUOPIO
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelin: 02956 42502
Faksi: 02956 42501

Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

Pykälät: Valitusaika

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

**Valitusasiakirjojen
toimittaminen**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Parikkalan kunnan lausunto Etelä-Karjalan pelastuslaitokselle - hallituksen pelastuslakiluonnos

211/00.04.00/2017

Khall 28.11.2017 § 213

Valmistelija: kunnanjohtaja Vesa Huuskonen
Puh. 044 7811 250
vesa.huuskonen@parikkala.fi

Sisäministeriö on pyytänyt Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen vastuukuntana toimivalta Lappeenrannan kaupungilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta.

Lappeenrannan kaupungin konsernihallinto on lähettänyt asian lausuntopyynnölle Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen pelastusjohtaja Erkki Hokkaselle. Konsernihallinto esittää, että pelastuslaitos pyytää asiasta lausunnot Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen sopijakunnilta.

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi pelastuslakia, Pelastusopistosta annettua lakia, palosuojelurahastolakia ja eräitä muita lakeja.

Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä, maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevasta lainsäädännöstä sekä valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset pelastuslakiin, lakiin Pelastusopistosta, palosuojelurahastolakiin ja eräisiin muihin lakeihin.

Todettakoon, että Pelastustoimen järjestämislaissa tarkoitettujen pelastustoimen tehtävien yleistä hallinnollista toteuttamista ja henkilöstön asemaa koskevat yleiset säännökset sisältyvät maakuntalakiin ja maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanolakiin. Pelastustoimen rahoitus määräytyy maakuntien rahoituslain mukaan.

Ehdotuksen mukaan väestönsuojan rakentamisvelvoite ehdotetaan poistettavaksi sellaisista kevytrakenteisista rakennuksista, joiden väestönsuojan rakennuskustannukset olisivat erityisen korkeat suhteessa koko rakennuksen rakentamiskustannuksiin.

Ehdotus on laaja ja pelastustoimen operatiivista toimintaa ohjaava kokonaisuus. Keskeistä kunnan kannalta on se, että jatkossa maakunta vastaa pelastustoimen järjestämisestä siten kuin maakuntalaissa ja laissa pelastustoimen järjestämisestä säädetään. Maakunta vastaa lisäksi pelastustoimen vastuulle kuuluvien nuohouspalvelujen järjestämisestä siten kuin tässä laissa säädetään.

Edellä mainittuun liittyen ollaan kunnille ehdottamassa varsin merkittävää roolia yhteistoimintakumppanina. Ehdotuksen mukaan valtion, maakunnan

ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun siten kuin 47 §:ssä säädetään sekä toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti. Velvoitteet eivät kuitenkaan merkittävästi poikkea nykytilanteesta eivätkä aiheuta kunnille kustannuksia.

Kuntien varautumiseen liittyen ehdotetaan, että valtion, maakunnan ja kunnan viranomaisen, laitoksen ja liikelaitoksen sekä muun julkisyhteisön vastuulla olevat väestönsuojelutehtävät ja niihin varautuminen kuuluvat niissä palvelevan viran- tai toimenhaltijan virkavelvollisuuksiin ja työsuhteissa olevan henkilön tehtäviin. Edellä sanottu koskee myös näiden tehtävien suorittamista varten tarpeelliseen koulutukseen osallistumista.

Tiedoksi Lausuntopyyntö, Etelä- Karjalan pelastuslaitos

Kj:n ehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että ehdotus pelastuslaiksi on laaja ja kunnan näkökulmasta perusteellisesti laadittu kokonaisuus, jossa kunnan rooli ja yhteistoimintavelvoitteet on esitetty selkeästi. Parikkalan kunnanhallituksella ei ole lisättävää tai täydennettävää ehdotukseen pelastuslaiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Rautjärven kunta

Ote pöytäkirjasta

01.12.2017

Kunnanhallitus

§ 260

27.11.2017

841/00.04.00/2016

Lausunto pelastuslakiluonnoksesta 2017

221/00.04.00/2017

Kh 27.11.2017 § 260

Valmistelija: Harri Anttila, kunnanjohtaja
p. 0400 559 034, s-posti: harri.anttila@rautjarvi.fi

Sisäministeriö on pyytänyt Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen vastuukuntana toimivalta Lappeenrannan kaupungilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta.

Etelä-Karjalan pelastuslaitos pyytää Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen sopijakunnilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan pelastusjohtaja Erkki Hokkaselle osoitettuna viimeistään 3.12.2017 mennessä ensisijaisesti sähköisesti osoitteeseen kirjaamo@lappeenranta.fi ja tiedoksi ekpelastuslaitos@ekpelastus-laitos.fi.

Muutoksella siirretään kuntien vastuu pelastus- ja väestönsuojelutoiminnasta maakunnalle.

Rakennusvalvontaviranomaisen harkintavaltaa väestönsuojarakentamisvelvoitteen helpottamisessa lisätään.

Kj:n ehdotus:

Lausuntonaan kunnanhallitus toteaa, että Rautjärven kunnalla ei ole huomauttamista pelastuslakiluonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Rautjärvellä 1.12.2017



Harri Anttila
kunnanjohtaja, pöytäkirjanpitäjä

Jakelu

Etelä-Karjalan pelastuslaitos
Lappeenrannan kaupunki



SAVITAIPALEEN KUNTA

Kirkkotie 6 54800 SAVITAIPALE
Puh: 040 158 6542
Telefax: (05) 467 201

SAVITAIPALEEN KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNTO ETELÄ-KARJALAN PELASTUSLAITOKSEN PYYNTÖÖN PELASTUSLAIN JA SIIHEN LÄHEISESTI LIITTYVIEN LAKIEN MUUTTAMISESITYKSESTÄ

Sisäministeriö on pyytänyt Etelä-Karjalan alueen pelastustoimen vastuukuntana toimivalta Lappeenrannan kaupungilta lausuntoa "Luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden muiden lakien muuttamisesta".

Etelä-Karjalan pelastuslaitos pyytää Savitaipaleen ja muiden alueen kuntien lausuntoa asiasta. 7.11.2017 päivätyllä kirjeellä viimeistään 7.12.2017 mennessä.

Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä, maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus-, ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevasta lainsäädännöstä sekä valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset pelastuslakiin, lakiin Pelastusopistosta, palosuojelurahastolakiin ja eräisiin muihin lakeihin.

Lausunto: Savitaipaleen kunnalla ei ole huomautettavaa lakimuutosehdotuksista.

Savitaipaleella 7.12.2017

Kimmo Kainulainen
kunnanjohtaja

TAIPALSAAREN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Kunnanhallitus

§ 260

28.11.2017

30.11.2017

841/00.04.00/2016

Lausunto pelastuslain muuttamisesta

257/09.00/2017

Kh 28.11.2017 § 260

Valmistelija: Jari Willman, kunnanjohtaja
p. 0400 753 939
jari.willman@taipalsaari.fi

Etelä-Karjalan pelastuslaitos on pyytänyt kunnan lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta laeiksi eduskunnalle pelastuslain muuttamisesta. Lausunnot on pyydetty toimittamaan pelastusjohtajalle 3.12.2017 mennessä.

Pelastuslaki on pelastustoimintaa, onnettomuuksien ehkäisyä ja väestönsuojelua sääntelevä yleislaki. Pelastuslaissa määritellään eri tahojen vastuut pelastustoimen tehtävien hoitamisessa. Pelastuslaki sisältää myös säännökset pelastustoimen palvelutasosta ja pelastustoimen alueiden yhteistoiminnasta.

Sisäministeriön tehtävänä on johtaa ja valvoa pelastustointia ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa sekä huolehtia pelastustoimen valtakunnallisista järjestelyistä.

Aluehallintovirastojen tehtävänä on huolehtia pelastustoimen laillisuusvalvonnasta ja valvoa pelastustoimen palvelutason toteutumista. Pelastustoimen viranomaisten ohella myös muut viranomaiset ovat velvollisia osallistumaan pelastustoimintaan ja väestönsuojeluun siten, kuin niiden tehtävistä kunkin toimialan säädöksissä tai muussa lainsäädännössä säädetään.

Pelastuslain mukaisesti nykyisin kunnat vastaavat pelastustoimen tehtävistä lakisääteisessä yhteistyössä (alueen pelastustoimi). Valtioneuvosto päättää maan jakamisesta pelastustoimen alueisiin ja vahvistetun aluejaon muuttamisesta. Pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä.

Maakuntaudistuksen yhteydessä pelastuslaitokset ovat siirtymässä kuntien järjestämisvastuulta maakuntien yhteyteen. Lakiluonnoksessa varaudutaan tähän muutokseen ja säädöksiä päivitetään uuden tilanteen tasalle.

Maakuntalailla ja lailla pelastustoimen järjestämisestä pelastustoimi siirretään vuoden 2020 alussa kunnilta maakuntien tehtäväksi. Pelastustoimen järjestämisestä vastaa maakunta ja pelastustoimen palvelujen tuottamisesta vastaa maakunnan liikelaitos. Maakunnan liikelaitoksesta säädetään maakuntalaissa. Pelastustoimen organisaatiosta, järjestämisestä, tuottamisesta, valvonnasta ja ohjauksesta säädetään jatkossa maakuntalaissa ja laissa pelastustoimen järjestämisestä.

Pelastuslakiin ehdotetaan tehtäväksi pelastustoimen järjestämisvastuun maakunnille siirtämisestä johtuvat tarpeelliset muutokset. Pelastuslaista esitetään kumottavaksi pelastustoimen organisaatiota, järjestämistä, tuottamista, valvontaa ja ohjausta koskevat säännökset, joista säädetään jat-

kossa maakuntalaissa ja laissa pelastustoimen järjestämisestä.

Pelastuslakia tarkistettaisiin siten, että alueen pelastustoimi muutettaisiin maakunnaksi ja alueen pelastusviranomaisen maakunnan pelastusviranomaiseksi. Eräitä säännöksiä muutettaisiin niin, että niitä sovellettaisiin jatkossa valtion ja kuntien lisäksi maakuntiin. Pelastuslakiin tehtäisiin myös valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset niin, että sisäasianministeriö muutettaisiin sisäministeriöksi.

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi pelastuslakia, Pelastusopistosta annettua lakia, palosuojelurahastolakia ja eräitä muita lakeja. Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä, maakunt uudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevasta lainsäädännöstä sekä valtioneuvoston asetuksen valtioneuvoston ohjesäännön muuttamisesta johtuvat muutokset pelastuslakiin, lakiin Pelastusopistosta, palosuojelurahastolakiin ja eräisiin muihin lakeihin.

Pelastuslakiin tehtäisiin lisäksi eräitä tarkistuksia, jotka koskevat öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntaa, pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamista, paloilmoittimien aiheuttamista erheellisistä ilmoituksista perittäviä maksuja, pelastustoimen sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutusta sekä väestönsuojien rakentamista. Väestönsuojeluun liittyvien säännösten systematiikkaa selkeytettäisiin.

Ehdotetut lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020. Pelastuslain öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntaa, sivutoimista ja sopimuspäälökyntien henkilöstön koulutusvaatimuksia sekä väestönsuojelua ja väestönsuojien rakentamista koskevat säännökset tulisivat kuitenkin voimaan jo 1 päivänä tammikuuta 2019. Sama koskee lakia pelastuslain väliaikaisesta muuttamisesta sekä lakeja meripelastuslain, merenkulun ympäristönsuojelulain ja pelastusopistolain muuttamisesta.

Uudistuksen jälkeen kunnat ovat edelleen merkittävä yhteistyötaho maakunnille. Kuntien vastuulla ovat maankäytön suunnittelu, paikallisinfrastrukturi sekä kuntapalvelut. Kuntien vastuulla on paikallinen varautumissuunnittelu ja tämän vuoksi onkin tärkeää, että yhteistyö toimii jatkossa saumattomasti.

Oheismateriaali

- Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen lausuntopyyntö
- Hallituksen esityksen luonnos lausunnolle 1.11.2017

Kj

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

1. lakiluonnokseen liitettävä arviot esityksen kuntavaikutuksista
2. kuntia on kuultava pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelussa
3. lakiin kirjattava säädökset maakunnan pelastusviranomaisen antamasta suunnitteluavusta kunnille varautumissuunnitteluun

Kh

Hyväksyttiin.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Taipalsaarella 30.11.2017



Taina Heikkonen
henkilöstöassistentti
Taipalsaaren kunta

Jakelu

Etelä-Karjalan pelastuslaitos, Erkki Hokkanen
sähköpostitse kirjaamo@lappeenranta.fi

Tiedoksi

ekpelastuslaitos@ekpelastuslaitos.fi