

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi pelastuslain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta

2/09.00.00/2014

Maakuntahallitus 20.11.2017 § 76

Sisäministeriö pyytää 15.12.2017 mennessä lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle laeiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta, Pelastusopistosta annetun lain ja palosuojelurahastolain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta. Esityksellä tehtäisiin maakuntien perustamisesta aiheutuvat muutokset kyseisiin lakeihin. Esitykset ovat pääosin teknisiä, ja ne johtuvat muuhun lainsäädäntöön tehtävistä muutoksista. Esityksellä ei ole suoria vaikutuksia julkiseen talouteen.

Merkittävimmät muutokset koskevat väestönsuojarakentamisen helpottamista ja Pelastusopiston tehtävien laajentamista. Ehdotuksen mukaan väestönsuojarakentamiseen liittyvien helpotusten myöntäminen siirtyisi sisäministeriöltä ja aluehallintovirastoilta kuntien rakennusvalvontaviranomaisille.

Rakennusluvan myöntävä viranomainen voi asianomaista pelastusviranomaista kuultuaan yksittäistapauksessa myöntää vapautuksen laissa säädetyistä väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta, jos väestönsuojan rakentamisesta aiheutuu tavanomaista huomattavasti korkeampia rakentamiskustannuksia suhteessa asianomaisen rakennuksen rakentamiskustannuksiin tai väestönsuojan rakentaminen ilman suuria teknisiä vaikeuksia ei käy päinsä.

Pelastusopistolle siirtyisi aluehallintovirastoilta maanpuolustuskurssien ja valmiusharjoitusten järjestäminen, ja näitä tehtäviä vastaavat määräraha- ja henkilöstösiirrot. Pelastusopiston vastuulle siirtyisi myös pelastustoimen sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutuksen opetussuunnitelman valmistelu, ylläpidon kehittäminen, kouluttajakoulutuksen, kouluttajarekisterin ylläpidon sekä opetusmateriaalin tuottaminen pelastusalan järjestöiltä. Siirto aiheuttaisi Pelastusopistolle arviolta 1,5 henkilötyövuoden lisätarpeen, mutta samalla voitaisiin kuitenkin saada säästöä vastaavaan toimintaan Palosuojelurahaston pelastusalan järjestöille myöntämässä avustuksissa. Pelastuslaitoksille esitys ei aiheuttaisi uusia suoranaisia kustannuksia, koska niillä on jo nykyisinkin vastuu sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön riittävästä koulutuksesta.

Kouluttajakoulutuksen toteuttaminen Pelastusopiston virkatyönä aiheuttaisi pelastuslaitoksille ensi vaiheessa lähinnä matkustamisesta ja mahdollisista sijaisjärjestelyistä johtuvia lisäkustannuksia. Kouluttajakoulutuksen integrointi kokonaan tai osittain osaksi päätoimisen henkilöstön opetussuunnitelmia pienentäisi jatkossa pelastuslaitosten kouluttajakustannuksia. Tällä olisi myös pelastuslaitosten pedagogista osaamista lisäävä vaikutus.

Mkj:n ehdotus:

Pohjois-Savon liitto esittää lausuntonaan, että ehdotukset ovat kokonaisuutena kannettavia.

Pelastustoimen ja pelastuslaitoksen maakunnalle siirtyvät tehtävät hoidetaan jatkossakin nykyiseen tapaan, ja samalla esitys mahdollistaa toiminnallisten ja taloudellisten synergiahyötyjen saamisen.

Väestönsuojarakentamisen helpottaminen on kannatettavaa esitetyillä perusteilla. Alueen pelastusviranomaisella on hyvä näkemys maakunnan väestön suojaamisen tarpeista ja mahdollinen helpotus voidaan myöntää ns. läheisyysperiaatteella.

Pelastusopistolle esitetyt tehtävät soveltuvat erittäin hyvin Pelastusopiston koulutustarjontaan. Maakunnille suunnattavat varautumis- ja valmiuskoulutukset tukevat kokonaisturvallisuuden kehittämistä. Pelastustoimen sivutoimisen henkilöstön ja sopimuspalokuntalaisten koulutuksen koordinoitavastuun siirtäminen Pelastusopistolle yhdenmukaistaa ja kehittää koulutusta sekä mahdollistaa synergiahyötyjä pelastustoimen tutkintokoulutuksen kanssa.

Valmistelija:

maakuntasihteeri Pekka Kaikkonen 044 714 2630

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 21.11.2017

Pekka Kaikkonen
pöytäkirjanpitäjä**Jakelu**Sisäministeriö
Sari Mustila, sisäministeriö

POHJOIS-SAVON LIITTO
Maakuntahallitus

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Muutoksenhakukiellot (§ 72, 73, 74, 75, 76, 78, 79, 80)

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HVal 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (§ 69-71, 77)

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta: Puistokatu 29, 70110 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

