

7.6.2018 UTKAST

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 5 a och 13 § i lagen om skatteredovisning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om skatteredovisning ändras så att alla skogsarealer ska vara likvärdiga i landskapen när kommunernas skogsskatteandel av samfundsskatten fördelas mellan de enskilda kommunerna vid beräkningen av kommunernas skogsposter. Vidare föreslås det att det slutas dela in skogsarealen inom kommunernas områden i skogsmark som används för skogsbruk och skogsmark som finns inom naturskyddsområden. Som grund för beräkningen av kalkyleringsposten för en enskild kommuns skogspost används den relativa andel som den totala skogsarealen inom kommunen utgör av motsvarande antal hektar i landskapet. Dessutom innehåller propositionen lagtekniska ändringar.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2019. Lagen tillämpas första gången vid beräkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2019.

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Enskilda kommuners skogsposter

Kommunerna får en andel av intäkterna från samfundsskatten i enlighet med 12 § i lagen om skatteredovisning (532/1998). Från och med år 2018 är kommunernas utdelning av samfundsskatten 31,35 procent. De enskilda kommunernas utdelning av samfundsskatten bestäms i enlighet med 13 § i lagen om skatteredovisning. Kommunernas andel av samfundsskatten fördelas mellan de enskilda kommunerna så att en kommuns utdelning av samfundsskatten under skatteåret är medelvärdet av den utdelning som beräknats på basis av uppgifterna i de två senast verkställda beskattningarna. Kommunens utdelning beräknas som en relativ andel av summan av den företagsverksamhetspost och den skogspost som fastställs för respektive kommun i förhållande till summan av motsvarande tal för alla kommuner. En kommuns företagsverksamhetspost bestäms genom att den samfundsskatt som varje samfund debiterats för skatteåret, med undantag för den andel som tillfaller kommunerna av den samfundsskatt som debiteras Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk, delas upp i kalkyleringsposter för kommunernas företagsverksamhetsposter. Om ett samfund har driftställe endast i en kommun, läggs samfundets skatt till denna kommuns kalkyleringspost. Om samfundet har driftställen i flera kommuner, läggs samfundets skatt till dessa kommuners kalkyleringsposter i förhållande till antalet anställda vid samfundets driftställen per kommun. Skatterna för samfund som står i koncernförhållande enligt lagen om koncernbidrag vid beskattningen (825/1986) räknas dock samman och läggs till de berörda kommunernas kalkyleringsposter i förhållande till antalet anställda vid de till koncernen hörande samfundens driftställen per kommun. Kommunernas andel av samfundsskatten enligt 13 § 2 mom. i lagen om skatteredovisning minskad med den skogsskatteandel som avses i 3 mom. i samma paragraf delas upp i de enskilda kommunernas företagsverksamhetsposter i förhållande till de på detta sätt uträknade kalkyleringsposterna för respektive kommun. En kommuns skogspost bestäms utifrån skogscentralens bruttorotprisinkomster och kommunens ekonomiskogsareal samt arealen av skyddad skog och kommunens uppskattade uteblivna rotprisinkomster från denna areal.

Beloppet av den samfundsskatt som kommunerna får i form av skogsposter är en skogsskatteandel till vilken har lagts den samfundsskatt som tillfaller kommunerna och som har debiterats Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk. Skogsskatteandelen var 2016 ca 181 miljoner euro, varav de skatter som Forststyrelsen betalade stod för en andel på cirka sju miljoner. Enligt 13 § 3 mom. i lagen om skatteredovisning räknas kommunernas skogsskatteandel årligen ut så att skogsskatteandelen för 2007 ändras så att den motsvarar förändringen i bruttorotprisinkomsterna. Förändringen räknas från utgången av år 2005 till utgången av det år som föregår skatteåret med två år (*skogsskatteandel*). Skogsskatteandelen är minst fem och högst 15 procent av kommunernas samfundsskatt. Till detta beräkningsförfarande övergicks när övergångstiden för den arealbaserade skogsbeskattningen löpte ut inom beskattningen av inkomster från virkesförsäljning.

Bestämmelser om beräkningen av skogsposter finns i 13 § 4 mom. i lagen om skatteredovisning. En kommuns skogspost beräknas utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per skogscentral och som fördelas på de enskilda kommunerna i förhållande till ekonomiskogsarealen inom kommunernas områden.

I denna grund inräknas även de uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och för skogsmark som varit inom området av samfälliga skogar i Kuusamo. De uppskattade uteblivna inkomsterna beaktas endast när arealen av skogsmarkerna i fråga är minst 1 000 hektar i Lapplands län, 500 hektar i Uleåborgs län och 300 hektar i övriga delar av landet. De uteblivna rotprisinkomsterna fastställs årligen så att antalet hektar skogsmark inom skyddsområden multipliceras med den genomsnittliga årliga avkastning av skog som fastställts i enlighet med 7 § 3 mom. i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen (1142/2005). Skogsskatteandelen ökad med den andel som tillfaller kommunerna av den samfundsskatt som debiteras Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk, delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Skogsposten tas med i beräkningen av kommunens utdelning genom att skogscentralens bruttorotprisinkomster multipliceras med kommunens ekonomiskogsareals relativa andel av ekonomiskogsarealen inom skogscentralens område. Till denna andel i euro läggs kommunens skogsareal inom naturskyddsområden multiplicerad med de uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för kommunens skyddade skogar. Det belopp som fås på detta sätt är kommunens beräkningsgrund i euro för skogsposten vid beräkningen av kommunens utdelning av samfundsskatten. En kommuns skogspost beräknas genom att den relativa andelen av beräkningsgrunden för kommunens skogspost i förhållande till summan av beräkningsgrunderna för hela landets skogsposter multipliceras med den skogsskatteandel enligt 13 § 3 mom. i lagen om skatteredovisning som avskilts från kommunernas samfundsskatteandel. Kommunens utdelning av samfundsskatten är den relativa andel som summan av kommunens företagsverksamhetspost och skogspost utgör av motsvarande tal för hela landet.

Lagen om Finlands skogscentral (418/2011) trädde i kraft vid ingången av 2012. De 13 tidigare regionala skogscentralerna slogs då ihop till en nationell skogscentral. Genom statsrådets förordning 1101/2011 utfärdades bestämmelser om regionenheterna vid skogscentralens enhet för offentliga tjänster. Regionenheternas verksamhetsområden bildades av de tidigare regionala skogscentralernas verksamhetsområden. Förordning 1101/2011 upphävdes genom statsrådets förordning om verksamheten vid Finlands skogscentral (1448/2014), som trädde i kraft vid ingången av 2015. Efter det har skogscentralen inte haft någon lagstadgad områdesindelning, utan skogscentralen anger sina regionala verksamhetsenheter i arbetsordningen. Det är därför inte ändamålsenligt att statistikföringen i anslutning till skogsbruket baserar sig på en områdesindelning som utgår från regionala skogscentraler eller skogscentralernas regionenheter.

Bruttorotprisinkomsterna från skogsmark i Finland som används för skogsbruk och från skogsmark som finns inom lagstadgade naturskyddsområden samt värdena per hektar för ekonomiskogar och de uppskattade uteblivna inkomsterna per hektar för skogsmark inom naturskyddsområden framgår av tabellen nedan för regionenheterna vid Finlands skogscentral enligt uppgifterna för 2016. I tabellen ingår inte skogsmark i landskapet Åland.

Skogscentral	Hektar skogsmark	Hektar natur-skydds-områden	Hektar ekonomiskog	Bruttoretpris-inkomster, €	Rotpris-inkomster från naturskydds-områden, €	Rotprisin-komster sammanlagt, €	Rotpris för ekonomi-skogar/hektar, €	Rotpris för natur-skydds-områden/hektar, €
Kusten	952 422	5 692	946 730	115 361 221	548 178	115 909 399	121,85	96,31
Sydvästra Finland	979 291	7 741	972 009	150 106 216	745 169	150 851 385	154,43	96,26
Tavastland-Nyland	935 759	7 190	928 733	212 685 250	1 004 281	213 689 531	229,01	139,68
Sydöstra Finland	754 743	1 510	753 233	175 746 999	190 595	175 937 594	233,32	126,22
Birkaland	921 676	8 623	913 053	163 491 999	988 525	164 480 524	179,06	114,64
Södra Savolax	1 205 334	9 629	1 196 195	248 925 999	1 360 580	250 286 579	208,10	141,30
Södra och Mellersta Österbotten	1 160 142	8 814	1 151 328	111 874 310	533 946	112 408 256	97,17	60,58
Mellersta Finland	1 374 859	8 292	1 366 567	210 013 000	939 696	210 952 696	153,68	113,33
Norra Savolax	1 338 470	3 735	1 334 735	187 459 003	316 952	187 775 955	140,45	84,86
Norra Karelen	1 465 629	15 405	1 450 224	165 311 000	1 048 625	166 359 625	113,99	68,07
Kajanaland	1 711 220	61 273	1 649 947	95 658 666	2 059 846	97 718 512	57,98	33,62
Norra Österbotten	2 445 604	52 435	2 393 430	132 510 335	1 173 686	133 684 021	55,36	22,38
Lappland	4 989 726	453 700	4 536 026	104 683 001	5 197 697	109 880 698	23,08	11,46
Hela landet	20 234 875	644 038	19 592 210	2 073 826 999	16 107 776	2 089 934 775	105,85	25,01

Av tabellen framgår det att rotpriset per hektar för alla skogsarealer i naturskyddsområden har varit klart lägre än rotpriset för samma områdes ekonomiskogar. En sådan situation kan inte anses vara rättvis, utan rotpriset per hektar för skogsarealer i naturskyddsområden bör vara detsamma som för ekonomiskogar.

Det finns också betydande skillnader mellan avkastningsvärdena per hektar i fråga om både ekonomiskogar och skogar inom naturskyddsområden i olika delar av Finland.

1.2 Intäkterna från samfundsskatten samt skogsskatteandelen

Beloppet av grunden för beräkningen av skogsposten har under de senaste åren uppgått till ca 170 miljoner euro i genomsnitt, varav skogsskatteandelen har stått för ca 160 miljoner och de skatter som Forststyrelsen betalar för cirka tio miljoner euro. Samfundsskatten har under de senaste åren gett intäkter på i medeltal ca fem miljarder euro, varav kommunernas andel har varit ca 1,7 miljarder. Skogsskatteandelen har således varit ca tio procent av kommunernas samfundsskatt. Intäkterna av samfundsskatten uppskattas öka till ca sex miljarder euro under de närmaste åren och kommunernas andel utgör då ca två miljarder.

2 Föreslagna ändringar

2.1 Enskilda kommuners skogsposter

Det är skäl att ändra grunden för beräkning av skogsposten, eftersom det efter omorganiseringen av Finlands skogscentral inte längre finns sådana regionala skogscentraler som utgör delningsgrunden och bruttorotprisinkomsterna inte längre statistikförs med denna områdesdefinition. Genom den lag om ändring av 13 § i lagen om skatteredovisning (1317/2016) föreskrevs det emellertid att det som delningsgrund för skogsposten ska användas de 13 regionenheterna vid Finlands skogscentrals enhet för offentliga tjänster enligt skogscentralsindelningen 2014 så att det fortfarande kan tillämpas den redovisningsgrund som baserar sig på bruttorotprisinkomsten. Avsikten var att detta konstruerande av hypotetiska

regioner för redovisningen bara skulle vara en tillfällig lösning. Oklara situationer uppkommer t.ex. vid kommunsammanslagningar mellan skogscentralsregionerna.

För närvarande samlar Naturresursinstitutet (Luke) in uppgifter om skogarna och rotprisinkomster från skogsavverkningar. Naturresursinstitutet kan för närvarande leverera bruttorotprisuppgifter med den tidigare skogscentralsindelningen, varför en skogspost hittills har kunnat redovisas enligt samma beräkningsgrunder. Eftersom det föreskrivs om en ny indelning i landskap i Finland, är landskapen från och med år 2019 också regionalt och administrativt en lämpligare delningsgrund än den indelning som tillämpas i dag.

Skogshektarpriserna för naturskyddsområden har varit lägre än de priser som baserar sig på bruttorotprisinkomster för ekonomiskogsarealer inom samma skogscentrals region. Det är emellertid inte motiverat att behandla naturskyddsområden utifrån en annan värderingsgrund än ekonomiskogar eftersom naturskyddsområden bl.a. på grund av deras annorlunda användningsändamål skogsekonomiskt sett inte kan skötas lika effektivt som ekonomiskogar. Av denna anledning har de kommuner där det finns mycket naturskyddsskog hamnat i en sämre ställning än kommuner med ekonomiskog när det gäller fördelningen av skogsskatteandelen av samfundsskatten.

För att all skogsmark i samma landskap ska värderas lika vid beräkningen av kommunernas skogsposter föreslås det att 13 § 4 mom. i lagen om skatteredovisning ändras så att bruttorotprisinkomster som fastställs per landskap och respektive kommuns skogsareal används som grund för beräkningen av en kommuns skogspost. Beräkningsgrunden för en enskild kommuns skogspost ska vara de bruttorotprisinkomster som beräknats per landskap per hektar ekonomiskog. Samma hektarvärde tillämpas också på de hektar naturskyddsskog inom ett landskap oberoende naturskyddsområdets storlek. En kommuns skogspost är den relativa andel som den totala skogsarealen inom kommunens ekonomiskogar och naturskyddsområden utgör av motsvarande tal i hela landet.

I samband beredningen av propositionen togs också ett alternativ fram där beräkningsgrunden för en skogspost i hela landet skulle ha varit endast respektive kommuns skogsareal inbegripet både ekonomiskogar och skogar i naturskyddsområden. I ett sådant system skulle i synnerhet de kommunspecifika konsekvenserna för vissa kommuner, särskilt kommunerna i Lappland, varit stora (+1 500 euro/invånare) medan förlusterna i de skogsrika kommunerna i Södra Finland skulle ha varit av ganska stor betydelse (- 60 euro/invånare). Alternativet slopades främst av denna anledning. Dessutom gjordes kalkyler enligt vilka ett naturskyddsområdes skogsmarksarealer skulle ha haft samma värde inom skogscentralsregionerna som ekonomiskogsarealer. På basis av kalkylerna konstaterades det att dessa ändringar, i synnerhet efter en utjämning av skatteinkomsterna, skulle ha relativt små konsekvenser för kommunernas inkomster. De största positiva effekterna skulle ha gällt kommunerna i Lappland, av vilka Savukoski kommun skulle ha fått den största ökningen av skatteinkomster, 62 euro/invånare, dvs. lika mycket som genom den ändring som föreslås i denna proposition.

2.2 Garantiredovisning

Skattekontolagen (604/2009) upphävdes vid ingången av 2017. I 5 a § 1 mom. i lagen om skatteredovisning ingår dock ännu några termer ur skattekontolagen som föreslås bli ändrade genom att det föreskrivs att som garantiredovisning redovisas dock högst ett belopp som motsvarar det sammanlagda beloppet av betalningar som inte hänförs till de skatter som avses i 7 § i lagen om skatteuppbörd och oanvända återbärningar den dag då intagsperioden upphör.

2.3 De enskilda kommunernas utdelning

Med stöd av 13 § 5 mom. i lagen om skatteredovisning lämnar Skatteförvaltningen dessutom i fråga om alla kommuner trots sekretessbestämmelserna uppgifter till Finlands Kommunförbund rf om den samfundsskatt som samfunden har debiterats för att tillrättalägga uppgifterna. I propositionen föreslås det att motsvarande uppgifter ska lämnas till Ålands kommunförbund i fråga om kommunerna i landskapet Åland.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Ändringen av beräkningsgrunderna för en skogspost har inga konsekvenser för statsfinanserna eller kommunernas ekonomi som helhet. Däremot har ändringen konsekvenser för enskilda kommuner, men de är ganska måttliga. För de största städerna har ändringen just inga konsekvenser alls.

Ändringens konsekvenser kommer att inverka med halv effekt i beräkningsgrunden för kommunernas samfundsskatt år 2019, eftersom kommunens utdelning under skatteåret enligt 13 § 1 mom. i lagen om skatteredovisning är medelvärdet av den utdelning som beräknats på basis av uppgifterna i de två senast verkställda beskattningarna. Dessutom mildrar utjämningen av statsandelen på basis av skatteinkomsterna ytterligare konsekvenserna för kommunernas inkomster från och med år 2021. Utjämningen av skatteinkomsterna beräknas utifrån den senast verkställda beskattningen, dvs. med två års eftersläpning i förhållande till skatteåret. Propositionens kommunspecifika konsekvensberäkningar har gjorts så att det som kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna har använts beräkningarna från år 2017 på 1 717 miljoner euro.

I tabellen nedan förtecknas de kommuner där konsekvensen är +/-10 euro per invånare före utjämningen av skatteinkomsterna beräknat på 2017 års nivå, då ändringen trätt i kraft fullständigt, dvs. år 2020. I alla andra kommuner är konsekvenserna mindre. I största delen av kommunerna är konsekvensen 0 euro/invånare.

De största förändringarna föranleds främst av övergången från indelningen i skogscentraler till indelning i landskap. Ökningarna av skatteinkomsterna i Savukoski och de andra kommunerna i Lappland föranleds främst av att naturskyddsskogarna värderas till samma värde som ekonomiskogarna. De största förlusterna föranleds av att det övergår till en beräkningsgrund för skogsposter som baserar sig på landskapsindelningen.

Tabell. Största vinnare och förlorare

Största vinnare €/invånare		Största förlorare €/invånare	
Savukoski kommun	62	Lestijärvi kommun	-32
Lappträsk kommun	31	Mörskom kommun	-29
Hartola kommun	28	Korsnäs kommun	-23
Padasjoki kommun	28	Vörå kommun	-22
Sysmä kommun	25	Kronoby kommun	-21
Enare kommun	18	Kristinestads stad	-21
Ingå kommun	16	Halsua kommun	-20
Lovisa stad	16	Närpes stad	-19
Kimitoöns kommun	16	Nykarleby stad	-19
Sodankylä kommun	12	Malax kommun	-18
Pudasjärvi stad	12	Pukkila kommun	-17
Ekenäs stad	11	Ristijärvi kommun	-15
Kittilä kommun	11	Pedersöre kommun	-14
Taivalkoski kommun	11	Puolanka kommun	-13
Sjundeå kommun	10	Askola kommun	-11
		Toholampi kommun	-10
		Perho kommun	-10
		Kuhmo kommun	-10
		Hyrnsalmi kommun	-10

3.2 Konsekvenser för förvaltningen

Naturrekursinstitutet ska fortfarande meddela Skatteförvaltningen hela landets bruttorotprisinkomster per landskap för beräkningen av skogsskatteandelen och skogsposten. Den föreslagna ändringen medför inga merkostnader för Skatteförvaltningen.

De föreslagna ändringarna har inga miljö- eller könskonsekvenser.

4 Granskning av finansieringsprincipen

I propositionen föreslås det att beräkningsgrunderna för enskilda kommuners skogspost av skogsskatteandelen av kommunernas samfundsskatt ändras. I förhållandet mellan kommunerna och staten är ändringen av grunderna för fastställandet kostnadsneutral. Sålunda ändrar ändringen av systemet inte på hela landets nivå det samfundsskattebelopp som kommunerna får. Däremot orsakar de nya grunderna för fastställandet en del av kommunerna minskade samfundsskatteintäkter medan en del kommuner får ökade samfundsskatteintäkter. Det finns ingen uttrycklig bestämmelse i grundlagen om finansieringsprincipen. Enligt artikel 9.2 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse ska de lokala myndigheternas ekonomiska resurser motsvara de uppgifter som tilldelats dem i grundlag och annan lag. Finansieringsprincipen bör förverkligas både på riksnivå och på enskilda kommuners nivå. Skatteinkomsternas andel av kommunernas inkomster varierar mycket. En ökning av en kommuns skatteinkomster genom att inkomstskattesatsen höjs kan leda till en ännu större variation i de kommunspecifika inkomstskattesatserna. Skillnaden mellan den högsta och den lägsta inkomstskattesatsen har under de senaste årtiondena varierat mellan procentenheterna 4,00 och 5,75.

I tabellerna nedan presenteras den inverkan ändringen i grunderna för beräkningen av skogsposten av skogsskatteandelen av kommunernas samfundsskatt har inbegripet den utjämning av skatteinkomsterna som baserar sig på statsandelar, då det nya systemet är helt i bruk och inverkar på utjämningen av skatteinkomsterna år 2021. Fokus ligger här på den sammanlagda inverkan skatteinkomsterna och utjämningsarna av skatteinkomsterna har på kommunalskattesatsen.

Tabeller per landskap, enligt kommunstorlek samt största vinnare och förlorare

Den nya beräkningen av skogsposten och den utdelning som härleds av den (enligt kommunindelningen år 2017)

Arealerna för ekonomiskogor och skogar i naturskyddsområden är likvärdiga.

Landskap	Ändring i beskattningen €/invånare	Kalkylerad inverkan på skattesatsen €/invånare	Ändring i beskattningen och utjämnings €/invånare
Nyland	0,1	0,00	0,2
Egentliga Finland	0,7	0,00	0,1
Satakunta	-0,5	0,00	-0,1
Egentliga Tavastland	2,1	0,01	0,4
Birkaland	-0,1	0,00	0,0
Päijänne-Tavastland	3,4	0,02	0,7
Kymmenedalen	-0,1	0,00	0,0
Södra Karelen	-0,4	0,00	-0,1
Södra Savolax	-0,5	0,00	-0,1
Norra Savolax	-0,3	0,00	-0,1
Norra Karelen	-0,2	0,00	0,0
Mellersta Finland	-0,3	0,00	-0,1
Södra Österbotten	0,9	0,01	0,2
Österbotten	-7,5	-0,05	-1,6
Mellersta Österbotten	-6,9	-0,05	-1,4
Norra Österbotten	1,2	0,01	0,2
Kajanaland	-4,2	-0,03	-0,8
Lapland	2,2	0,01	0,4
Kommunstorlek			
Under 6 000	-0,1	0,00	0,1
6 000—10 000	-0,4	0,00	0,0
10 000—20 000	0,6	0,00	0,4
20 000—40 000	0,2	0,00	0,0
40 000—100 000	-0,5	0,00	-0,1
över 100 000	0,1	0,00	0,0

Kommuner	Ändring i beskattningen €/invånare	Kalkylerad inverkan på skattesatsen €/invånare	Ändring i beskattningen och utjämnningen €/invånare	Invånarantal 31.12.2016
De största förlorarna (10)				
Lestijärvi	-32	-0,29	-6	811
Mörskom	-29	-0,23	-6	1 986
Korsnäs	-23	-0,19	-5	2 171
Vörå	-22	-0,16	-4	6 684
Kronoby	-21	-0,16	-4	6 620
Kristinestad	-21	-0,15	-4	6 727
Halsua	-20	-0,18	-4	1 219
Närpes	-19	-0,15	-4	9 439
Nykarleby	-19	-0,14	-4	7 516
Malax	-18	-0,13	-4	5 517

	Ändring i beskattningen €/invånare	Kalkylerad inverkan på skattesatsen €/invånare	Ändring i beskattningen och utjämnningen €/invånare	Invånarantal 31.12.2016
Största vinnare (10)				
Savukoski	62	0,48	12	1 044
Lappträsk	31	0,23	6	2 739
Hartola	28	0,24	6	2 924
Padasjoki	28	0,22	5	3 073
Sysmä	25	0,20	5	3 953
Enare	18	0,12	4	6 825
Ingå	16	0,09	10	5 585
Lovisa	16	0,10	10	15 208
Kimistö	16	0,11	3	6 872
Sodankylä	12	0,08	2	8 653

Reformens konsekvenser för kommunernas ekonomi är små. Bland de största förlorarna är Lestijärvi och Mörskom, vars höjningsbehov i fråga om skattesatsen blir aningen under 0,3 procentenheter. Den största vinnaren är Savukoski med ett sänkningstryck på 0,48 procentenheter i fråga om kommunalskatteprocenten. Förändringarna per landskap och i förhållande till kommunstorlek är små, med en inverkan på maximalt endast -0,05 procentenheter på inkomstskattesatsen.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med Skatteförvaltningen. Utlåtande om utkastet till proposition begärdes av Finlands Kommunförbund rf, miljöministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, Skatteförvaltningen, landskapsförbunden i Fastlandsfinland och Naturresursinstitutet. Propositionen har behandlats vid delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning.

6 Ikraftträdande och tillämpning

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2019. Lagen tillämpas första gången vid beräkningen och redovisningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2019.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 5 a och 13 § i lagen om skatteredovisning

I enlighet riksdagens beslut
ändras i lagen om skatteredovisning (532/1998) 5 a § 1 mom. samt 13 § 4 och 5 mom.,
sådana de lyder, 5 a § 1 mom. i lag 793/2016 och 13 § 4 och 5 mom. i lag 1317/2016, som
följer:

5 a §

Garantiredovisning

Om beloppet av förskottsinnehållningar och arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter som ska betalas på eget initiativ under intagsperioden tillsammans är mindre än 90 procent av det minimibelopp av arbetsgivarprestationerna som fastställts för den månad som motsvarar intagsperioden, redovisas skillnaden till skattetagarna som garantiredovisning. Som garantiredovisning redovisas dock högst ett belopp som motsvarar det sammanlagda beloppet av betalningar som inte hänförs till de skatter som avses i 7 § i lagen om skatteuppbörd och oanvända återbärningar den dag då intagsperioden upphör.

13 §

De enskilda kommunernas utdelning

En kommuns *skogspost* beräknas utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per landskap och som fördelas på de enskilda kommunerna så att ett landskaps bruttorotprisinkomster divideras med antalet hektar skogsbruksmark i landskapet och det hektarvärde per landskap som erhålls på detta sätt tillämpas både på skogsmarksarealer inom lagstadgade naturskyddsområden och på skogsmarksarealer på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och på skogsmarksarealer på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. Kalkyleringsposten för en enskild kommuns skogspost fastställs genom att det beräknade hektarvärdet per landskap multipliceras med kommunens skogsareal. Skogsskatteandelen ökad med den andel som tillfaller kommunerna av den samfundsskatt som debiteras Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Trots sekretessbestämmelserna lämnar Skatteförvaltningen uppgifter till kommunerna om den samfundsskatt som ett samfund har debiterats, till den del den debiterade samfundsskatt som har använts vid beräkningen av utdelningen hänför sig till kommunen i fråga. Dessutom lämnar Skatteförvaltningen i fråga om alla kommuner trots sekretessbestämmelserna uppgifter till Finlands Kommunförbund rf om den samfundsskatt som samfunden har debiterats och till Ålands kommunförbund uppgifter som gäller kommunerna i landskapet Åland för att

tillrättalägga uppgifterna. Genom förordning av statsrådet bestäms det om det antal samfund för vilka uppgifter ska lämnas.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

Lagen tillämpas första gången vid beräkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2019.

Lag

om ändring av 5 a och 13 § i lagen om skatteredovisning

I enlighet riksdagens beslut
ändras i lagen om skatteredovisning (532/1998) 5 a § 1 mom. samt 13 § 4 och 5 mom.,
sådana de lyder, 5 a § 1 mom. i lag 793/2016 och 13 § 4 och 5 mom. i lag 1317/2016, som
följer:

Gällande lydelse

5 a §

Garantiredovisning

Om beloppet av förskottsinnehållningar och arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter som ska betalas på eget initiativ under intagsperioden tillsammans är mindre än 90 procent av det minimibelopp av arbetsgivarprestationerna som fastställts för den månad som motsvarar intagsperioden, redovisas skillnaden till skattetagarna som garantiredovisning. Som garantiredovisning redovisas dock högst ett belopp som motsvarar det sammanlagda beloppet av betalningar som inte hänförs till skattekonton och oanvända krediteringar *på skattekontona* den dag då intagsperioden upphör.

13 §

De enskilda kommunernas utdelning

En kommuns *skogspost* beräknas utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per regionenhet vid Finlands skogscentrals enhet för offentliga tjänster i enlighet med statsrådets förordning (1101/2011) som gällde till utgången av 2014, och som fördelas på de enskilda kommunerna i förhållande till skogsmarksarealen inom kommunernas områden, men i denna grund inräknas inte de naturskyddsområden som avses i detta moment och som är en del av kommunens skogsområde. I denna grund inräknas även de

Föreslagen lydelse

5 a §

Garantiredovisning

Om beloppet av förskottsinnehållningar och arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter som ska betalas på eget initiativ under intagsperioden tillsammans är mindre än 90 procent av det minimibelopp av arbetsgivarprestationerna som fastställts för den månad som motsvarar intagsperioden, redovisas skillnaden till skattetagarna som garantiredovisning. Som garantiredovisning redovisas dock högst ett belopp som motsvarar det sammanlagda beloppet av betalningar som inte hänförs till *de skatter som avses i 7 § i lagen om skatteuppbörd* och oanvända återbäringar den dag då intagsperioden upphör.

13 §

De enskilda kommunernas utdelning

En kommuns **skogspost** beräknas utgående från de bruttorotprisinkomster som räknats ut per *landskap* och som fördelas på de enskilda kommunerna *så att ett landskaps bruttorotprisinkomster divideras med antalet hektar skogsbruksmark i landskapet och det hektarvärde per landskap som erhålls på detta sätt tillämpas både på skogsmarksarealer inom lagstadgade naturskyddsområden och på skogsmarksarealer på statens mark* som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och *på skogsmarksarealer* på privat mark

uppskattade uteblivna rotprisinkomsterna för skogsmark inom lagstadgade naturskyddsområden samt för skogsmark på statens mark som omfattas av skyddsprogrammet för gamla skogar och för skogsmark på privat mark som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. *De uppskattade uteblivna inkomsterna beaktas dock endast när arealen av skogsmarkerna i fråga är minst 1 000 hektar i Lapplands län, 500 hektar i Uleåborgs län och 300 hektar i övriga delar av landet. De uteblivna rotprisinkomsterna fastställs årligen så att antalet hektar skogsmark inom skyddsområden multipliceras med den genomsnittliga årliga avkastning av skog som fastställts i enlighet med 7 § 2 mom. i lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen (1142/2005).* Skogsskatteandelen ökad med den andel som tillfaller kommunerna av den samfundsskatt som debiteras Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk, delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Trots sekretessbestämmelserna lämnar Skatteförvaltningen uppgifter till kommunerna om den samfundsskatt som ett samfund har debiterats, till den del den debiterade samfundsskatt som har använts vid beräkningen av utdelningen hänför sig till kommunen i fråga. Dessutom lämnar Skatteförvaltningen i fråga om alla kommuner trots sekretessbestämmelserna uppgifter till Finlands Kommunförbund rf om den samfundsskatt som samfunden har debiterats för att tillrättalägga uppgifterna. Genom förordning av statsrådet bestäms om det antal samfund för vilka uppgifter ska lämnas.

som den 1 januari 1998 varit inom området av samfällda skogar i Kuusamo. *Kalkyleringsposten för en enskild kommuns skogs-post fastställs genom att det beräknade hektarvärdet per landskap multipliceras med kommunens skogsareal.* Skogsskatteandelen ökad med den andel som tillfaller kommunerna av den samfundsskatt som debiteras Forststyrelsen och dess dotterbolag som bedriver skogsbruk delas upp i skogsposter för de enskilda kommunerna i förhållande till kommunernas på detta sätt uträknade kalkyleringsposter.

Trots sekretessbestämmelserna lämnar Skatteförvaltningen uppgifter till kommunerna om den samfundsskatt som ett samfund har debiterats, till den del den debiterade samfundsskatt som har använts vid beräkningen av utdelningen hänför sig till kommunen i fråga. Dessutom lämnar Skatteförvaltningen i fråga om alla kommuner trots sekretessbestämmelserna uppgifter till Finlands Kommunförbund rf om den samfundsskatt som samfunden har debiterats *och till Ålands kommunförbund uppgifter som gäller kommunerna i landskapet Åland* för att tillrättalägga uppgifterna. Genom förordning av statsrådet bestäms det om det antal samfund för vilka uppgifter ska lämnas.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagen tillämpas första gången vid beräkningen av utdelningen av samfundsskatten för skatteåret 2019.
