

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi kuolemansyyn selvittämisestä annetun lain, terveydensuojelulain sekä ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä annetun lain muuttamisesta**

### **Johdanto**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuolemansyyn selvittämisestä annettua lakia, terveydensuojelulakia sekä ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä annettua lakia.

Kuolemansyyn selvittämisestä annetussa laissa säädettäisiin perussäännökset kuoleman toteamisen menettelyistä, kun nyt kuoleman toteamisesta säädetään asetuksella. Lisäksi laissa säädettäisiin menettelyistä, jossa ennakoidussa kuolemantapauksessa lääkärin ohjeistama sairaanhoitaja voisi tehdä kuoleman toteamiseksi suoritettavat tutkimukset, jotta vainajan ruumis voidaan siirtää kylmäsäilytystilaan odottamaan varsinaista lääkärin suorittamaa kuoleman toteamista. Lisäksi säädettäisiin edellytyksistä, joiden täytyessä poliisimiehen tekemien kuolemaa koskevien havaintojen perusteella vainajan ruumis voitaisiin siirtää kylmäsäilytystilaan. Näin voitaisiin toimia, kun kuolema on ilmeinen ruumiin tuhoutumisen tai pitkälle edenneiden kuolemanjälkeisten muutosten takia. Sääntelyä kuoleman ilmoittamisesta sekä vainajan ruumiin käsittelystä ja säilyttämisestä täsmennettäisiin säätämällä tarkemmin eri toimijoiden velvoitteista. Lisäksi kuolemansyyn selvittämisestä annetussa laissa säädettäisiin ulkomailla kuolleista henkilöistä.

Terveydensuojelulakiin lisättäisiin aineellinen säännös ruumiin käsittelystä, säilytyksestä, kuljettamisesta, vastaanottamisesta ja haudatun ruumiin siirtämisestä laissa olevan asetuksen antovaltuuden laajentamiseksi perustuslain edellyttämällä tavalla. Asetuksella säädettäisiin näistä asioista tarkemmin.

Lisäksi terveydensuojelulakiin sekä ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä annettuun lakiin tehtäisiin eräitä teknisluonteisia tarkennuksia, jotka osaksi aiheutuvat siitä, että kuoleman toteamisesta säädettäisiin jatkossa kuolemansyyn selvittämisestä annetussa laissa.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2021.

### **Tausta**

Suomessa kuolee vuosittain noin 50 000 ihmistä. Kuolemansyyn selvittämisestä säädetään kuolemansyyn selvittämisestä annetussa laissa (459/1973) ja asetuksessa (948/1973). Kuoleman toteamisesta säädetään kuoleman toteamisesta annetussa sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa (27/2004). Hautauksesta säädetään hautaustoimilaissa (457/2003). Lainsäädännössä kuolemansyyn selvittämisen menettelyt jakautuvat lääketieteelliseen ja oikeuslääketieteelliseen kuolemansyyn selvittämiseen. Kuoleman olosuhteet määrittävät kumman järjestelmän mukaan kuolema selvitetään.

Kuolemansyyn selvittämistä koskevassa lainsäädännössä säädetään myös muun muassa kuolemasta toteamisesta, ilmoittamisesta, sitä koskevan tiedon tallentamisesta väestötietojärjestelmään sekä hautausluvasta.

Kuolemaa koskeva lainsäädäntö on vanhahkoa. Kuolemansyyn selvittämistä koskeva laki ja -asetus tulivat voimaan 1 päivänä tammikuuta 1974. Lainsäädäntöön on 1990- ja 2000-luvuilla tehty eräitä tarkistuksia, mutta monet lainsäädännön perusratkaisut ovat vuosikymmeniä vanhoja. Osittain vanhentunut ja aukollinen lainsäädäntö on aiheuttanut ongelmia käytännön toiminnassa ja yhteiskunnan resurssien tarkoituksenmukaisessa käytössä.

Käsitellessään hallituksen esitystä kudoslain muuttamisesta (HE 276/2009 vp) perustuslakivaliokunta kiinnitti lausunnossaan (PeVL 24/2010 vp) huomiota siihen, että kudoslain 8 §:n 2 momentin mukaan kuolema on todettava siten kuin asetuksella säädetään. Kyseisen säädös on sosiaali- ja terveysministeriön kuoleman toteamisesta annettu asetus. Perustuslakivaliokunta viittasi lausunnossaan perustuslain 7 §:n säännökseen, jossa säädetään oikeudesta elämään, ja 80 §:n 1 momentin säännökseen, jonka mukaan yksilön oikeuksien ja velvollisuuksien perusteista on säädettävä lailla. Perustuslakivaliokunta piti välttämättömänä, että valtioneuvoston piirissä ryhdytään välittömästi toimenpiteisiin kuoleman toteamista koskevan perussäännöksen säätämiseksi lain tasolla. Käsitellessään toista kudoslain lakimuutosehdotusta (202/2019, HE 54/2018 vp) vuonna 2018 perustuslakivaliokunta totesi, että valiokunnan aiemmasta kannanotosta huolimatta kudoslakia ei tältä osin ole muutettu vastaamaan perustuslain vaatimuksia. Perustuslakivaliokunta uudisti aikaisemmin esittämänsä kannan ja kiirehtii perustuslainvastaisen sääntelyn pikaista korjaamista (PeVL 27/2018 vp).

## Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on säätää lakitasoiset säännökset kuoleman toteamisesta kuolemansyyn selvittämisestä annetussa laissa sekä menettelyistä, joissa ennakoituissa kuolemissa lääkärin ohjeistama sairaanhoitaja voisi tehdä kuoleman toteamisessa suoritettavat tutkimukset ja ilmeisissä kuolemissa poliisimies voisi tehdä kuoleman alustavan havainnoinnin, jonka perusteella vainajan ruumis voitaisiin siirtää kylmäsäilytystilaan odottamaan lääkärin suorittamaa varsinaista kuoleman toteamista.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi nykyistä täsmällisemmin siitä, mille taholle kuolemantapauksesta tulee ilmoittaa. Lakiin lisättäisiin myös säännöksiä vainajan ruumiin käsittelystä ja säilyttämisestä sekä ulkomailta kuolleista henkilöistä.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään jättämään osoitteessa lausuntopalvelu.fi. Lausuntoja voi lähettää myös osoitteeseen kirjaamo@stm.fi. Saatteessa pyydetään mainitsemaan diaarinumero VN/9812/2020.

Kaikki lausunnot ovat julkisia, ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi-sivustolla ja Hankeikkunassa. Lausuntopyyntö on nähtävissä myös sosiaali- ja terveysministeriön internetsivuilla osoitteessa <http://stm.fi/lausuntopyynnot>.

Esityksessä ei ole huomioitu valmistelussa olevaa sote-uudistusta. Tämä seikka on huomioitu valmiiksi, joten siitä ei ole välttämätöntä mainita lausunnoissa.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään jättämään viimeistään perjantaina 7.8.2020 klo 16.15 mennessä.

## Valmistelijat

Lakimies Sini Tervo, [sini.tervo@stm.fi](mailto:sini.tervo@stm.fi), 02951 63529 (tavoitettavissa 18.6. saakka ja taas 29.6. alkaen)

## Linkit

<http://lausuntopalvelu.fi>

<https://stm.fi/sv/begaran-om-utlatande>

<http://stm.fi/lausuntopyynnot>

<http://utlatande.fi>

## Liitteet:

[Hallituksen esitys eduskunnalle kuolemansyyn selvittämisestä annetun lain muuttamisesta 17.6.2020.pdf](#)

[Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om utredande av.pdf](#)

[VN\\_9812\\_2019-STM-3 Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi ku 908228\\_3\\_0.pdf](#)

[VN\\_9812\\_2019-STM-4 Begäran om utlåtande till regeringens proposition till riksdagen med försla 908564\\_1\\_0.pdf](#)

## Jakelu:

9lives  
Ahvenanmaan hallintotuomioistuin

Ahvenanmaan maakuntahallitus  
Akaan kaupunki  
Ammattiliitto Pro (johon Pardia yhdistynyt)  
Attendo Oy  
Digi- ja väestötietovirasto  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Esperi Care Oy  
Espoon kaupunki Esbo stad  
Etelä-Karjalan pelastuslaitos Södra Karelens Räddningsverk  
ETELÄ-KARJALAN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitos Södra Österbottens Räddningsverk  
ETELÄ-POHJANMAAN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Etelä-Savon pelastuslaitos Södra Savolaxs Räddningsverk  
ETELÄ-SAVON SAIRAANHOITOPAIIRI  
Etelä-Suomen AVI  
Forssan kaupunki  
Helsingin hallinto-oikeus  
HELSINGIN JA UUDENMAAN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Helsingin kaupungin pelastuslaitos Helsinginfors stads reddningsverk  
Helsingin yliopisto  
Hyvinvointiala HALI ry  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Hämeenlinnan kaupunki  
Ihmisoikeuskeskus  
ITÄ-SAVON SAIRAANHOITOPAIIRI  
Itä-Suomen AVI  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Itä-uudenmaan pelastuslaitos Räddningsverket i Östra Nyland  
Joensuun kaupunki  
Jokilaaksojen pelastuslaitos Älvdararnas Räddningsverk  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän yliopisto  
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu  
Kainuun pelastuslaitos Kajanalands Räddningsverk  
KAINUUN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Kansallisarkisto  
Kansaneläkelaitos KELA  
Kanta-Hämeen pelastuslaitos Centrala Tavastlands Räddningsverk  
KANTA-HÄMEEN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos Mellersta  
Österbottens och Jakobstadsområdet räddningsverk  
KESKI-POHJANMAAN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Keski-Suomen pelastuslaitos Mellersta Finlands Räddningsverk  
KESKI-SUOMEN SAIRAANHOITOPAIIRI  
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos Mellersta Nylands räddningsverk  
Keskusrikospoliisi  
Kirkkohallitus evankelisluterilainen  
Kirkollishallitus ortodoksinen  
Kiteen kaupunki  
Korkein hallinto-oikeus

Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Krematoriosäätiö s.r.  
KT Kuntatyönantajat  
Kuopion kaupunki  
Kymenlaakson pelastuslaitos Kymmenedalens Räddningsverk  
KYMENLAAKSON SAIRAANHOITOPPIIRI  
Lahden kaupunki  
Lapin AVI  
Lapin pelastuslaitos Räddningsverket i Lappland  
LAPIN SAIRAANHOITOPPIIRI  
Lapin yliopisto  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapsiasiainvaltuutettu  
Lapuan kaupunki  
Laurea ammattikorkeakoulu  
Lohjan kaupunki Lojo stad  
Lounais-Suomen AVI  
Länsi- ja Sisä-Suomen AVI  
LÄNSI-POHJAN SAIRAANHOITOPPIIRI  
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos Västra Nylands räddningsverk  
Lääkäripalveluyritykset ry  
Mehiläinen  
Metropolia ammattikorkeakoulu  
Mikkelin kaupunki  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Onnettomuustutkintakeskus  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oulu-Koillismaan pelastuslaitos Räddningsverket i Uleåborg-Nordöstra  
Österbotten  
Oulun ammattikorkeakoulu  
Oulun yliopisto  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pietarsaaren kaupunki Jakobstad  
Pihlajalinna Terveys Oy  
Pirkanmaan pelastuslaitos Birkalands Räddningsverk  
PIRKANMAAN SAIRAANHOITOPPIIRI  
Pohjanmaan pelastuslaitos Österbottens räddningsverk  
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos Räddningsverket i Norra Karelen  
POHJOIS-POHJANMAAN SAIRAANHOITOPPIIRI  
Pohjois-Savon pelastuslaitos Räddningsverket i Norra Savolax  
POHJOIS-SAVON SAIRAANHOITOPPIIRI  
Pohjois-Suomen AVI  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Poliisiammattikorkeakoulu  
Poliisihallitus  
Porin kaupunki  
Porvoon kaupunki Borgå stad  
Päijät-Hämeen pelastuslaitoa Päijänne-Tavastlands Räddningsverk

PÄIJÄT-HÄMEEN SAIRAANHOITOPIIRI  
Rovaniemen kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Satakunnan pelastuslaitos Räddningsverket i Satakunta  
SATAKUNNAN SAIRAANHOITOPIIRI  
Saurakuntapuutarhurit ry  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto Valvira  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
Suomalainen Lääkäriseura Duodecim  
Suomen Geriatri ry  
Suomen Geronomiiliitto ry  
Suomen hautausseuran keskusliitto  
Suomen Hautausseurojen Liitto ry  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry  
Suomen Lääkintäetiikan ja -etiikan Seura SLOES  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen oikeuslääketieteellinen yhdistys  
Suomen Poliisijärjestöjen Liitto ry  
Suomen Potilasliitto ry  
Suomen Sairaanhoidajaliitto  
Suomen Sairaankuljetusliitto ry  
Suomen Senioriliike ry  
Tampereen ammattikorkeakoulu  
Tampereen kaupunki  
Tampereen yliopisto  
Tehy  
Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitos THL  
Terveystieteiden ja Sosiaalialan Yrittäjät ry TESO RY  
Tietosuojavaltuutettu  
Tilastokeskus  
Toholammin kunta  
Turun ammattikorkeakoulu  
Turun hallinto-oikeus  
Turun kaupunki Åbo stad  
Turun yliopisto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Vaasan hallinto-oikeus  
Vaasan kaupunki Vasa stad  
VAASAN SAIRAANHOITOPIIRI  
Valtakunnansyyttäjänvirasto  
Valtiovarainministeriö  
Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto Valli ry  
Vanhustyön keskusliitto  
Vantaan kaupunki Vanda stad  
Varsinais-Suomen aluepelastuslaitos Egentliga Finlands Räddningsverk  
VARSINAIS-SUOMEN SAIRAANHOITOPIIRI  
Verohallinto

Wilhelmiina Palvelut Oy  
Åbo Akademi  
Ålands hälso- och sjukvård

## **Laki kuolemansyyn selvittämisestä annetun lain muuttamisesta**

Kuolemasta ilmoittaminen, kuoleman toteaminen ja kuolleen hautaaminen

Vainajan ruumiin käsittely ja säilytys

Ulkomailla kuollut henkilö

## **Laki terveydensuojelulain muuttamisesta**

Laki terveydensuojelulain muuttamisesta

## **Laki ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä**

Laki ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä

Tervo Sini  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Tervo Sini  
Sosiaali- ja terveysministeriö