

18.08.2016

Sisäministeriö

lausuntopyyntö 1.6.2016, SMDno-2016-366

Pelastusosaston lausunto; Euroopan neuvoston yleissopimus katsomoturvallisuudesta

Sisäministeriö on pyytänyt pelastusosastolta lausuntoa Euroopan neuvoston yleissopimuksesta katsomoturvallisuuden tehostamiseksi (Euroopan neuvoston yleissopimus turvallisuutta, turvatoimia ja palveluja koskevasta yhdenmennyksestä lähestymistavasta jalkapallo-otteluissa ja muissa urheilutilaisuuksissa, Nro 218) sekä yleissopimuksen allekirjoittamisen tarkoituksenmukaisuudesta. Sopimuksella on tarkoitus päivittää ja korvata Euroopan neuvoston yleissopimus Nro 120, joka on saatettu voimaan asetuksella 147/1987 (SopS 9/1987).

Pelastusosasto kannattaa yleissopimuksen allekirjoittamista. Yleissopimuksen tavoitteet ja velvoitteet ovat linjassa niiden lainsäädäntö- ja muiden toimien kanssa, joita on toteutettu katsomoturvallisuuden ja laajemmin yleisötilaisuuksien turvallisuuden edistämiseksi.

Pelastusosaston toimialaan kuuluvien säädösten osalta on arvioitava onko lainsäädäntöä joiltain osin tarkistettava vai onko yleissopimuksen velvoittavat määräykset tarkoituksenmukaisempaa säätää muussa lainsäädännössä, esimerkiksi kokoonumislaissa. Jatkovalmistelussa on arvioitava ainakin 7 artiklaan sisältyviä määräyksiä suhteessa pelastuslain (379/2011) ja pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen (407/2011) säännöksiin. Pelastuslakiin mahdollisesti tarvittavat muutokset voidaan valmistella pelastustoimen uudistushankkeen (SMDno-2015-2070) lakityöryhmässä vuoden 2017 aikana.

Yleissopimuksen 7 artiklassa määrätään urheilutilaisuuksien turvallisuussuunnittelusta. Tapahtumajärjestäjän on laadittava suunnitelma tapahtumapaikan järjestelyistä (contingency plan). Laajempi turvallisuussuunnitelma (emergency plan) on laadittava viranomaisten ja muiden tahojen yhteistyönä. Artiklassa määrätään myös yhteisten harjoitusten säännöllisestä järjestämisestä.

Pelastuslain 14–15 §:ssä ja pelastustoimiasetuksen 1–2 §:ssä säädetään pelastussuunnitelman laatimisesta ja sisällöstä. Pelastuslain 16 §:ssä ja pelastustoimiasetuksen 3 §:ssä säädetään yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmasta. Laajemmasta turvallisuussuunnittelusta ja harjoituksista pelastuslaissa ei ole säännöksiä.

Lisäksi pelastusosaston näkemyksen mukaan jatkovalmistelussa on kiinnitettävä huomiota 5 artiklassa tarkoitettuun stadionien lupamenettelyyn ja valvontaan. Erityisesti on arvioitava vastaavatko nykyiset viranomaisvalvonnan ja -yhteistyön menettelyt ja käytännöt yleissopimuksen varsin yksityiskohtaisesti määritettyjä toimenpiteitä kun ottaa huomioon sopimuksen aiempaa laajemmän soveltamisalan.

18.08.2016

Pelastusylijohtajan sijainen,
tietoverkkojohtaja

Pekka Tulokas

Neuvotteleva virkamies

Kirsi Rajaniemi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö
18.08.2016 klo 15:58. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.